

Raadsvoorstel

Voorstel tot gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Landelijk Gebied, Kleuverspad

AAN DE RAAD

Samenvatting

De gemeente Aalten werkt samen met de provincie Gelderland en ProRail aan de verbetering van de verkeersveiligheid op en rondom het spoor. Binnen de gemeente liggen op meerdere locaties Niet Actief Beveiligde Overwegen, zogenaamde NABO's. Het streven is om de veiligheid van deze NABO's te verbeteren of de NABO's af te sluiten.

Voor de locatie aan het Kleuverspad hebben ProRail en de gemeente een gezamenlijk plan ontwikkeld om de NABO op te heffen en daarvoor in de plaats vanaf de beveiligde spoorwegovergang van de Buninkdijk een nieuwe parallelweg te realiseren richting het Kleuverspad.

Deze ontwikkeling past niet in het geldende bestemmingsplan.

Omdat het initiatief wel passend is op de locatie, wordt medewerking verleend aan een herziening van het bestemmingsplan.

Om de afsluiting van de spoorwegovergang, de beoogde compensatie in de vorm van bosaanleg als gevolg van de aanleg van een nieuwe weg juridisch-planologisch mogelijk te maken is voorliggend bestemmingsplan opgesteld en zijn de daarvoor benodigde onderzoeken uitgevoerd. De resultaten daarvan onderbouwen het bestemmingsplan "Landelijk Gebied, Kleuverspad".

Het bestemmingsplan heeft als ontwerp van 2 juni 2021 gedurende een periode van 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er 4 zienswijzen binnengekomen. De ingediende zienswijzen leiden niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Ambtshalve zijn er daarentegen wel een aantal wijzigingen doorgevoerd. Deze wijzigingen zijn gericht op de begrenzing van het plangebied. Een en ander leidt tot het voorstel het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Inleiding

Bestaande situatie

Het plangebied ligt in het buitengebied ten oosten van de kern Aalten. Het gebied heeft daardoor een landelijk en groen karakter.

Het Kleuverspad is een deels onverharde buitengebiedweg die in verbinding staat met de Buninkdijk ten noorden en de Haartseweg ten zuiden van het plangebied. De weg is toegankelijk voor bestemmingsverkeer en de weg wordt gebruikt als recreatieve fietsroute.

Aan de noordkant van het plangebied ligt de spoorlijn 'Arnhem - Winterswijk'. De NABO Kleuverspad maakt het mogelijk om deze spoorlijn via het Kleuverspad over te steken. Daarmee is het Kleuverspad de enige ontsluitingsweg over de spoorlijn voor het (landbouw)verkeer van de agrarische bedrijven.

Het plangebied beslaat de gronden direct grenzend aan de spoorlijn tussen het Kleuverspad en de Buninkdijk. De gronden zijn in gebruik als landbouwgrond en als bosschage. Een deel van deze bosschages behoren tot het Gelders Natuurnetwerk. Het plangebied eindigt aan de oostkant ter hoogte van de beveiligde spoorwegoverweg van de Buninkdijk.

De gemeente Aalten en ProRail hebben gezamenlijk een plan gemaakt om de verkeersveiligheid ter hoogte van het Kleuverspad te verbeteren. Het plan bestaat uit het afsluiten van de NABO Kleuverspad en het aanleggen van een parallelweg tussen het Kleuverspad en de Buninkdijk. Om een beeld te krijgen van de toekomstige situatie is een inrichtingstekening gemaakt.



