

Beleids

Preventie- en Handhavingsplan Alcohol 2021-2024

Auteur
Manon van Dulmen
Functie
Beleidsmedewerker handhaving
Datum
26 oktober 2020
Versienummer
Definitief

Voorwoord

De nieuwe DHW raakt verschillende beleidsterreinen, onder meer gezondheidsbeleid, horecabeleid, handhavingsbeleid en openbare orde en veiligheid. Om invulling te kunnen geven aan de doelen van de nieuwe DHW is een integrale benadering vanuit deze beleidsvelden noodzakelijk.

De gemeente reguleert, houdt toezicht en handhaaft en is nu dus verantwoordelijk voor het gehele proces van vergunningverlening tot aan het toezicht op de naleving van de DHW.

De gemeenten in de Achterhoek hanteren grotendeels dezelfde opzet voor het PenH-plan. De acties die de individuele gemeenten nemen verschillen, afhankelijk van wat per gemeente wenselijk is. Uiteraard is er een duidelijke link tussen het PenH-plan en het lokale preventiebeleid. Het lokale preventiebeleid wordt regionaal afgestemd.

Begrippenlijst

APV :	Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Aalten
Boa :	Buitengewoon opsporingsambtenaar
DHW :	Drank- en Horecawet
NVWA :	Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
E-MOVO:	Elektronische Monitor en voorlichting (dit is een landelijk vragenlijstonderzoek onder scholieren die de GGD uitvoert)

Inhoudsopgave

Voorwoord	2
Begrippenlijst	3
Inleiding	5
Hoofdstuk 1. Evaluatie en inbedding	6
Hoofdstuk 2. Huidige situatie	7
Hoofdstuk 3. Wat zijn de doelstellingen?	13
3.1 Uitgangspunten en onderbouwing	13
3.2 Beleidsdoelgroep	13
3.3 Doelstellingen van beleid	14
3.4 Beoogd resultaat in 2023	14
Hoofdstuk 4. Hoe worden de doelstellingen bereikt?	16
4.1 Regionale samenwerking	16
4.2 Acties om alcoholgebruik te voorkomen	16
4.3 Toezicht & handhaving	16
4.3.1 Toezichtstrategie	17
4.3.2 Sanctiestrategie	17
4.3.3 Handhavingsprotocol	18
Hoofdstuk 5. Kosten	19
Bijlagen	20
Bijlage 1. Handhavingsprotocol Drank- en horecawet – vastgesteld op 17 december 2013 door gemeenteraad	20

Inleiding

Sinds 1 januari 2013 is de gemeente, in deze de burgemeester, verantwoordelijk voor de uitvoering van de Drank- en Horecawet (DHW). Het toezicht op de naleving hiervan is destijds overgegaan van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) naar de gemeente.

Per 1 januari 2014 is de Drank- en Horecawet opnieuw gewijzigd. De leeftijdsgrens voor alcoholhoudende drank is van 16 jaar naar 18 jaar verhoogd. Er mag geen alcohol aan jongeren onder de 18 jaar worden verkocht en jongeren onder de 18 jaar mogen geen alcohol in hun bezit hebben op voor het publiek toegankelijke plaatsen. Reden hiervoor is dat jongeren beter beschermd moeten worden tegen de schadelijke gevolgen van alcohol. Daarnaast is per 1 januari 2014 in artikel 43a DHW een nieuwe verplichting voor gemeenten opgenomen. Gemeenten moeten voortaan een Preventie- en Handhavingsplan alcohol opstellen.

In dit plan vindt afstemming plaats met andere preventieprogramma's die betrekking hebben op het lokale gezondheidsbeleid. In het Preventie- en Handhavingsplan moeten de hoofdzaken uit het beleid met betrekking tot preventie van alcoholgebruik onder (voornamelijk) jongeren worden beschreven en de handhaving van de wet.

De Drank- en Horecawet schrijft voor wat minimaal aangegeven moet worden in het plan, namelijk:

- wat de doelstellingen zijn van het preventie- en handhavingsplan alcohol;
- welke acties ondernomen worden om alcoholgebruik, met name onder jongeren, te voorkomen, al dan niet in samenhang met andere preventieprogramma's als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onderdeel d, van de Wet Publieke Gezondheid;
- de wijze waarop het handhavingsbeleid uitgevoerd wordt en welke handhavingsacties in de door het plan bestreken periode worden ondernomen;
- welke resultaten in de door het plan bestreken periode minimaal behaald dienen te worden.

Looptijd

Het preventie- en handhavingsplan heeft een looptijd van 2021 tot en met 2024 en is afgestemd met andere preventieprogramma's zoals het lokale gezondheidsbeleid. De kaders van het lokale gezondheidsbeleid worden in 2021 geactualiseerd. Het preventie- en handhavingsplan heeft een looptijd van vier jaar zoals bepaald in de Drank- en Horecawet.

Hoofdstuk 1. Evaluatie en inbedding

In dit hoofdstuk wordt het PenH-plan 2014-2016 geëvalueerd middels de doelstellingen die waren opgesteld. De doelen zijn gesteld voor het jaar 2015. Omdat het PenH-plan 2014-2016 een langere looptijd heeft gehad, worden de doelen naast de resultaten uit 2019 gelegd.

Evaluatie PenH-plan 2014-2016

- **Doel:** het aantal 2^e klassers dat in de afgelopen vier weken alcohol heeft gedronken, daalt van 20% in 2011 naar 10% in 2015.
Uitkomst 2019: 10% van de 2^e klassers heeft in de afgelopen vier weken alcohol gedronken.
- **Doel:** het aantal 4^e klassers dat in de afgelopen vier weken alcohol heeft gedronken, daalt van 73% in 2011 naar 50% in 2015.
Uitkomst 2019: 55% van de 4^e klassers heeft in de afgelopen vier weken alcohol gedronken.
- **Doel:** het aantal 2^e klassers dat bingedrinkt, daalt van 14% in 2011 naar 5% in 2015.
Uitkomst 2019: 6% van de 2^e klassers heeft in de afgelopen vier weken aan bingedrinken gedaan.
- **Doel:** het aantal 4^e klassers dat bingedrinkt, daalt van 59% in 2011 naar 30% in 2015.
Uitkomst 2019: 42% van de 4^e klassers heeft in de afgelopen vier weken aan bingedrinken gedaan.
- **Doel:** het aantal ouders dat volgens de 2^e klassers het alcoholgebruik van hun zoon of dochter goed vindt of er niets van zegt, daalt van 12% in 2011 naar 3% in 2015.
Uitkomst 2019: 11% van de ouders van recente drinkers onder de 2^e klassers stemt in met het alcoholgebruik.

