

Raadsvoorstel

AGENDAPUNT NO. 7

Voorstel tot instemmen met een besturenfusie
Peraat Scholengroep

AAN DE RAAD

Samenvatting

Het bestuur van Reflexis Openbaar Basisonderwijs (hierna verder "Reflexis" genoemd) en Stichting LIMA voor Katholiek Primair Onderwijs in Oost Gelre (hierna verder "Lima" genoemd) hebben het voornemen om per 1 januari 2021 een besturenfusie aan te gaan en verder te gaan als samenwerkingsbestuur van Stichting Samenwerkingsbestuur Peraat Scholen (hierna verder "Peraat Scholen" genoemd). Hiervoor is een fusie-effectrapportage (FER) opgesteld. De huidige situatie is dat ze al als zodanig samenwerken sinds 2017.

Inleiding

Medio juli 2020 heeft het bestuur van Reflexis in een ambtelijk overleg gemeld dat Reflexis en Lima een besturenfusie voorbereiden. Zij dienen daarvoor een adviesaanvraag in, in de vier gemeenten, waar hun scholen gevestigd zijn (Aalten, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Montferland). In de daaropvolgende periode zijn de benodigde documenten toegezonden om de adviesaanvraag in behandeling te kunnen nemen. Tussen de betreffende gemeenten heeft afstemming plaatsgevonden over de te volgen aanpak.

Reflexis (7 scholen/ openbaar onderwijs) en LIMA (10 basisscholen/ katholiek onderwijs) hebben het voornemen om per 1 januari 2021 middels een besturenfusie verder te gaan als Stichting Samenwerkingsbestuur Peraat Scholen. Feitelijk betreft het een voortzetting en versteviging van de samenwerking die deze beide besturen al sinds 2017 invullen binnen de kaders van overeenkomst samenwerkingsverband Peraat Scholen. Met de voorgenomen fusie blijven de aangesloten scholen in alle opzichten hun eigen onderscheidende identiteit behouden.

Schoolbesturen die een fusie overwegen dienen een zogeheten "fusie-effectrapportage" op te stellen en daarbij advies te vragen over de wenselijkheid van de voorgenomen fusie aan het college van burgemeester en wethouders (art. 64b, 2e lid sub j. van de Wet op het Primair Onderwijs). Dit advies moet worden gevraagd aan alle colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten waar scholen van Reflexis en Lima zijn gevestigd (Aalten, Oost Gelre, Montferland en Oude IJsselstreek).

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

Naast de genoemde adviesaanvraag zijn er in artikel 17 van de Wet op het primair onderwijs nog een aantal bepalingen opgenomen die van toepassing zijn op fusies van openbare en bijzondere scholen. Naast ministeriële toestemming is instemming nodig van de afzonderlijke gemeenteraden over:

- de overdracht van de openbare scholen van Reflexis Openbaar Basisonderwijs naar de nieuwe samenwerkingsstichting;
- de concept statuten van de nieuwe stichting.

In het verlengde van de hierboven genoemde besluiten dienen de afzonderlijke gemeenteraden in te stemmen met het intrekken van Verordening Reflexis Openbaar Basisonderwijs, waarvan de werking bij de vorming van Stichting Samenwerkingsbestuur Paraat Scholen en beëindiging van Reflexis Openbaar Basis Onderwijs per 1-1-2021 komt te vervallen.

In de gemeente Aalten zijn obs de Wegwijzer in Dinxperlo en obs de Slinger in Aalten de openbare scholen van Reflexis.

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

De maatschappelijke impact van de voorgenomen fusie is beperkt

De fusie is feitelijk een voortzetting van de bewezen samenwerking en heeft geen invloed op het aantal, identiteit en de spreiding van scholen.

De variatie van het onderwijsaanbod blijft bestaan

Deze verandert met de fusie, behoudens de invloed van de effecten van de afname van het aantal leerlingen, niet. De effecten van de afname van het aantal leerlingen zouden bij niet fuseren naar verwachting groter kunnen zijn (de nieuwe organisatie kan effecten beter opvangen). In de nieuwe organisatie behouden de huidige scholen hun eigen denominatie (openbaar en katholiek) en hun eigen onderwijskundige identiteit.