Voor het (landbouw)verkeer uit de omgeving is er daardoor een veilig alternatief om het spoor over te steken en blijft de omrijdtijd beperkt. De nieuwe parallelweg loopt door bestaande landbouwgrond en bosschages. Als

gevolg van het plan zullen er bomen worden gekapt voor de aanleg van de weg. Deze ingreep wordt gecompenseerd door de aanleg van ca 2.016 m² aan nieuw bos binnen het plangebied. De compensatie is voorzien op bestaande landbouwgrond direct grenzend aan het bestaande GNN-gebied. Voor de aanleg van het nieuwe bos zijn beplantingsprincipes opgesteld. Bij de inrichting van de beplantingsprincipes zijn de kernkwaliteiten van het Gelders Natuurnetwerk en het Nationale Landschap Winterswijk in ogenschouw genomen. De aanleg en het onderhoud van het nieuwe bos is als een voorwaardelijke verplichting in voorliggend plan opgenomen.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

Rijksbeleid

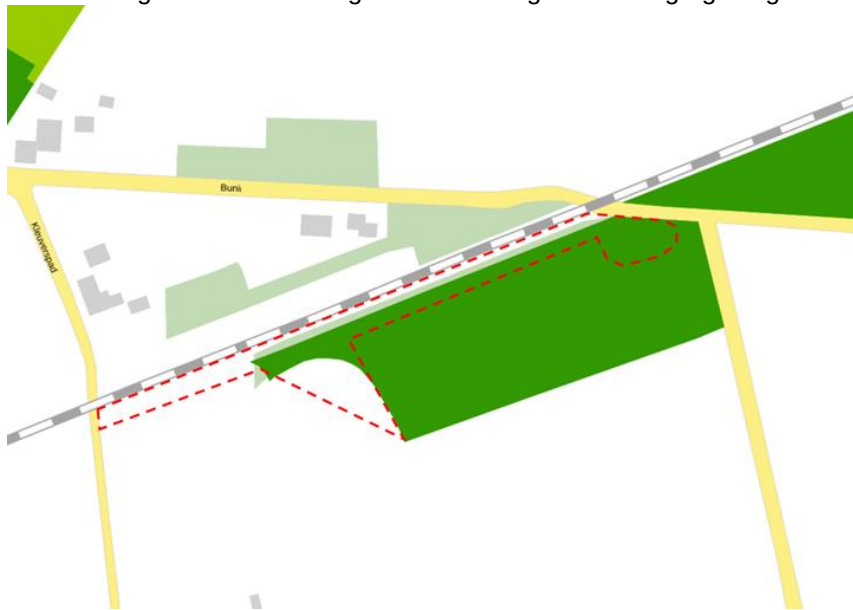
Het programma 'Niet Actief Beveiligde Overgangen' (NABO) is geïnitieerd door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) en heeft als doel alle openbare en openbaar toegankelijke niet actief beveiligde overwegen en overpaden op het reizigersnet in de komende 2 tot 4 jaar te hebben gesaneerd of (innovatief) beveiligd. ProRail heeft van IenW de opdracht gekregen om het, in het voorjaar van 2017 vastgestelde, plan van aanpak Programma NABO uit te voeren.

Provinciale Omgevingsverordening

Uit de onderstaande uitsnede van de natuurkaart van de provinciale Omgevingsverordening blijkt dat een deel van het plangebied behoort tot het Gelders Natuurnetwerk.

Alle overige gronden van het plangebied liggen in het Nationale Landschap Winterswijk. De Provinciale Omgevingsverordening bepaalt dat:

a. als een bestemmingplan betrekking heeft op het Gelders natuurnetwerk een nieuwe activiteit of ontwikkeling alleen wordt toegelaten als die geen nadelige gevolgen kan hebben voor de



kernkwaliteiten, oppervlakte of samenhang als bedoeld in bijlage Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszone.

b. er geen sprake is van nadelige gevolgen voor de oppervlakte is. Deze dient te worden gecompenseerd.

c. een nieuwe ontwikkeling of activiteit kan worden toegelaten als:

1. er sprake is van een groot openbaar belang;

2. er geen reële alternatieven zijn.

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

1. Groot openbaar belang

Er is hier sprake van een groot openbaar belang. Bij het niet uitvoeren van dit programma staat de verkeersveiligheid van weggebruikers in het geding.