Overige uitkomsten:

Het aantal ouders (zowel 2^e als 4^e klassers) van recente drinkers dat instemt met het gebruik is gedaald van 42% (2007), naar 27% (2011), naar 25% (2015) en weer licht gestegen naar 29% (2019).

Het aantal 2^e en 4^e klassers dat ooit alcohol heeft gedronken is gedaald van 74% (2007), naar 58% (2011), naar 53% (2015) en naar 39% (2019).

Het aantal 2^e en 4^e klassers dat de afgelopen vier weken alcohol heeft gedronken is gedaald van 61% (2007), naar 47% (2011), naar 43% (2015) en naar 36% (2019).

Effecten van de inzet

De aantallen in procenten zijn gedaald, grotendeels in lijn met de doelen uit 2014. Het aantal 4^e klassers dat bingedrinkt is echter niet zo ver gedaald als het doel dat was gesteld. Ditzelfde geldt voor het aantal ouders dat volgens 2^e klassers instemt met het alcoholgebruik van hun zoon of dochter.

Er is vanaf 2007 tot 2019 een grote daling te zien in zowel het aantal jongeren dat ooit alcohol heeft gedronken als het aantal jongeren dat recent alcohol heeft gedronken. Bij de alcoholgerelateerde onderwerpen scoort de gemeente Aalten op dit moment (ongeveer) gelijk aan de Achterhoek en aan de regio Noord- en Oost-Gelderland. In het verleden was de gemeente Aalten hier een duidelijke uitschieter in.

Algemeen gezien is het alcoholgebruik onder jongeren de afgelopen jaren gedaald, blijkend uit de cijfers van de E-MOVO. Dit kan komen door onder andere de inzet van de verschillende acties van de voorgaande jaren en het feit dat de leeftijdsgrens nu reeds enkele jaren is verlaagd en burgers hier en van de effecten van alcohol beter op de hoogte zijn.

Evaluatie PenH-plan 2021-2024

Dit PenH-plan wordt in 2024 geëvalueerd. In 2024 zullen de resultaten van de E-MOVO bekend zijn, welke in 2023 wordt uitgevoerd. De evaluatie van dit plan zal dan ook tegelijkertijd met de evaluaties van het lokaal gezondheidsbeleid plaatsvinden. Ook de bevindingen vanuit de handhavingsacties worden meegenomen bij de evaluatie. Voor zover dit leidt tot nieuwe inzichten zullen deze in het nieuwe beleid worden verwerkt.

Hoofdstuk 2. Huidige situatie

Voor jongeren is alcohol (extra) schadelijk. Alcohol beschadigt de hersencellen onherstelbaar en daarmee beschadigt het de ontwikkeling (van jongeren). Daarnaast beschadigt het ook andere organen die in de groei zijn. Dit kan leiden tot problemen met alcoholgebruik op latere leeftijd (verslaving) en daarnaast kunnen jongeren sneller een alcoholvergiftiging krijgen. Bovendien speelt alcohol een grote rol bij probleemgedrag, zoals crimineel en agressief gedrag, angst en depressieve klachten, lage zelfcontrole, een slechte relatie met de ouders en veel spijbelen. Net als voor volwassenen is het voor jongeren beter om helemaal geen alcohol te drinken. Alcohol is één van de belangrijkste factoren in verkeersongevallen. Alcohol vermindert de rijvaardigheid, leidt tot een grotere ongevalskans en tot de kans op ernstig letsel in een verkeersongeval. Sinds 1 januari 2014 is het per wet verboden aan jongeren onder de 18 jaar alcohol te verkopen en zijn jongeren onder de 18 jaar strafbaar als ze alcohol bij zich hebben op voor publiek toegankelijke plaatsen. De opvattingen van ouders over alcoholgebruik door hun kinderen en andere jongeren is van (grote) invloed op het drinkgedrag van hun kind en andere jongeren.

2.1 Huidig alcoholgebruik onder jongeren

In de vier weken voorafgaand aan de E-MOVO 2019 heeft 35% van de tweede- en vierdeklassers uit de Achterhoek alcohol gedronken. In 2015 was dit 40%, in 2011 was dit 43% en in 2003 70%. Veel jongeren in de gemeente Aalten drinken al voor hun zestiende levensjaar: van de tweedeklassers in het voortgezet onderwijs (13- en 14-jarigen) heeft 31% ooit alcohol gedronken en van de vierdeklassers (15- en 16-jarigen) heeft 69% ooit alcohol gedronken. 42% van de vierdeklassers heeft in de vier weken voorafgaand aan het onderzoek aan 'binge drinken' gedaan (vijf of meer glazen alcohol bij één gelegenheid). In 2015 was dit 42% en in 2011 was dit nog 65%.



Figuur 1. Middelbare scholieren die recent alcohol hebben gedronken

Het alcoholgebruik onder jongeren in de gemeente Aalten is vergelijkbaar aan dat in de Achterhoek. In de regio Noord- en Oost-Gelderland, is het alcoholgebruik in de Achterhoek het hoogst.

Middelbare scholieren in de gemeente Aalten drinken vooral alcohol bij anderen thuis (27%) of thuis met anderen (25%). Er is een duidelijke afname te zien van het alcoholgebruik in een hok, keet of schuur. Het alcoholgebruik was hier in 2015 nog 24%, en in 2019 was dit nog maar 5%.

De gegevens uit de tabel op de volgende pagina komen uit de E-MOVO van 2015 en 2019. De blauwe cijfers zijn de aantallen uit 2015. De oranje cijfers zijn de aantallen uit 2019. Hierin is te zien dat de percentages binnen de gemeente Aalten hoger lagen dan in de regio en zelfs landelijk (2015). De afgelopen jaren zijn er diverse acties opgezet op dit gebied en uit de E-MOVO 2019 blijkt dat het alcoholgebruik binnen de gemeente Aalten er niet meer boven uit stijgt, maar dat het meer in lijn ligt met de cijfers uit de regio en de landelijke cijfers.