Openbaar Onderwijs blijft gewaarborgd.

De gemeente heeft de verantwoordelijkheid om voldoende openbaar onderwijs aan te bieden. Zoals vermeld, behouden de huidige scholen in de nieuwe organisatie hun eigen denominatie, openbaar en katholiek. Daarmee verandert de fusie niets in het huidige aanbod voor openbaar onderwijs in de gemeente Aalten.

Indien een openbare school gesloten zal gaan worden, moet het schoolbestuur daar in ieder geval over in overleg treden met de gemeente. Die kan eventueel besluiten de openbare school over te nemen.

Met de fusie wordt ingespeeld op de daling van de leerlingenaantallen.

Met de besturenfusie is de continuïteit van de organisaties beter gewaarborgd. De nieuwe organisatie zal vanwege de omvang beter in staat zijn om een afname van het aantal leerlingen en derhalve de afname van inkomsten en personeelsomvang op te vangen. Het financiële draagvlak neemt bij een besturenfusie toe. Het effect van risicovolle gebeurtenissen kan binnen een grotere organisatie beter opgevangen worden dan in twee kleinere schoolbesturen.

De fusie heeft draagvlak onder ouders en personeel.

Het gehele fusietraject is 'van onderaf' ingezet, waardoor de betrokkenheid en invloed van alle betrokkenen groot is geweest. De GMR heeft reeds ingestemd met dit voorgenomen fusiebesluit.

3.1 Het bestuur van Paraat moet aan de betrokken gemeenten de mogelijkheid bieden om in overleg te treden over de begroting en de jaarrekening alvorens deze vast te stellen.

In de statuten van de stichting Samenwerkingsbestuur Paraat Scholen is vastgelegd op welke de gemeenteraad inde gelegenheid is om in verleg te treden over de begroting en te komen tot vaststelling van de jaarrekening.

Formeel moet de gemeenteraad instemmen met het statutair overdragen van de openbare scholen aan de stichting samenwerkingsbestuur Paraat.

Ten aanzien van de verantwoordelijkheid over openbaar onderwijs verandert er niets. De gemeenteraad blijft uiteindelijk formeel aan zet om het aanbod van openbaar onderwijs in de gemeente te garanderen.

De Verordening Reflexis Openbaar Basisonderwijs verliest per 1-1-2021 haar werking.

Door de formele overdracht van het bevoegd gezag en statutair overdragen van de openbare scholen

aan de Paraat verliest de Verordening Reflexis Openbaar Basisonderwijs haar werking en dient deze te worden ingetrokken.

Alternatieve beleidskeuzes

n.v.t.

Financiële consequenties

n.v.t.

Participatie en Communicatie

Na het besluit van de gemeenteraadraad volgt een terugkoppeling aan de besturen van Reflexis en Lima.

Vervolgstappen inclusief tijdpad

n.v.t.

Bijlagen

1. Conceptakte van oprichting Stichting samenwerkingsbestuur Paraat Scholen.
2. Fusieplan en fusie-effect rapportage
3. Samenwerkingsovereenkomst Paraat Scholen
4. Collegebesluit

Aalten, 27 oktober 2020

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester

De raad van de gemeente Aalten

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 27 oktober 2020;

gelet op het bepaalde in artikel 17 van de Wet op het primair onderwijs

B E S L U I T

1. instemmen met de bestuurlijke fusie van Reflexis Openbaar Basisonderwijs en Stichting LIMA voor Katholiek Primair Onderwijs in Oost Gelre, in Stichting Samenwerkingsbestuur Paraat Scholen;
2. instemmen met de concept statuten van Stichting Samenwerkingsbestuur Paraat Scholen;
3. toestemming verlenen aan schoolbestuur Reflexis om de openbare scholen in de gemeente Aalten per 1 augustus 2021 over te dragen aan de nieuwe Stichting Samenwerkingsbestuur Paraat Scholen;
4. instemmen met het intrekken van de Verordening Reflexis Openbaar Basisonderwijs, die op 29 november 2016 is vastgesteld.

AALTEN, 22 december 2020

De Raad voornoemd,

De Griffier,

De Voorzitter,

M.A.J.B. Fiering

mr. A.B. Stapelkamp