2. Beperking nadelige gevolgen voor de kernkwaliteiten, oppervlakte of samenhang en compensatie

'Nee, tenzij-toets'

Om de gevolgen van de ontwikkeling voor het GNN binnen het plangebied te kunnen bepalen is een 'Nee, tenzij-toets' opgesteld.

De conclusie van het hoofdstuk luidt dat de ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op de meeste kernkwaliteiten, met uitzondering van de kernkwaliteiten:

- a. Intensieve groen-blauwe en recreatieve dooradering;
- b. Cultuurhistorisch en landschappelijke waarden van de beken, etc;
- c. Beschermde soorten volgens f&f-wet of Natuurbeschermingswet (thans genoemd: Wet natuurbescherming).

Compensatie- en beheerplan

Het compensatie- en beheerplan vormt een praktische invulling waarin is aangegeven hoe de negatieve effecten van de ontwikkeling op het GNN worden gecompenseerd. Het gehele compensatie- en beheerplan is te raadplegen in bijlage 3 behorende bij het bestemmingsplan.

Omdat een deel van het bestaande GNN-gebied binnen het plangebied verdwijnt als gevolg van de bestemmingsherziening en de daaropvolgende aanleg van de nieuwe ontsluitingsweg, zal binnen het plangebied ter plaatse van bestaande landbouwgrond nieuw bos worden ontwikkeld dat onderdeel uit gaat maken van het GNN. In totaal gaat het om een nieuwe bosperceel met een oppervlak van ca. 2.016 m² (zie vorenstaande inrichtingstekening). Er dient een kwalitatief bos te worden aangelegd, bestaande uit Dennen-, Eiken-, en Beukenbos.

Om ervoor te zorgen dat het nieuwe GNN-gebied en de nieuwe kernkwaliteiten ook als zodanig in stand blijven en beheerd worden, is het beheerplan opgenomen.

Planologische borging compensatie GNN

De uitkomsten van de *Nee, tenzij-toets* en het compensatie- en beheerplan zijn op verschillende manieren doorvertaald in voorliggend bestemmingsplan. De bestaande agrarische bestemming ter plaatse van het te compenseren perceel wordt herzien naar een bosbestemming). Ook is het compensatie- en beheerplan doorvertaald naar een 'Beplantingsprincipe, dat is toegevoegd als bijlage 1 van de regels. In de regels van de bosbestemming is een voorwaardelijke verplichting opgenomen waarin is bepaald dat de betreffende gronden binnen 1 jaar na inwerkingtreding van het bestemmingsplan dienen te zijn ingericht volgens het beplantingsprincipe en ook als zodanig in stand moeten worden gehouden.

Geconcludeerd kan worden dat het initiatief past binnen de omgevingsvisie en omgevingsverordening Gelderland.

Ontwikkeling in Nationaal landschap

Het plangebied is gelegen binnen het Nationaal Landschap Winterswijk. In de *Nee, tenzij-toets* is ingegaan op de kenmerken van dit landschap en wordt geconcludeerd dat als gevolg van voorliggende ontwikkeling de kenmerken van het ter plaatse voorkomende landschap niet veranderen. Er is derhalve geen aantasting van de betreffende kernkwaliteit.

Alternatieve beleidskeuzes

Alvorens dit bestemmingsplan is opgesteld, zijn er 3 alternatieve mogelijkheden onderzocht. Dit betroffen:

1. Beveiligen van de spoorwegovergang

Het beveiligen van de overweg kent een forse investering en zorgt tevens voor licht- en geluidshinder bij de direct omwonenden. Daarnaast blijft hiermee een overweg behouden en is dit tevens een verhoogd risico op verstoringen. Om die redenen is afgezien van beveiligen.