	Gemeente Aalten	Achterhoek	Noord- en Oost-Gelderland	Nederland
Heeft ooit alcohol gedronken (een slokje, een glas of meer)	73% - 52%	63% - 54%	62% - 50%	59%
Heeft recent alcohol gedronken (glas of meer)	40% - 36%	32% - 35%	28% - 30%	26% - 26%
Is recent bingedrinker	32% - 27%	26% - 28%	23% - 22%	22% - 19%
Ouders van recente drinkers stemmen in met het alcoholgebruik	32% - 22%	28% - 26%	23% - 20%	-

Figuur 2. Alcoholgebruik onder middelbare scholieren verschil 2015 & 2019

De blauwe cijfers zijn de aantallen uit 2015. De oranje cijfers zijn de aantallen uit 2019.

2.2 Aanwezig risico op verkoop aan jongeren

De prijs van alcohol is in de detailhandel met afstand het laagst, tot zo'n 10 maal lager dan in de horeca. De detailhandel herbergt hierdoor het risico dat er voor hetzelfde bedrag tot 10 keer meer alcohol door jongeren wordt gekocht en ingenomen. Het complete, voor jeugd aantrekkelijke assortiment is er (voor de laagste prijzen) beschikbaar. De detailhandel is voor consumenten die alcohol willen kopen zeer aantrekkelijk. Dit blijkt uit het feit dat daar zo'n 80% van alle in Nederland geconsumeerde alcohol wordt verkocht. Hiervan komt ca. 90% voor rekening van supermarkten en 10% voor rekening van slijterijen, waarvan ongeveer de helft in het bezit is van supermarktorganisaties. De horeca is verantwoordelijk voor de verkoop van slechts 20% van alle alcohol, waarvan een deel plaatsvindt in restaurants. De conclusie die hieruit kan worden getrokken is dat de supermarktbranche de alcoholverkoop domineert.

Uit de populariteit van het zogenaamde 'indrinken' blijkt de aantrekkingskracht van alcohol in de detailhandel op jongeren. Het frequente, hoge alcoholgebruik door de Achterhoekse jongeren zou binnen de horeca voor de meesten ook onbetaalbaar zijn. Veel alcoholgerelateerde problemen kunnen hierdoor herleid worden tot alcohol die binnen de detailhandel wordt verkocht, in het bijzonder binnen de supermarktbranche.

Het met voorrang beperken van de beschikbaarheid van alcohol voor jeugdigen op plaatsen waar de prijs hoog is, herbergt het risico van een averechts effect. Het vergroot namelijk de kans dat jongeren hun aankopen (gaan) verrichten op plaatsen waar voor hetzelfde geld veel meer alcohol kan worden gekocht.

De aandacht ligt daarom in eerste instantie op het uitsluiten van verkoop in de detailhandel, waar voor relatief weinig geld veel alcohol kan worden gekocht, aan te jonge mensen. Binnen de detailhandel gaat de eerste aandacht uit naar de supermarkten, waar het prijsniveau weer lager ligt dan in slijterijen.

De hiervoor beschreven bijzondere aandacht hoeft overigens niet te betekenen dat de gemeentelijke inspanningen voor de DHW zich beperken tot leeftijdscontrole binnen de detailhandel. Wel dat hier grote prioriteit ligt en hiermee rekening moet worden gehouden in de uitvoering.

Een aandachtspunt hierbij is het feit dat de gemeente Aalten een grensgemeente is, en jongeren ook (goedkoop) alcohol zouden kunnen kopen net over de grens.

Tot slot wordt er ook alcohol verkocht op evenementen. Hier gaat ook de aandacht naar uit, zowel naar de maatregelen die organisatoren behoren te treffen als de verantwoordelijkheid die de bezoekers behoren te nemen.

2.3 Lokaal alcoholmatigingsbeleid

Het alcoholmatigingsbeleid maakt structureel onderdeel uit van het lokale gezondheids- en jeugdbeleid. De aanpak alcoholmatiging is een continu proces. Het doel is om draagvlak te zoeken en te creëren in de samenleving voor dit thema. Het is van belang om de jeugd, maar ook de ouders en (para)commerciële instellingen goed te informeren over de wet, de doelstellingen van de wet maar ook de consequenties bij overtreding hiervan. Om dit te bereiken is er een voorlichtingsplan voor jongeren

ontwikkeld en is de landelijke campagne voor de leeftijdsverhoging lokaal uitgerold. De afgelopen jaren is vorm gegeven aan het ketenbeleid en dit wordt de komende jaren voortgezet. Een belangrijk aandachtspunt hierbij is de cultuur die binnen de Achterhoek, en zeker ook de gemeente Aalten, speelt waarbij het gebruik van (overmatig) alcohol een gewoonte lijkt te zijn. Het doorbreken van een stukje cultuur vergt consequent handelen en consequente gevolgen.

➤ **Wat hebben we tot op heden gedaan?**

Mysteryguestonderzoeken

Er zijn zogenaamde mysteryshoppers ingezet om meer inzicht te krijgen in de verkoop van alcohol aan jongeren onder de 18 jaar. Hierbij worden minderjarigen ingezet om te onderzoeken of zij om hun identiteitsbewijs worden gevraagd aan een bar en of zij alcohol meekrijgen. Deze onderzoeken worden opnieuw ingezet wanneer daar behoefte aan is.

Stapavond

Begin 2017 is er in samenwerking met Iriszorg een stapavond georganiseerd voor ouders van kinderen in de leeftijd tussen de 12 en 18 jaar. Ouders konden deze avond van gedachte wisselen over verschillende thema's, waaronder alcohol en opvoeding.

Horecaconvenant Veilig Uitgaan 2017

In 2017 is het Horecaconvenant Veilig Uitgaan 2017 ondertekend door de gemeente Aalten, Politie cluster Aalten/Dinxperlo, Openbaar Ministerie en Koninklijke Horeca Nederland namens verschillende horecaondernemers. Doel van dit convenant is om te komen tot gezamenlijke afspraken en het uitvoeren van concrete maatregelen die rechtstreeks betrekking hebben op de kwaliteit in het algemeen en de veiligheid in het bijzonder in de uitgaansgebieden in de gemeente Aalten. Dit convenant gaat onder andere over het toelatingsbeleid/huisregels, het voorkomen van alcoholmisbruik/bevorderen van verantwoord gebruik en voorlichting.