2. Ontsluiting Haartseweg

Als alternatief heeft de gemeente ook gekeken naar de ontsluiting via de Haartseweg. Deze maatregel zorgt echter voor een aanzienlijke toename in de omrijdafstand. Daarnaast wordt hiermee tevens de recreatieve fietsroute onderbroken en is er geen geschikt alternatief in de directe omgeving aanwezig. Om die redenen is afgezien van een ontsluiting via de Haartseweg.

3. Tunnel

Een tunnel is tevens een forse investering en gezien de lage intensiteit is een dergelijke constructie niet noodzakelijk. Er is een geschikt alternatief aanwezig welke vele malen goedkoper is en beter past van het gebruik van de weg.

Uiteindelijk heeft de belangenafweging geleid tot het plan om de NABO Kleuverspad af te sluiten en daarvoor in de plaats een nieuwe parallelweg aan te leggen. Wegverkeer krijgt daarmee een veilig alternatief zonder dat dit leidt tot nadelige omrijdtijd en verkeerstoenames elders op het wegennet.

Financiële consequenties

Voor deze ontwikkeling is een budget beschikbaar gesteld door de gemeenteraad. Daarnaast dragen het ministerie van Infrastructuur en Milieu en de Provincie Gelderland bij. Eventuele planschadekosten worden gedekt uit dit budget. Hiermee is de economische uitvoerbaarheid van het plan gewaarborgd. Het verhaal van kosten is derhalve anderszins verzekerd. Er behoeft geen exploitatieplan voor Kleuverspad te worden vastgesteld.

Participatie en Communicatie

Participatie

In de voorprocedure is er intensief contact geweest met de provincie Gelderland. Aanvankelijk leek het erop dat de gemeente nog een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming moest aanvragen voor de soortenbescherming (zie hieronder).