Handhavingsprotocol Drank- en Horecawet

In bijlage 1 van deze nota is het Handhavingsprotocol Drank- en Horecawet te vinden. In dit protocol wordt per overtreding van de Drank- en Horecawet weergegeven welke consequenties dit heeft. In het Handhavingsprotocol is bijvoorbeeld ook vastgelegd wanneer de bestuurlijke boete wordt toegepast. Het repressief inzetten van dit instrument moet op termijn een preventieve uitwerking hebben op het naleven van de regelgeving.

Ketenbeleid

Vanuit het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) hebben twee studenten in 2013 een onderzoek gedaan naar de Keten in de gemeente Aalten. Ten tijde van het onderzoek waren keten/hokken erg 'in' bij de jongeren. Ongeveer de helft van de jongeren in de voortgezet onderwijs leeftijd bezocht destijds een keet. Dit was een belangrijk gegeven voor het preventieve jeugdbeleid en het gezondheidsbeleid. Een aantal jaren voorafgaand aan het onderzoek in 2013 heeft Aalten ervoor gekozen om niet een actief beleid ten aanzien van hokken en keten te voeren. Het belangrijkste argument was toen dat er minimale handhavingsmogelijkheden waren, omdat de keten op particulier grondgebied staan.

Door het onderzoek is meer zicht gekregen op de keten in de gemeente Aalten. Zij vervulde ten tijde van het onderzoek een dusdanige belangrijke vorm van vrijetijdsbesteding van jongeren, dat vanuit het jeugdbeleid dit beleidsvraagstuk opnieuw is bekeken. Keten waren vooral een sociale ontmoetingsplek voor jongeren, maar er wordt wel alcohol gedronken. De politie viel het op dat er nauwelijks overlast of ruzie is bij de keten. Door de keten te bezoeken wordt contact gelegd met jongeren en hun ouders. De insteek van de gesprekken was niet het sluiten van de keten. Juist de bewustwording moest centraal staan: wat gebeurt er allemaal in de keet en wie is verantwoordelijk. Preventie en voorlichting moesten eraan bijdragen dat het in de gemeente Aalten leuk en veilig 'keten' is. In het Ketenbeleid is uitgewerkt welke insteek en richtlijnen hiervoor werden gehanteerd.

Uit de E-MOVO 2019 blijkt dat er een duidelijke afname te zien is van het alcoholgebruik in een hok, keet of schuur. Het alcoholgebruik was hier in 2015 nog 24%, en in 2019 was dit nog maar 5%.

Extra activiteiten

- Project 'Alcoholmatiging Jeugd in de Achterhoek';
- Er zijn ouderavonden georganiseerd op het basis- en voortgezet onderwijs over jongeren en alcoholgebruik;
- Gemeenten plaatsten herhalend artikelen op de gemeentepagina van het huis-aan-huisblad. Via bioscoopreclame en radiospots zijn volwassenen en jongeren bereikt;
- Jeugdverpleegkundigen gaven tijdens het Preventief Gezondheidsonderzoek in groep 7 een eenduidig advies over alcohol aan elke ouder en kind;
- De Instructie Verantwoord Alcoholschenken is uitgevoerd onder sportverenigingen en jongerenwerk;
- Binnen de horeca is de cursus Barcode uitgevoerd;
- Lokale uitrol landelijke campagne leeftijdsverhoging alcohol (Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, GGD, Iriszorg);
- Voorlichting aan jongeren (Iriszorg, JEKK en Jongerenwerk);
- Gezondheidsonderzoek in klas 3 VMBO/Mavo en klas 4 Havo/VWO, spreekuren en voorlichting GGD.

➤ Lopende projecten/activiteiten

Kennisnetwerk Kwetsbare Ouderen West-Achterhoek

Vanuit het Kennisnetwerk Kwetsbare Ouderen West-Achterhoek is een werkgroep aan de slag gegaan met het thema ouderen en alcohol. Uit deze werkgroep zijn vier interventies ontwikkeld, te weten:

1. Folder 'Bier, wijn en sterke drank' voor ouderen

Het doel van deze folder is:

- * Weten welke gevolgen overmatig alcoholgebruik (in combinatie met medicijngebruik) heeft voor het ouder wordende lichaam;
- * Weten bij wie zij terecht kunnen als zij zelf informatie/hulp zoeken voor hun alcoholgebruik, of informatie/hulp zoeken voor een ander of cliënt.

2. Aansluiten bij de IkPas-campagne

Bewustwordingscampagne over alcoholgebruik. Onder andere de burgemeester sluit hierbij aan.

3. Bijeenkomsten Gezond ouder worden

Uitvoering in samenwerking met GGD, IrisZorg preventie/Iris in de buurt en gemeente. Tijdens de bijeenkomst worden de gevolgen van overmatig alcoholgebruik (in combinatie met medicijngebruik) op het ouder wordende lichaam besproken. Daarnaast worden ouderen geïnformeerd over waar zij terecht kunnen als zij zelf informatie/hulp zoeken voor hun alcoholgebruik, of informatie/hulp zoeken voor een ander.

Aanvullend aanbod vanuit IrisZorg:

- *Individueel alcoholadviesgesprek en Moti-55*

Moti-55 is een gesprekkentraject voor 55-plussers die stil willen staan bij hun alcoholgebruik. In vier gesprekken wordt inzicht gegeven in het eigen gebruik. Er wordt onder andere gesproken over eventuele klachten en over het minderen of stoppen.

- *Voor naasten: groepsbijeenkomst of training (CRAFT) 'Leer omgaan met de verslaving van een ander'.*

4. Wijk-/dorpsbijeenkomsten voor professionals

Tijdens deze bijeenkomst worden professionals geïnformeerd hoe zij het gesprek met cliënten over (overmatig) alcoholgebruik kunnen voeren en welke (screenings)tools zij daarbij kunnen gebruiken. Ook kunnen zij advies krijgen over waar zij cliënten naar kunnen doorverwijzen bij (een vermoeden van) overmatig alcoholgebruik.

E-learning 'Verantwoord alcohol schenken' (IVA-test)

De gratis e-learning 'Voor Elkaar | Sport' is vanuit NOC*NSF in samenwerking met VWS en drie andere branches speciaal ontwikkeld voor barvrijwilligers/medewerkers van sportkantines.

In drie online modules, afgesloten door een toets, leer je welke regels er gelden voor verantwoorde alcoholverstrekking, hoe je moet reageren in lastige situaties en vooral hoe je kunt voorkomen dat er

alcohol wordt geschonken aan minderjarigen of dronken personen.

De e-learning 'Voor Elkaar | Sport' maakt onderdeel uit van een pakket aan maatregelen ter bevordering van verantwoord alcohol gebruik in de sportkantines en gratis te gebruiken voor de hele sport.

Plan van aanpak alcoholmatiging door PPJ

De gemeenten Aalten, Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk willen het alcoholgebruik onder jongeren terugdringen. De vier gemeenten hebben een gezamenlijke preventie aanpak waarmee ze alle jongeren en hun ouders willen bereiken op meerdere momenten verspreid over een aantal jaren. De aanpak is gebaseerd op een wetenschappelijk model van Reynolds. Daarbij staan regelgeving, educatie en handhaving centraal. Het preventieplan alcoholmatiging is gemaakt door de werkgroep alcoholmatiging van het preventie platform jeugd (PPJ). Het plan vormt de basis waar vanuit we de komende jaren structureel aan de slag kunnen met alcoholmatiging.

Centraal in het plan van aanpak staan:

- we hebben veel aandacht voor de omgeving van de jonge drinker;
- we gebruiken programma's die bewezen effect hebben;
- we sluiten aan bij de leefwereld van de jongere;
- we sluiten aan bij de lokale situatie;
- de aanpak is structureel voor een aantal jaren;
- we werken aan een doorlopende leerlijn, te beginnen in het PO;
- we werken aan een gezondere houding tegenover alcohol.

Project TOF

Met het programma THINK op school willen de gemeenten Aalten en Winterswijk samen met voortgezet onderwijsorganisatie Schaersvoorde en maatschappelijke partners inzetten op het ontwikkelen van een kritische blik en het probleemoplossend vermogen van leerlingen in het voortgezet onderwijs. Het hogere doel van THINK op school is om de doelgroep sociaal-emotioneel zelfbewuster en weerbaarder te maken en om bij te dragen aan een veiliger schoolklimaat.

De gemeenten Winterswijk en Aalten zetten in op preventie om duurdere tweedelijns zorg te voorkomen maar vooral om de kinderen weerbaar te maken, ze zelfvertrouwen te geven en ze zo toe te rusten dat ze problemen kunnen hanteren en oplossen. Ook leren ze waar ze terecht kunnen met vragen en is vooral de groepsvorming in de eigen klas een belangrijk onderdeel van het project. Het project THINK wordt voor de komende drie schooljaren op Schaersvoorde uitgevoerd als pilot.

De doelstelling van THINK op school is om VO-leerlingen te versterken, mentoren toe te rusten en te ondersteunen en vanuit maatschappelijke organisaties een samenhangend preventieaanbod te bieden dat aansluit op de behoefte van het onderwijs (leerkrachten, leerlingen en ouders). Dit gaat bijvoorbeeld over alcohol en drugsgebruik, social media etc. THINK is een programma voor de eerstejaars op het voortgezet onderwijs.

Buitengewoon opsporingsambtenaren

Op het gebied van handhaving zijn de buitengewoon opsporingsambtenaren aanvullend geschoold met de cursus 'Drank- en Horecawet'. Hierdoor bezitten zij extra kennis op het gebied van deze wetgeving waardoor zij nog beter in staat zijn om controles op dit gebied uit te voeren. Deze controles vinden plaats bij onder andere de evenementen en uitgaansavonden bij de reguliere horeca.

Controles bij supermarkten en sportkantines

In hoofdstuk 1 blijft de grote rol van supermarkten in de verstrekking van alcohol. Supermarkten hebben, in tegenstelling tot horecagelegenheden, geen drank- en horecaverunning nodig voor de verkoop van alcohol. In de supermarkten worden de komende jaren meer controles uitgevoerd op de verkoop van alcohol aan minderjarigen.

Sportkantines vallen onder paracommerciële instellingen. Aan paracommerciële instellingen wordt een beperkte drank- en horecaverunning verstrekt omdat het schenken van alcohol ondergeschikt moet zijn aan de activiteiten bij die sportvereniging. Voor de paracommerciële instellingen geldt de Drank- en horecaverordening gemeente Aalten 2014, waarin beperkte openingstijden en schenktijden zijn opgenomen. Ook bij de sportkantines worden de komende jaren meer controles uitgevoerd op de verkoop van alcohol aan minderjarigen en op het naleven van de schenktijden.

Evenementen

Er vinden integrale controles plaats op de evenementen die gehouden worden. Tijdens deze controles, wordt ook het thema 'alcohol' meegenomen. Er wordt gecontroleerd of wordt voldaan aan de regels die zijn gesteld in de Drank- en Horecawet. Dit geldt zowel voor de organisatoren als voor de bezoekers van de evenementen.

Weekmarkt

Bij weekmarkten wordt (onder andere) gecontroleerd op alcoholverkoop. Indien er overtredingen worden geconstateerd wordt hier direct naar gehandeld.

2.4 Regelgeving

Met het optrekken van de leeftijdsgrens naar 18 jaar en een verdere aanscherping van de regels van de Drank- en Horecawet voor het verstrekken van alcoholhoudende drank aan en het nuttigen hiervan door jongeren hebben gemeenten meer en betere instrumenten om uitvoering aan het alcoholmatigingsbeleid te geven.

Het college heeft op 14 november 2013 besloten om de Drank- en Horecaverordening gemeente Aalten en het Handhavingsprotocol Drank- en Horecawet gemeente Aalten aan de raad voor te leggen.

Op 17 december 2013 is de Drank- en Horecaverordening gemeente Aalten en het Handhavingsprotocol Drank- en Horecawet gemeente Aalten door de gemeenteraad vastgesteld.

Hoofdstuk 3. Wat zijn de doelstellingen?

In dit hoofdstuk wordt beschreven welke doelstellingen zijn vastgesteld voor de komende jaren.

3.1 Uitgangspunten en onderbouwing

Dit plan is gebaseerd op een integrale beleidsvisie. Er is immers sprake van een preventie- én handhavingsplan. Dat houdt in dat meerdere afdelingen binnen de gemeenten - en dus ook meerdere type maatregelen – worden ingezet bij de aanpak van de alcoholproblematiek. Als uitgangspunt voor het integraal alcoholbeleid wordt het preventiemodel van Reynolds (2003) (zie *figuur 2*) gehanteerd. Dit preventiemodel vormt ook de basis voor de Handreiking Gezonde Gemeenten van het RIVM. Het preventiemodel kent drie beleidspijlers, te weten: educatie, regelgeving en handhaving. De pijlers staan deels op zichzelf maar overlappen elkaar ook. Juist in de overlap is het integrale preventiebeleid terug te zien.

Het preventiemodel van Reynolds is gebaseerd op de systeemtheorie van Holder (1998) die duidelijk maakt dat alcoholgebruik altijd een resultaat is van een combinatie van factoren. De persoon, zijn sociale omgeving, het aanbod van drank en het overheidsbeleid vormen samen een systeem dat uiteindelijk de keuze van de gebruiker bepaalt. Holder laat daarmee zien dat alcoholpreventie nooit alleen op het individu gericht kan zijn. Het meest succesvol zijn strategieën die vooral de omgeving van de drinker beïnvloeden. In die omgeving van de jonge drinker spelen alcoholverstrekkers, scholen en ouders een belangrijke rol. In dit PenH-plan staat daarom de omgeving van de jonge drinker centraal.



Figuur 2. Preventiemodel van Reynolds.

3.2 Beleidsdoelgroep

De einddoelgroep van dit PenH-plan zijn jongeren en jongvolwassenen tot 24 jaar. Het accent ligt nadrukkelijk op de groep onder de 18 jaar. Het is bekend dat de gezondheidsschade van alcoholgebruik het grootst is onder de 18 jaar. Jongeren onder de 24 jaar zijn fysiek nog niet geheel volwassen en met name de hersenen zijn nog volop in ontwikkeling. Alcohol kan deze ontwikkeling schaden. Met dit gegeven in het achterhoofd heeft de centrale overheid de leeftijdsgrens voor verkoop en bezit van alcohol verhoogd naar 18 jaar. Het toezicht op de naleving van deze leeftijdsgrens wordt beschouwd als een belangrijke prioriteit binnen het gemeentelijk preventie- en handhavingsbeleid.

Voor 18-24 jarigen gaat het vooral om het voorkomen van overmatig alcoholgebruik. De uitgaansavonden zijn hierbij een belangrijk risicomoment. Gezien de ontwikkeling van de hersenen tot ongeveer 25 jaar, de oververtegenwoordiging van de leeftijdsklasse tot 24 jaar in het uitgaansleven en de relatie van alcohol met het uitgaansleven (met de daarbij behorende risico's op dronkenschap, soms uitmondend in een alcoholvergiftiging) ligt de nadruk van dit plan voor deze leeftijdsgroep in het bijzonder op de uitgaanssetting. Daarbij is uitgaan een breed begrip: het gaat daarbij ook om het bezoeken van evenementen en feestjes thuis. Naast gezondheidsproblematiek is veiligheidsproblematiek een belangrijke motivatie om aandacht te besteden aan deze leeftijdsgroep. Er zijn grote commerciële/financiële belangen bij de verkoop van alcohol. Er zijn landen waar de leeftijdsgrens hoger ligt. 18 jaar is een soort compromis tussen de vroegere 16 jaar en de 24 jaar waarbij het lichaam nog in ontwikkeling is en alcohol schadelijk is.

3.3 Doelstellingen van beleid

Artikel 43a van de DHW schrijft voor dat de doelstellingen van het beleid duidelijk moeten zijn. Op basis van de DHW kunnen twee algemene hoofddoelstellingen worden onderscheiden:

- Afname alcoholgebruik en daarmee de schadelijke gevolgen van alcoholgebruik onder de 18 jaar;
- Afname dronkenschap (vooral tijdens uitgaansavonden in het publieke domein).

De afname van alcoholgebruik kan gemeten worden middels de E-MOVO voor jongeren en de losse monitor voor volwassenen en ouderen. De afname van dronkenschap kan gemeten worden via politieciijfers.

De aanpak alcoholmatiging is een continu proces, het streven is om draagvlak te zoeken en te creëren in de samenleving voor dit thema. Het streven is dat jongeren onder de achttien jaar geen alcohol drinken en jongeren van achttien tot en met 24 jaar matigen in het alcoholgebruik.

De ambitie van dit beleidsplan is dat jongeren op een zo gezond en veilig mogelijke wijze kunnen opgroeien, zodat hun talenten zo optimaal mogelijk tot ontwikkeling kunnen komen. Gekozen is om de algemene doelstellingen te concretiseren met aandacht voor de omstandigheden waarin jongeren alcohol verkrijgen en drinken en voor de doelgroep zelf.

Deze nader uitgewerkte doelen zijn:

- Het terugdringen van alcoholgebruik door jongeren, en in het bijzonder onder de wettelijke leeftijdsgrens;
- Het tegengaan van verstoring van de openbare orde en veiligheid veroorzaakt door alcoholgebruik;
- Het verbeteren van de bewustwording van de risico's van het gebruik van alcohol bij het verstrekken ervan (waarbij ook aandacht is voor het voorkomen van het doorschenken van alcohol aan dronken personen);
- Het naleven van alcoholgerelateerde wet- en regelgeving door alcoholverstrekkers en jongeren, o.a. DHW en Algemene plaatselijke verordening (Apv);
- Inzicht geven aan betrokken partijen (o.a. onderwijs, commerciële- en paracommerciële horeca, supermarkten, slijterijen en organisaties van evenementen) over de sancties bij alcoholgerelateerde overtredingen;
- Het doelmatig inzetten van de toezichts- en handhavingscapaciteit gericht op naleving van alcoholgerelateerde wet- en regelgeving, o.a. DHW en de Apv.

De doelstellingen voor de komende 2 jaar zijn:

- Het alcoholgebruik zoals gemeten in de E-MOVO 2019 is bij de meting van E-MOVO 2023 geminderd;
- De kennis, attitude en opvoeding van ouders is in 2023 in positieve zin veranderd ten opzichte van de metingen van het ouderonderzoek in 2019.

Een verdere daling van het alcoholgebruik zou wenselijk zijn. Dit gezien de gepleegde inzet in de Regio Achterhoek over de jaren vanaf 2005. In 2023 wordt gestreefd naar een wenselijk, maar ook realistisch doel.

3.4 Beoogd resultaat in 2023

In 2023 wordt gestreefd naar een verdere afname. Het beoogd resultaat (in percentages) kan gerealiseerd worden door de voorgenomen acties. Daarbij wordt er rekening mee gehouden dat door de landelijke aandacht over de wijzigingen van de DHW, bij jongeren en hun ouders het besef van de risico's door overmatig alcoholgebruik al is veranderd.

Om die reden is het streven dat de volgende resultaten in de E-MOVO van 2023 gehaald zullen worden:

- Het aantal 2^e klassers dat in de afgelopen vier weken alcohol heeft gedronken, daalt van 10% in 2019 naar 8% in 2023.
- Het aantal 4^e klassers dat in de afgelopen vier weken alcohol heeft gedronken, daalt van 55% in 2019 naar 48% in 2023.
- Het aantal 2^e klassers dat bingedrinkt, daalt van 6% in 2019 naar 5% in 2023.

- Het aantal 4^e klassers dat bingedrinkt, daalt van 42% in 2019 naar 35% in 2023.
- Het aantal ouders dat volgens de 2^e klassers het alcoholgebruik van hun zoon of dochter goed vindt of er niets van zegt, daalt van 11% in 2019 naar 8% in 2023.
- Het aantal ouders dat volgens de 4^e klassers het alcoholgebruik van hun zoon of dochter goed vindt of er niets van zegt, daalt van 41% in 2019 naar 35% in 2023.

De verwachting is dat de genoemde maatregelen en acties significant bij gaan dragen aan het bereiken van de doelen. Reden voor deze verwachting is dat de cijfers vanuit de gemeente Aalten de afgelopen jaren zijn gezakt van uitschieters in de regio en zelfs landelijk, naar meer in lijn met de regionale en landelijke cijfers.

Hoofdstuk 4. Hoe worden de doelstellingen bereikt?

In dit plan komt aan de orde op welke wijze de doelstellingen van het PenH-plan behaald moeten worden. Ook wordt aangegeven welke resultaten minimaal moeten worden bereikt.

In dit hoofdstuk wordt weergegeven:

- welke acties worden ondernomen om alcoholgebruik met name onder jongeren, te voorkomen;
- op welke wijze het handhavingsbeleid wordt uitgevoerd;
- welke handhavingsacties in de periode tot en met 2023 worden ondernomen.

4.1 Regionale samenwerking

Alle gemeenten in de Regio Achterhoek hebben, in onderling overleg, en in overleg met de betrokken organisaties, de Drank- en Horecaverordening in 2013 opgesteld.

De leeftijdsgrenscontroles worden uitgevoerd door gekwalificeerde toezichthouders (boa's) die bij de gemeente werkzaam zijn. Waar dit nodig is wordt de samenwerking gezocht met de politie.

4.2 Acties om alcoholgebruik te voorkomen

In hoofdstuk 1 zijn de concrete acties met betrekking alcoholgebruik en de vermindering/preventie hiervan weergegeven. Hieronder worden enkele overkoepelende acties weergegeven.

Nalevingsonderzoek

De naleving van de wet door alcoholverstrekkers kan worden vastgesteld aan de hand van de mysteryshoppers. Hierbij worden jongeren onder de 18 jaar ingezet, om de navolging van de leeftijdsgrens te toetsen. Met het nalevingsonderzoek kan per setting en zelfs per locatie worden bepaald hoe de naleving van de leeftijdsgrens in de praktijk wordt uitgevoerd.

Educatie & recreatie

Om de doelen van het PenH-plan te realiseren is het van belang om de jeugd, maar ook de ouders en (para)commerciële instellingen goed te informeren. In het beleid wordt een sterk accent gelegd op preventieve activiteiten. Met een positieve benadering van de omgeving van de jongere, zoals ouders en aanbieders, maar ook de jongeren zelf, wordt verwacht dat de handhavingsinzet steeds meer beperkt kan worden. Via de communicatiekanalen wordt aandacht gegeven aan het nuttigen van alcohol. Dit kan bijvoorbeeld door aan te sluiten bij landelijke acties als Ik Pas en Nix18.

Inzet bij evenementen

Bij evenementen wordt vaak alcohol geschonken. Doorgaans gebeurt dit op basis van een door de burgemeester verleende ontheffing artikel 35 van de DHW. De drankverstrekker (vergunninghouder) heeft een eigen verantwoordelijkheid op de naleving van die regelgeving en het toezicht. Het is belangrijk dat de vergunninghouder zich bewust is van deze verantwoordelijkheid. Tijdens het proces van de vergunningverlening heeft de gemeente hierover overleg met de organisator van het evenement. In deze ontheffingen worden heldere voorschriften genoemd, onder andere gericht op alcoholmatiging. Eén van deze voorschriften is dat gedurende de tijd dat van de ontheffing art. 35 DHW gebruikt wordt gemaakt, voor het publiek steeds alcoholvrije drank aanwezig moet zijn.

Horecaconvenant

In het Horecaconvenant zijn aanvullend op de regelgeving afspraken vastgelegd gericht op het beperken van het alcoholgebruik. Zoals bijvoorbeeld afspraken over het vermijden van alcoholbevorderende verkoopacties en het maken van reclame daarvoor. De afspraken in het horecaconvenant raken de kern van het preventiemodel van Reynolds, zoals geschetst in paragraaf 2.1, en is een belangrijk instrument waarmee aan dit beleidsplan uitvoering wordt gegeven.

4.3 Toezicht & handhaving

Sinds de wijziging van de DHW ligt de toezicht en handhaving op de naleving van de DHW bij de gemeente. Het blijft van belang om de jeugd, maar ook hun ouders, en (para)commerciële instellingen goed te informeren. De informatie moet gaan over de regels, doelstellingen van de (gewijzigde) DHW en over de consequenties van overtreding hiervan.

De toezichts- en handhavingstaak wordt uitgevoerd door met name preventieve middelen in te zetten. Dit wordt niet enkel gedaan door inzet van communicatiemiddelen (fysiek informeren), maar ook door

verbreding van de basiscontroles. De ondernemer wordt hierdoor niet geconfronteerd met meerdere controles en de toezichthouder kan efficiënt te werk gaan door op meerdere disciplines, zoals tijdens evenementen, toezicht uit te oefenen.

Naast de reguliere horeca worden ook de paracommerciële instellingen en supermarkten onderworpen aan een basiscontrole. Daarbij is aandacht voor de naleving van de leeftijdsgrens. Voor de leeftijdscntroles in de avonduren geldt dat deze met de huidige capaciteit en werkwijze alleen plaats kan vinden bij incidentele projectcontroles, evenementen en/of risicoavonden. Bij grote evenementen vindt altijd een controle plaats gelet op de prioritering in het gemeentelijke handhavingsbeleid. Voor de uitvoering van deze taak wordt samengewerkt met andere partijen zoals de politie.

4.3.1 Toezichtstrategie

De algemene toezichtstrategie voor de gemeente staat beschreven in het Handhavingsbeleidsplan. Deze bestaan uit diverse vormen van toezicht en handhaving. Deze vormen van toezicht zijn verschillend per taakveld. In dit PenH-plan staan de vormen beschreven die met betrekking tot het verstrekken en het gebruik van alcohol worden toegepast.

Het toezicht op de naleving van de DHW kan ingedeeld worden in de basiscontrole, de leeftijdsgrenscontrole en bijzondere controles. Hieronder zijn de verschillende controles weergegeven:

- Basiscontrole: de basiscontrole vindt plaats bij bedrijven die alcohol verkopen (met of zonder DHW-vergunning). De controle richt zich, afhankelijk van het soort bedrijf, op de vergunningsbepalingen of het alcoholverkoopverbod.
- Leeftijdsgrenscontrole: de leeftijdsgrenscontrole wordt uitgevoerd bij de hotspots. De leeftijdsgrenscontrole richt zich op de naleving van de geldende leeftijdsgrens, door zowel de verstrekker als de jongere.
- Bijzondere controle: de controle op dronken personen, hokken en keten en de verkoop van alcohol via internet.

Gelet op de doelstellingen van het handhavingsbeleid komt het speerpunt te liggen bij de controle van de leeftijdsgrens.

Basiscontrole

Gemeenten zijn in staat gesteld het toezicht en de handhaving uit te voeren en ten aanzien van het alcoholgebruik beperkende maatregelen te nemen. In de gemeente Aalten zijn momenteel 76 Drank- en horecaverunningen uitgegeven. Ongeveer 1/5 hiervan zijn paracommerciële instellingen en de rest betreft horeca-inrichtingen. Hiernaast worden er op jaarbasis ongeveer 65 ontheffingen verleend voor het tijdelijk schenken van alcohol bij evenementen. Tot slot zijn er 7 supermarkten die alcohol verkopen.

Er moeten keuzes worden gemaakt hoe de gemeente haar toezichts- en handhavingstaak gaat uitvoeren op al deze alcoholverstrekkers en het nuttigen van drank onder jongeren. De benodigde toezichtscapaciteit is afhankelijk van het aantal en soort controles en de prioritering. Het item 'jeugd en alcohol' krijgt hierbij de grootste prioriteit.

Leeftijdsgrenscontrole

De handhavingscapaciteit wordt ingezet op bepaalde hotspots. Voorbeeld van hotspotlocaties zijn: cafés, muziek-evenementen en sporttoernooien en –evenementen en schoolfeesten. Dit kunnen echter ook ontmoetings- en indrinkplekken zijn.

4.3.2 Sanctiestrategie

Op 14 november 2013 is door het college besloten om de Drank- en Horecaverordening aan de raad voor te leggen. Op 17 december 2013 is voorgaande door de gemeenteraad vastgesteld.

De sanctiestrategie is van toepassing bij het constateren van één of meerdere overtredingen. Deze strategie geeft op basis van de ernst van de overtreding aan welke reactie (stap) passend is. Bij overtredingen op grond van de Drank- en Horecawet kunnen verschillende sancties worden opgelegd. In het handhavingsprotocol wordt per overtreding weergegeven welke sanctie wordt opgelegd. Bij een overtreding kan bijvoorbeeld een last onder dwangsom worden opgelegd, maar ook kan de Drank- en

Horecavergrunning worden ingetrokken. In het handhavingsprotocol worden alle stappen weergegeven. Het handhavingsprotocol is als bijlage 1 toegevoegd.

Voor bepaalde overtredingen van de Drank- en Horecawet kan een bestuurlijke boete worden opgelegd. Welke overtredingen dit zijn, staat in het 'Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet'. Daarin staat ook wat de hoogte van de boete per geval is. In het handhavingsprotocol is vastgelegd wanneer de bestuurlijke boete wordt toegepast. Het repressief inzetten van dit instrument moet op termijn een preventieve uitwerking hebben op het naleven van de regelgeving.

4.3.3 Handhavingsprotocol

In 2013 is, samen met de Drank- en Horecaverordening gemeente Aalten, het Handhavingsprotocol Drank- en Horecawet vastgesteld. Deze is als bijlage 1 bij dit beleidsstuk toegevoegd. In dit handhavingsprotocol is per overtreding te zien wat voor een sanctie gevolgd dient te worden. Het handhavingsprotocol is destijds regionaal afgestemd. Op dit moment is er geen aanleiding om dit protocol opnieuw, gewijzigd, vast te stellen.

Hoofdstuk 5. Kosten

In dit hoofdstuk wordt toegelicht welke kosten voortvloeien uit de werkzaamheden omtrent alcohol. Paragraaf 5.1 gaat in op de preventieve werkzaamheden en paragraaf 5.2 gaat in op het toezicht en de handhaving.

5.1 Preventie

De gelden voor preventieve alcoholmatigingsactiviteiten zijn verweven in subsidiegelden aan IrisZorg, Figulus Welzijn en GGD. Deze subsidiegelden zijn niet uitgesplitst naar het onderwerp alcohol (preventie). Bij deze organisaties maakt alcoholpreventie onderdeel uit van projecten waar meerdere gezondheidsthema's in behandeld worden. Daardoor kan niet exact aangegeven worden hoeveel euro de gemeente Aalten jaarlijks aan alcoholpreventie besteedt.

5.2 Toezicht en handhaving

Door medewerkers Toezicht en Handhaving van het team Organisatie & Welzijn worden jaarlijks ongeveer 20 grotere evenementen gecontroleerd waarbij ook verstrekking van alcoholhoudende drank een aandachtspunt is. Voor de grotere evenementen worden ook voorbesprekingen en evaluaties gehouden waarbij, indien nodig, politie en brandweer aansluiten. Tijdens deze overleggen wordt er ook ingegaan op hoe de organisatie omgaat met de alcoholverstrekking. Naast de controle van evenementen wordt ook de reguliere horeca op verstrekking van alcoholhoudende drank gecontroleerd alsmede de slijterijen en andere verkooppunten (supermarkten, paracommercie). De kosten die deze controles met zich mee brengen vallen onder de reguliere loonkosten. De vaststelling van dit beleidsstuk valt gelijktijdig met de vaststelling van het Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP). De prioritering en de beschikbare capaciteit in uren voor het onderwerp 'alcohol' is terug te vinden in het HUP.