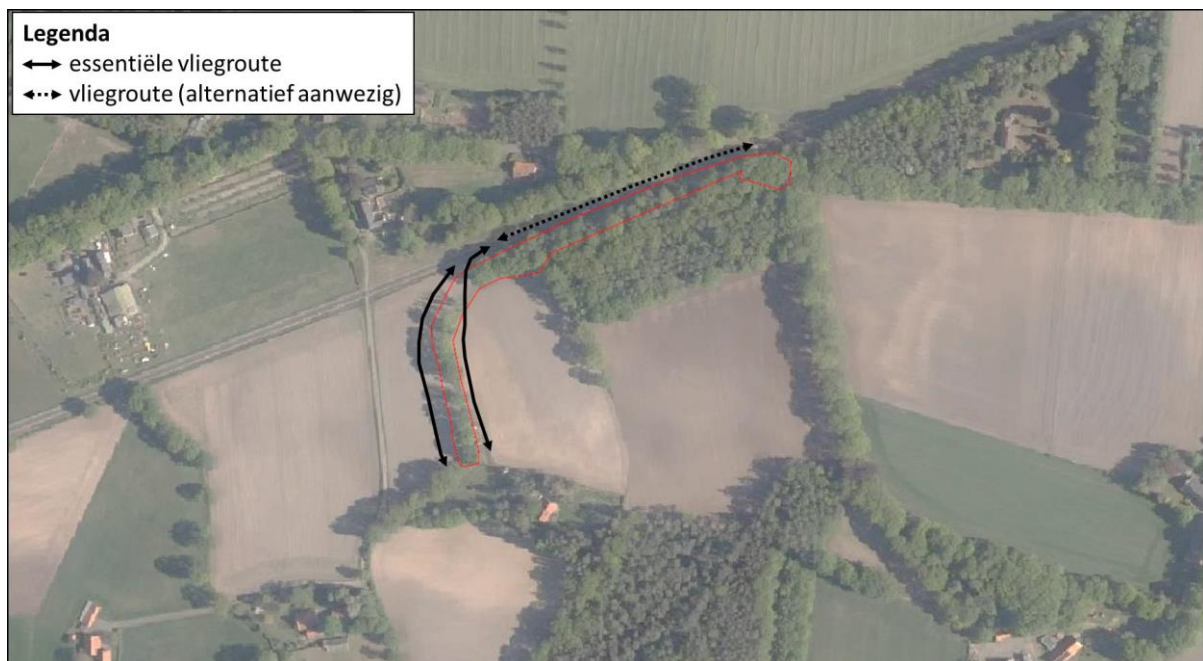
Gebiedsbescherming

Binnen het plangebied zijn houtopstanden aanwezig waarvoor bij kap een melding- en herplantplicht geldt in het kader van de Wet natuurbescherming. Voorafgaand aan de kap zal het bevoegd gezag daarvan op de hoogte worden gebracht. Voor het deelaspect stikstofdepositie is een voortoets stikstofdepositie uitgevoerd, zie bijlage 6. De conclusie van het rapport is dat als gevolg van de ontwikkelingen in het plangebied waarvoor de berekeningen zijn uitgevoerd de stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden zowel in de

gebruiksfase als in de aanlegfase niet toe neemt. Er is geen sprake van mogelijke negatieve effecten op beschermde Natura 2000-gebieden. Het aanvragen van een Wnb-vergunning is daarom niet nodig.

Soortenbescherming

In de quickscan is de conclusie opgenomen dat aanvullend onderzoek uitgevoerd dient te worden naar boombewonende vleermuizen. Op basis van de quickscan wordt geconcludeerd dat enkel in de aanwezige houtsingel (zie figuur 4 op pagina 7) geschikte rust- en verblijfplaatsen zijn waargenomen en dat alleen voor dit deel van het onderzoeksgebied aanvullend onderzoek dient plaats te vinden. Aanvankelijk was het voornemen om deze houtsingel te kappen, waardoor de singel onderdeel uitmaakte van het onderzoeksgebied. Inmiddels maakt de kap van deze singel geen onderdeel meer uit van het plan. De singel blijft behouden en de grond ter plaatse maakt geen deel meer uit van het plangebied. De noodzaak voor het uitvoeren van een aanvullend onderzoek voor de boombewonende vleermuis komt daarmee te vervallen.



De bomenlaan die leidt naar de spoorlijn betreft een essentiële vliegroute. Met name de binnenzijde van de bomenlaan werd veel gebruikt door gewone dwergvleermuizen. De noordelijk gelegen bomenlaan betreft geen essentiële vliegroute. Ook de bomen aan de overzijde van de spoorlijn werden frequente gebruikt

Ten aanzien van de rode eekhoorn, zandhagedis en sperwer dienen er maatregelen genomen te worden om negatieve effecten te voorkomen. De te nemen maatregelen zijn opgenomen in het onderzoeksrapport. Er zijn geen negatieve effecten op overige beschermde soorten. Het bestemmingsplan is hiermee uitvoerbaar zoals bepaald in de Wro.

Grondeigenaren

Prorail begeleidt het proces tot aankoop van de gronden om het natuurbos aan te kunnen leggen. Ten tijde van het opstellen van dit voorstel zijn de onderhandelingen met de betreffende grondeigenaren nog niet afgerond.

Gezien de tijdsdruk die op dit plan rust vanwege financiële overwegingen, dient zo spoedig mogelijk tot gewijzigde vaststelling van dit bestemmingsplan te worden overgegaan.

Communicatie

De indieners van de zienswijzen hebben schriftelijk bericht ontvangen hoe er met hen zienswijze is omgegaan.

Vervolgstappen inclusief tijdspad

Na uw besluit tot het gewijzigd vaststellen van het bestemmingsplan wordt het plan ter inzage gelegd en bestaat er een mogelijkheid tot het instellen van beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlagen

Gewijzigd vast te stellen bestemmingsplan “Landelijk Gebied, Kleuverspad” met bijlagen
Zienswijzennota

Aalten, 21 december 2022

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester