



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Bestemmingsplan | Toelichting

Provinciaal Inpassingsplan (PIP) N318 Varsseveld-Aalten

Provincie Gelderland

Datum: 20 september 2023

Projectnummer: 230277

ID: **NL.IMRO.**

INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Doel	3
1.3	Ligging en begrenzing plangebied	3
1.4	Bij het plan behorende stukken	5
1.5	Vigerende bestemmingsplanen	5
1.6	Keuze voor provinciaal inpassingsplan	8
1.7	Leeswijzer	9
2	Bestaande situatie	10
2.1	Historie	10
2.2	Ruimtelijke structuur	10
2.3	Functionele structuur	11
3	Beleidskader	13
3.1	Rijksbeleid	13
3.2	Provinciaal beleid	15
3.3	Regionaal beleid	20
3.4	Gemeentelijk beleid Oude IJsselstreek	21
3.5	Gemeentelijk beleid Aalten	22
4	Planbeschrijving	25
5	Uitvoerbaarheid	29
5.1	Milieueffectrapportage	29
5.2	Bodem	30
5.3	Geluid	30
5.4	Luchtkwaliteit	31
5.5	Externe veiligheid	32
5.6	Water	34
5.7	Natuur	40
5.8	Stikstof	42
5.9	Ontplofbare oorlogsresten	43
5.10	Archeologie	43
5.11	Cultuurhistorie	44
5.12	Verkeer en parkeren	44
5.13	Kabels en leidingen	46
6	Juridische planopzet	47

6.1	Inleiding	47
6.2	Bevoegd gezag omgevingsvergunningen en wijzigingsplannen	47
6.3	Opbouw van verbeelding en regels	48
6.4	Bestemmingen	49
7	Economische uitvoerbaarheid	51
7.1	Inleiding	51
7.2	Beoordeling plan	51
7.3	Grondverwerving	51
7.4	Conclusie	51
8	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	52
8.1	Participatie	52
8.2	Inpraak	52
8.3	Wettelijk vooroverleg	52
8.4	Procedure na terinzagelegging van dit ontwerp inpassingplan	53

Bijlagen

- Bijlage 1: Verkenningrapportage: N318 traject 137
- Bijlage 2: Quick scan flora en fauna
- Bijlage 3: Stikstofdepositieonderzoek
- Bijlage 4: Onderzoek ontplofbare oorlogsresten
- **Bijlage 5: P.m. Archeologisch onderzoek**
- Bijlage 6: Reactienota aanpassingen N318

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Dit provinciaal inpassingsplan betreft de provinciale weg N318 tussen Varsseveld en Winterswijk. Voor het traject tussen Varsseveld en Aalten is in opdracht van de Provincie Gelderland een verkenning gedaan naar hoe de veiligheid en het veiligheidsgevoel van bestuurders van landbouwvoertuigen kan worden verbeterd. Aan de hand van deze verkenning zijn verschillende maatregelen voorgesteld om de verkeersveiligheid te verbeteren. Eén van de maatregelen is de aanleg van 4 landbouwpasseerhavens op dit traject, waardoor gevaarlijke inhaalacties door het gemotoriseerde verkeer zullen worden verminderd.

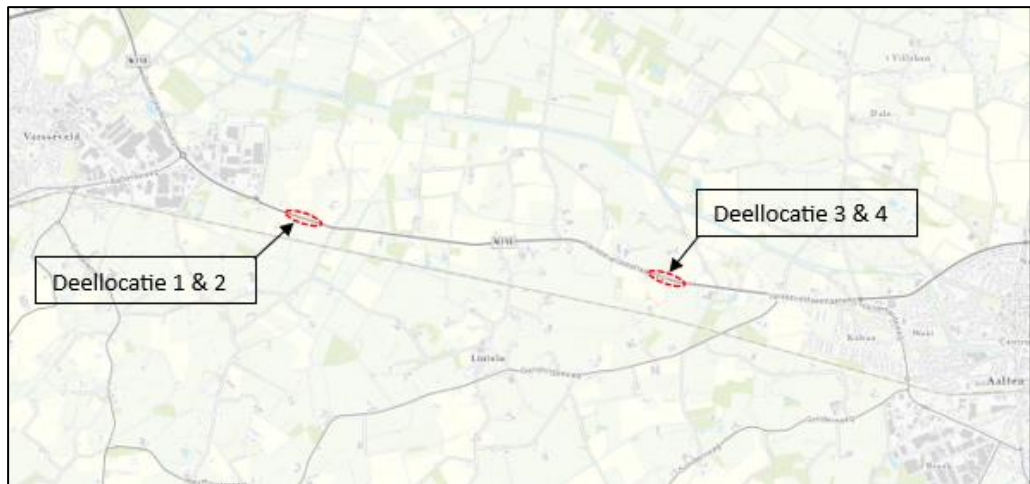
De aanleg van de vier landbouwpasseerhavens is niet mogelijk binnen de geldende bestemmingsplannen waarin de passeerhavens zijn gelegen. Deze bestemmingsplannen moeten daarom worden herzien. Het plangebied ligt zowel in de gemeente Oude IJsselstreek als de gemeente Aalten. Het plan wordt daarom middels een inpassingsplan mogelijk gemaakt. Voorliggend plan voorziet hierin.

1.2 Doel

Het doel van dit inpassingsplan is het bieden van een juridisch planologisch kader om de beoogde landbouwpasseerhavens mogelijk te maken en zo de verkeersveiligheid van de N318 te verbeteren.

1.3 Ligging en begrenzing plangebied

De N318 maakt onderdeel uit van de provinciale infrastructuur van Gelderland. De weg vormt een belangrijke regionale vervoersas binnen Oost-Gelderland en ligt in de gemeenten Oude IJsselstreek, Aalten en Winterswijk. Dit inpassingsplan betreft enkele delen van de N318 tussen Varsseveld en Aalten. De deellocaties zijn weergegeven op de volgende afbeelding. Zoals benoemd valt het plangebied binnen de gemeenten Oude IJsselstreek en Aalten.



N318 Varsseveld – Aalten met globale aanduiding deellocaties van het plangebied (bron: arcgis.com/viewer)

De exacte begrenzing van het plangebied is gebaseerd op het ontwerp voor de weg en de daarvoor benodigde aanpassingen van de geldende bestemmingsplannen. Derhalve bestaat het plangebied uit delen van de bestaande weg en de gronden die buiten de weg vallen en nog niet zijn voorzien van een verkeersbestemming. De verbeelding bij dit inpassingsplan geeft de exacte begrenzing van het plangebied weer. Op de onderstaande afbeeldingen is de globale begrenzing van het plangebied van de verschillende deellocaties weergegeven. De deellocaties worden omgeven door gronden die gebruikt worden voor agrarische doeleinden en verscheidene woningen.



Plangebied deellocatie 1 & 2 (bron: SAB)



Plangebied deellocatie 3 & 4 (bron: SAB)

1.4 Bij het plan behorende stukken

Het inpassingsplan bestaat uit een verbeelding, regels, een toelichting en de bij het plan behorende bijlagen. De regels en de verbeelding zijn juridisch bindend. In deze toelichting wordt een beschrijving van het plan gegeven en wordt ingegaan op de planologische randvoorwaarden waaraan het plan moet voldoen.

1.5 Vigerende bestemmingsplannen

Het project heeft betrekking op twee gemeenten. In deze paragraaf bespreken we per gemeente de bestemmingsplannen die op het moment van kracht zijn voor het onderhavige plangebied.

Gemeente Oude IJsselstreek:

- Bedrijventerrein Hofskamp-Oost III Varsseveld:
In het geldende bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming 'Groen', alsmede de functieaanduiding 'specifieke vorm van groen – zichtlijn'.

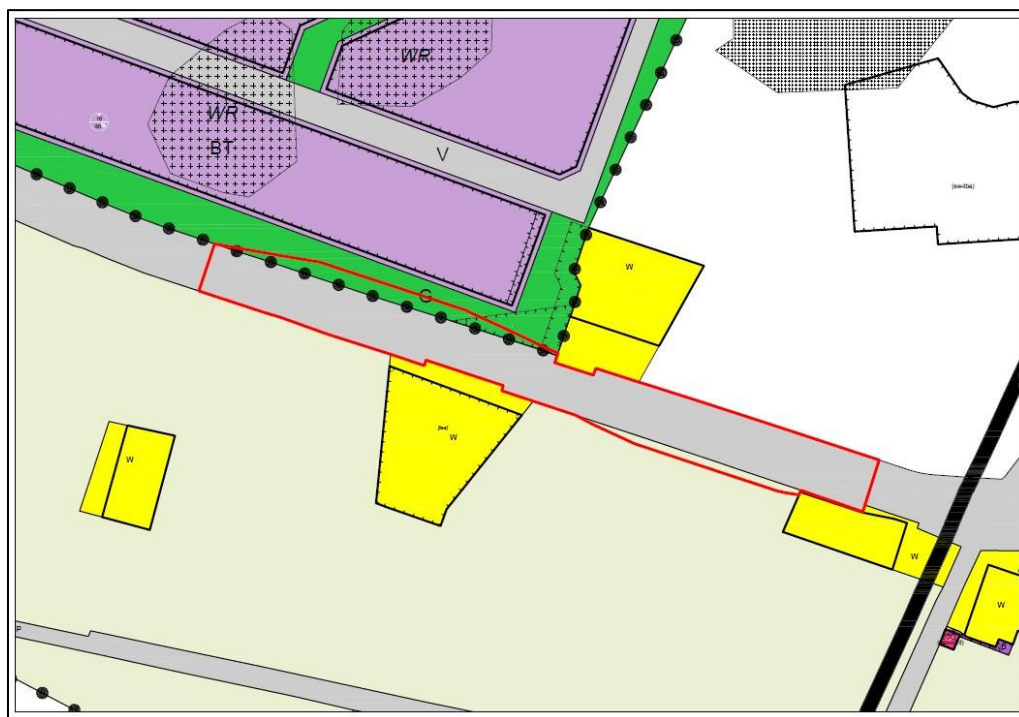
De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen, bermen en beplanting, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van groen - zichtlijn' uitsluitend groenvoorzieningen, bermen en beplanting tot maximaal 1 meter boven het peil van de woning Aaltenseweg 105 zijn toegestaan. De gronden zijn tevens bestemd voor speelvoorzieningen, voet- en fietspaden, waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging en waterlopen, met daarbij behorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Gebouwen zijn niet toegestaan.

– Buitengebied Oude IJsselstreek 2017:

In het geldende bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemmingen 'Agrarisch' en 'Verkeer'.

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarische doeleinden, grondgebonden en niet grondgebonden agrarische bedrijven, behoud, herstel en/of ontwikkeling van de waarden en het wonen in een bedrijfs- of plattelandswoning. De gronden zijn tevens bestemd voor verscheidene soorten aan nevenactiviteiten, aan huis verbonden beroepen, landbouwvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, extensief (dag)recreatief medegebruik en de kleinschalige opwekking van duurzame energie. Daarnaast zijn ook de daarbij behorende gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde, tuinen, erven, parkeer- en groenvoorzieningen, toegangswegen en nutsvoorzieningen toegestaan. Hieraan zijn verscheidenen bouwregels verbonden.

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor wegen en straten, wandel en fietspaden, geluidwerende voorzieningen, parkeer-, groen- en speelvoorzieningen, straatmeubilair, openbaar vervoersvoorzieningen, nutsvoorzieningen en water en voorzieningen voor de waterhuishouding. Daarnaast zijn ook de daarbij behorende gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan. Dit is echter beperkt tot openbaar vervoersvoorzieningen en nutsvoorzieningen. Hieraan zijn verscheidenen bouwregels verbonden.



De geldende bestemmingsplannen op deellocatie 1 & 2 met aanduiding plangebied (rode lijn) (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Gemeente Aalten:

– Landelijk gebied 2015:

In het geldende bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemmingen 'Agrarisch', 'Verkeer', 'Water' en 'Wonen'. Daarnaast hebben de gronden de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie lage verwachting' en 'Waarde - Archeologie hoge verwachting'.

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarisch grondgebruik, een grondgebonden agrarisch bedrijf, een niet grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, een akker- en/of tuinbouwbedrijf, niet zijnde glastuinbouw, c. het hobbymatig beweiden van agrarische gronden en/of akker- dan wel tuinbouw, waaronder volkstuinten, het wonen ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering in een bedrijfswoning en het behoud, herstel en ontwikkeling van kleinschalige landschapselementen, zoals bosjes, houtwallen en poelen. De gronden zijn tevens bestemd voor verscheidene soorten aan nevenactiviteiten, landbouwvoorzieningen, watergangen ten behoeve van de waterhuishouding, extensief (dag)recreatief medegebruik en de kleinschalige opwekking van duurzame energie. Daarnaast zijn ook de daarbij behorende bouwwerken, voorzieningen, toegangs- en ontsluitingswegen. Hieraan zijn verscheidenen bouwregels verbonden.

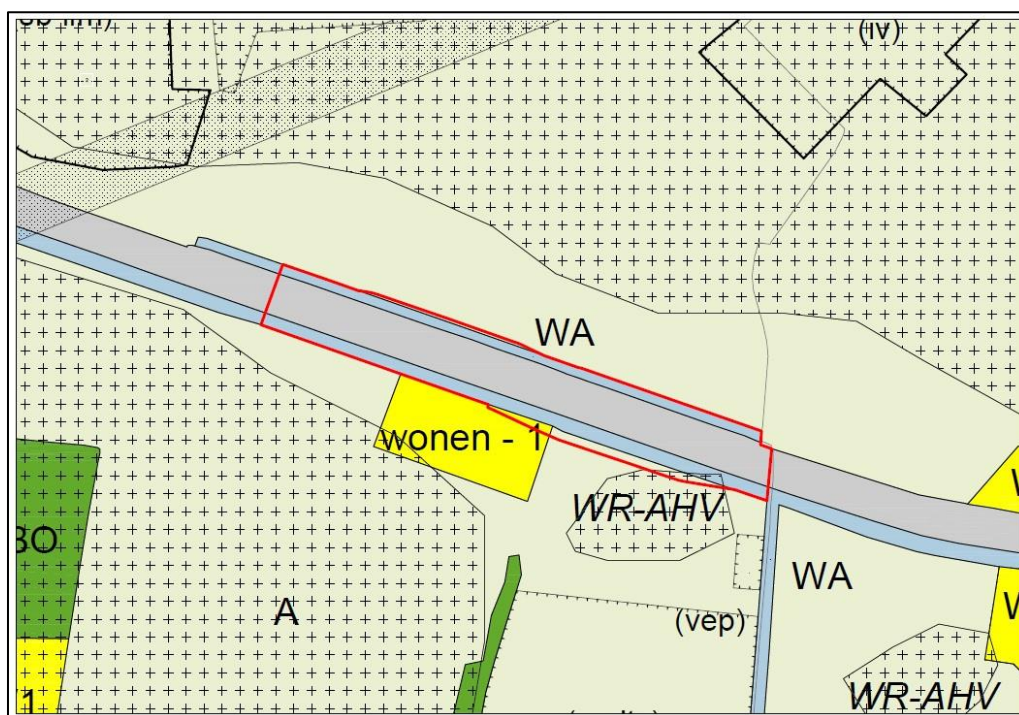
De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor verkeersdoeleinden, en de daarbij behorende wegen, voet- en fietspaden en op- en afritten, met bermen, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, voorzieningen voor de waterhuishouding, buis- en kabelverbindingen voor riolering, nutsbedrijven overeenkomstige doeleinden, en beeldende kunstwerken. Daarnaast zijn ook de bijbehorende bouwwerken en voorzieningen toegestaan. Hieraan zijn verscheidene bouwregels verbonden.

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor watergangen, waterpartijen, oevers, taluds, onderhoudspaden en kaden, de waterhuishouding en waterberging, instandhouding en ontwikkeling van de ter plaatse voorkomende dan wel daaraan eigen landschaps- en natuurwaarden en voorzieningen ten behoeve van de extensief recreatief gebruik, zoals fiets-, voet- en ruiterspaden en picknickplaatsen met bijbehorende bouwwerken en voorzieningen. Op deze gronden mogen uitsluitend overkluizingen ter verbinding van de aangewezen gronden en overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van de bestemming worden gebouwd met een maximale bouwhoogte van 2 m.

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor woondoeleinden, het recreatief bewonen van de genoemde woningen, nevenactiviteiten en het hobbymatig telen van gewassen en/of houden van dieren met bijbehorende voorzieningen, zoals inritten, erven, terreinen, tuinen, parkeervoorzieningen, voorzieningen voor de waterhuishouding. Hieraan zijn verscheidenen bouwregels verbonden.

De voor 'Waarde - Archeologie hoge of lage verwachting' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische waarden in de bodem. Indien een bouwwerk wordt gebouwd, of een werk, geen bouwwerk

zijnde of werkzaamheden worden uitgevoerd binnen verschillende archeologische dubbelbestemmingen op een bouwperceel, gelden de meest vergaande regels voor de uitvoering van het project. Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 5.000 m² voor gronden met een lage archeologisch verwachting, dient de aanvrager een rapport te overleggen, waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft in voldoende mate is vastgesteld. Voor gronden met een hoge archeologische verwachting geldt dit voor een bouwwerk groter dan 500 m².



Geldende bestemmingsplannen op deellocatie 3 & 4, met aanduiding plangebied (rode lijn)
(bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.6 Keuze voor provinciaal inpassingsplan

Om de verbreding en het inrichtingsplan te kunnen realiseren, moeten gronden worden aangekocht en moet de planologische bestemming daarvan worden aangepast. Ook is het nodig om in het uiterste geval gronden te kunnen onteigenen, mocht minnelijke verwerving onverhoopt niet kunnen. Daarom wil de provincie het instrument van een provinciaal inpassingsplan inzetten.

Een Provinciaal Inpassingsplan (PIP) is het geëigende instrument bij dit plan om de volgende redenen:

- ten eerste is sprake van een duidelijk provinciaal belang: het plan betreft een provinciale weg en vanuit de trajectaanpak is actie vereist. Het verbeteren van de veiligheid op een provinciale weg overstijgt het gemeentelijk belang;
- ten tweede is een PIP het meest efficiënte instrument. Omdat dit plan zich uitstrekt over het grondgebied van twee gemeenten (Oude IJsselstreek en Aalten) ligt het voor de hand om niet voor twee aparte gemeentelijke bestemmingsplannen te kiezen, maar voor één provinciaal inpassingsplan. De provincie kan sneller en

efficiënter voor het benodigde juridisch-planologische kader zorgdragen. Snelle uitvoering van het project is vanwege de doelstellingen wenselijk;

- ten derde zijn de twee gemeenten, waar het plangebied betrekking op heeft, akkoord met de inzet van dit instrument en hebben de Gedeputeerde Staten in juni 2023 een start PIP-besluit genomen.

Provinciale Staten beslissen, na het doorlopen van de procedure, uiteindelijk over de vaststelling van het provinciaal inpassingsplan.

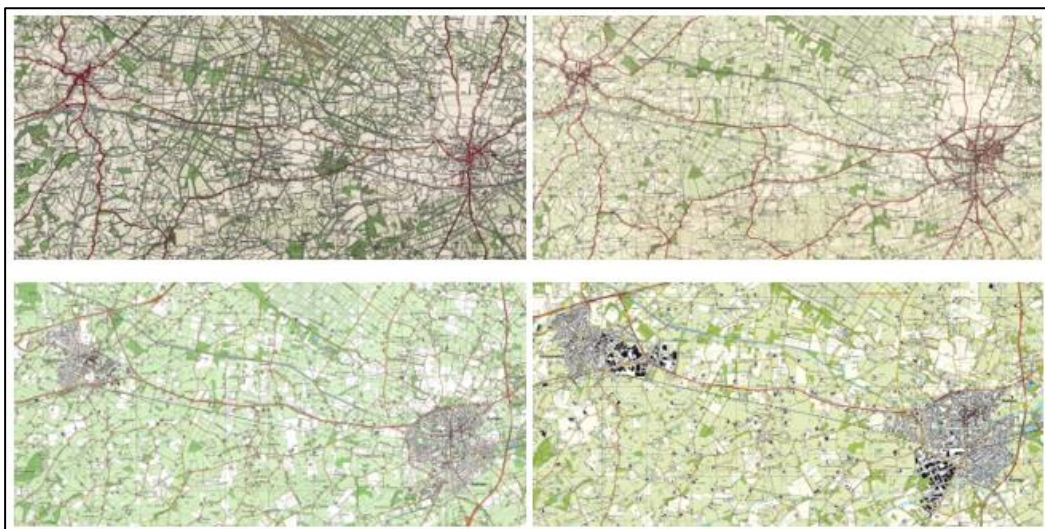
1.7 Leeswijzer

Dit inpassingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De toelichting is opgebouwd uit acht hoofdstukken. Het volgende hoofdstuk (Hoofdstuk 2) beschrijft de bestaande situatie. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het ruimtelijke beleidskader van de verschillende overheden waaraan het plan moet voldoen. In hoofdstuk 4 wordt het plan beschreven. Hoofdstuk 5 bevat de milieu- en de omgevingsaspecten van het plan. De toelichting besluit met hoofdstukken over de juridische planopzet (hoofdstuk 6), de economische uitvoerbaarheid (Hoofdstuk 7) en de gevoerde procedure bij de totstandkoming van het plan (Hoofdstuk 8).

2 Bestaande situatie

2.1 Historie

Vanaf 1800 waren tussen de kernen Varsseveld en Aalten al verbindingen aanwezig, maar deze hadden nog niet het verloop van de huidige N318. De meeste verbindingen waren op de hoge zandgronden gelegen, omdat de overige lagere en nattere gronden moeilijker toegankelijk waren. Sinds 1930 is het tracé tussen Varsseveld en Aalten constant gebleven in de tijd, totdat de wegenstructuur rondom Varsseveld in 1990 is aangepast door de aanleg van een ringweg. De N318 maakt onderdeel uit van deze ring en sluit nu aan op de N18.



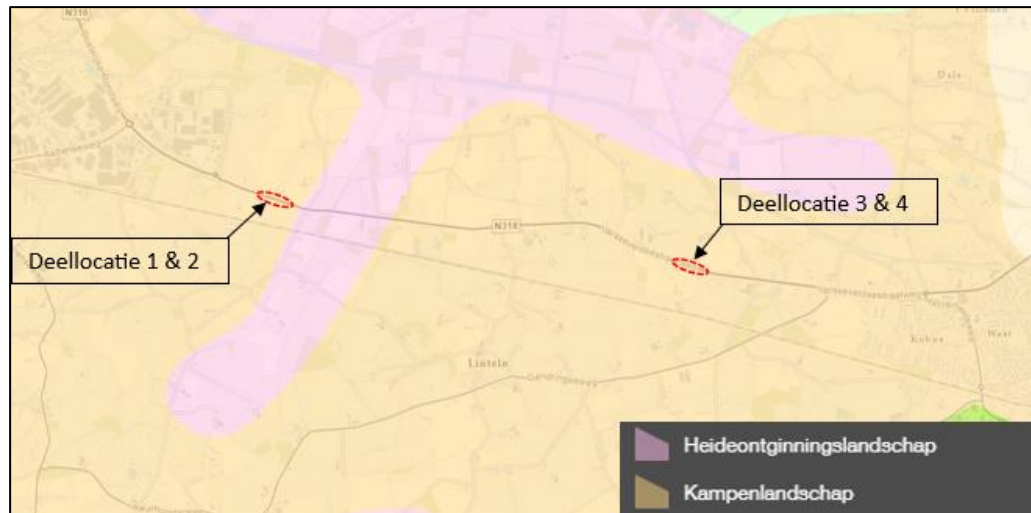
Wegenstructuur tussen Varsseveld en Aalten 1930 – 1960 – 1990 – 2020 (bron: topotijdreis.nl)

2.2 Ruimtelijke structuur

De N318 wordt gekenmerkt door een afwisseling van lange rechte en licht glooiende trajecten, met op sommige locaties aan weerszijden bomenrijen. Over het algemeen ligt de weg net iets hoger dan haar omgeving. De weg wordt omgeven door weilanden, agrarische bedrijven, bosschages en woningen. Aan de weg liggen tevens enkele bedrijven.

Het tracé doorsnijdt een divers landschap dat grofweg is in te delen in een tweetal landschapstypen:

- het kampenlandschap: langgerekte dekzandruggen met daartussen beekjes, geen grote akkercomplexen maar individuele akkers, verhoogde akkers (essen) omgeven door houtsingels, kleinschalig half open half besloten landschap;
- het heide ontgtingingslandschap: veel rechte lijnen in de vorm van rechte wegen en percelen, vroeger besloten landschap door houtwallen en houtsingels, nu meer open, grasland en bouwland komen beide veel voor en sloten vormen de kavelgrenzen;



Uitsnede landschapstypenkaart met deellocaties (bron: Stichting Landschapsbeheer Gelderland)

Het kampenlandschap heeft langs de N318 de overhand, alle 4 de deellocaties van het plangebied zijn gelegen in het kampenlandschap.

2.3 Functionele structuur

De N318 tussen Varsseveld en Winterswijk maakt als gebiedsontsluitingsweg onderdeel uit van de provinciale infrastructuur van Gelderland. Het traject van de N318 loopt vanaf de aansluiting op de N18 bij Varsseveld tot en met de rotonde in de Rondweg Zuid in Winterswijk. De weg vormt een belangrijke oost-west route door de Achterhoek en maakt deel uit van het hoofdwegennet in Oost-Gelderland. De N318 is in het kader van duurzaam veilig als een gebiedsontsluitingsweg ingericht, met een maximumsnelheid van 80 km/uur. Het traject van de N318 waar het onderhavig plan betrekking op heeft verbindt Varsseveld en Aalten.

De weg ligt grotendeels in het buitengebied. Een deel van de weg loopt door de kernen Varsseveld en Aalten. Dit betreft voornamelijk bedrijventerrein en de maximale snelheid is op deze plekken niet aangepast. Aan beide zijden van de weg is een vrij liggend fietspad gelegen, die vrijwel de gehele lengte van de weg volgt.

Het plangebied bestaat uit 4 deellocaties en betreft voornamelijk de bestaande weg, de bijbehorende bermen, het vrij liggende fietspad en de watergangen. Die delen die nu (nog) geen onderdeel uitmaken van het wegtracé bestaan voornamelijk uit groen en agrarische gronden. De onderstaande afbeeldingen geven een impressie van het plangebied.



Aanzicht deellocatie 1 & 2 vanaf N318 (bron: google.nl/streetview)



Aanzicht deellocatie 3 & 4 vanaf N318 (bron: google.nl/streetview)

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *De Nationale Omgevingsvisie*

De NOVI biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving met ambities. In deze NOVI worden de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortvloeiende opgaven beschreven. Er worden vier prioriteiten voor Nederland geformuleerd:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om beleidskeuzes op een heldere en voorspelbare manier te maken, hanteert de NOVI drie afwegingsprincipes, die helpen bij het prioriteren en afwegen van de verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Er wordt weer gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van ruimte.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: er moet altijd gekeken worden naar de context van het gebied. Keuzes in verschillende gebieden kunnen daarom verschillen.
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

Toetsing

Op het voorliggende plan zijn de prioriteiten sterke en gezonde steden en regio's en toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied van belang. Het verbeteren van de N318 draagt bij aan een goed bereikbaar en bovenal veilig netwerk in de regio, alsmede een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

3.1.2 ***Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)***

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische hoofdstructuur (thans NNN), Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (thans NNN) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de

begrenzing van de EHS (thans NNN) is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toetsing

In de Barro is bepaald dat over het plangebied een radarverstoringsgebied ligt. Binnen deze zone mogen geen windturbines met een tiphoogte hoger dan 114 meter worden gerealiseerd, tenzij uit een toetsing van het Ministerie van Defensie van een door de initiatiefnemer uit te laten voeren radarverstoringsonderzoek blijkt dat er geen sprake is van een onaanvaardbare verstoring van het radar. Deze regelgeving is verwerkt in de planregels.



Uitsnede uit Kaart radarstations (Barro, bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Het plan valt verder niet binnen de reikwijdte van andere onderwerpen uit het Barro. Het plan is gezien het voorgaande niet strijdig met het Barro.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Vanuit het Rijk wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hiervoor is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd en als procesvereiste opgenomen in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en het bewerkstelligen van een goede ruimtelijke ordening, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van overprogrammering. Met de ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

Toetsing

Wat onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan is in het Bro opgenomen. Een stedelijke ontwikkeling is volgens het besluit 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Uit jurisprudentie blijkt dat soortgelijke voorzieningen als voorliggende landbouwpasseerhavens, zoals infrastructuur, windmolens, zonneparken, hoogspanningslijnen, mestvergisters en transformatorhuisjes niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling hoeven te worden beschouwd. Dit maakt dat toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking niet noodzakelijk is.

3.1.4 Conclusie

Het voorgenomen plan is niet in strijd met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie en -verordening Gelderland

Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. Sinds 1 maart 2019 is deze Omgevingsvisie van kracht. De provincie heeft in de Omgevingsvisie een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal gesteld.

- *Gezond en veilig.* Dat is een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna. Dat is voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. En, dat is aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.
- *Schoon en welvarend.* Dat is een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen. Maar dat is ook: het tegen gaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. En: het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Onderdeel van de Omgevingsvisie zijn diverse thematische visieschetsen met de volgende thema's:

- Energietransitie: van fossiel naar duurzaam.
- Klimaatadaptie: omgaan met veranderend weer.
- Circulaire economie: sluiten van kringlopen.
- Biodiversiteit: werken met de natuur.
- Bereikbaarheid: duurzaam verbonden.
- Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio.
- Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

De Omgevingsvisie bevat de strategische ambities voor de lange termijn.

Omgevingsverordening Gelderland

De Omgevingsverordening Gelderland wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie

niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem.

Ontwerp wijzigingsplan Omgevingsverordening 2023

Het Ontwerp wijzigingsplan Omgevingsverordening 2023 heeft van 12 mei tot en met 23 juni 2023 ter inzage gelegen. De Omgevingsverordening Gelderland is onderdeel van de beleidscyclus van de provincie en één van de instrumenten waarmee uitvoering wordt gegeven aan de ambities uit de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland. Die beleidscyclus en daarmee ook deze verordening is een dynamisch instrument dat kan worden aangepast als beleidsontwikkelingen of de praktijk daar om vragen. De volgende onderwerpen ondervinden wijzigingen binnen de verordening: agrifood, energietransitie, erfgoed, landschap, natuur, water en bodem en wegen.

Toetsing

Het onderhavig inpassingsplan betreft een verbetering van de verkeersveiligheid ter plaatse van de N318 door de realisatie van landbouwpasseerhavens. Hiermee draagt het plan bij aan de ambitie voor een “Gezond en veilig” Gelderland, waar ook verkeersveiligheid als belangrijk thema wordt benoemd. Tevens draagt het plan bij aan het thema Bereikbaarheid. Hierbinnen is de doelstelling dat eerst de bestaande mogelijkheden worden benut en geoptimaliseerd voordat de provincie overgaat tot het aanleggen van nieuwe infrastructuur. Het plan is hiermee in lijn met de omgevingsvisie van Gelderland.

In de Omgevingsverordening Gelderland (geconsolideerde versie januari 2023) is het plangebied opgenomen op de volgende kaart (kaartnummer met kaartnaam):
Kaart 2: Regels Glastuinbouw.

Glastuinbouw

Het plan voorziet niet in het toevoegen, wijzigen, uitbreiden dan wel verwijderen van een glastuinbouwbedrijf. De regels met betrekking tot glastuinbouw zijn daarom niet van toepassing op het voorliggende plan.

Klimaatadaptatie

In artikel 2.65b van de provinciale omgevingsverordening is vastgesteld dat in de toelichting bij het bestemmingsplan een beschrijving dient te worden gegeven van de maatregelen die worden genomen om de risico's van klimaatverandering te voorkomen of te beperken. De aanleg van de landbouwpasserhavens heeft een positief effect op de uitstoot van CO₂. Voertuigen hoeven niet meer onnodig in te halen en de landbouwvoertuigen kunnen met uitzondering van de spitsperiodes eenvoudig invoegen zonder stil te staan. De landbouwpasserhavens zijn "groen" uitgevoerd, door het niet verhard van een groot deel van de tussenberm.

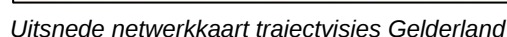
Landschap

Raadpleging van de digitale kaarten van het ontwerp wijzigingsplan Omgevingsverordening 2023 heeft uitgewezen dat het besluitgebied valt binnen de Gelderse streek Achterhoek op de Themakaart – Landschap 2. Bij ingrepen in het landschap moet rekening worden gehouden met de kernkwaliteiten van deze streken. De kernkwaliteiten van de Achterhoek zijn:

1. Een karakteristieke en identiteitsrijke streek in Oost Gelderland. Met het Oost-Nederlands Plateau als een bijzonder en hoger gelegen deelgebied (met een duidelijke terrasrand in het westen). Oude IJssel is grens met Liemers.
2. Een aanééngesloten en zacht glooiend dekzandlandschap (microreliëf) doorsneden door talrijke van oost naar west stromende, al dan niet gekanaliseerde, beken. De Berkel en de Oude IJssel zijn markante rivieren met langs gelegen, min of meer open rivierweiden. Aanwezigheid van rivierduinen langs de Oude IJssel.
3. Rijke afwisseling van grondgebruik resulteert in een half-open coulisselandschap: weide en akkergronden, oude bouwlanden (grote en kleine open essen), houtwallen, hagen en singels, landgoederen en landgoederenzones, bos- en natuurterreinen, beken, laken en weteringen.
4. Een landschap van dorpen, kleine kernen en buurtschappen. Doetinchem als centrumplaats. Zutphen en Doesburg zijn historische Hanzesteden met het gezicht naar de IJssel.
5. Talrijke landgoederen als samenhangende ruimtelijke eenheden bestaande uit een statig huis, (oprij) lanen, historische tuin, bos en landerijen. Zelfstandig of in zones gegroepeerd.
6. Oost-Nederlands Plateau: kleinschalig, organisch gegroeid halfopen coulisselandschap met afwisseling van bosjes, houtwallen, landbouwgrond, lanen, meanderende beken, boerderijen; oostelijke helft kleinschaliger dan westelijke helft. Tevens rijk aan microreliëf: o.a. steilranden, essen, eenmansessen.
7. Het van oudsher natte en vlakke middengebied is relatief open en kent een jonge ontginning met een rationele verkaveling
8. Overgang naar IJsselvallei via kleinschalig oeverwallenlandschap.
9. Samenhangende eenheid van hooggelegen beboste en besloten stuwwalkern van Lochemerberg met flankerend een reeks van open essen en bijzondere panorama's.

- Het voorliggende plan ziet op de realisatie van vier landbouwpasseerhavens. Hiertoe wordt de bestaande provinciale weg op een viertal locaties verbreed. Deze aanpassingen zijn dermate beperkt, dat deze niet van invloed zijn op de kernkwaliteiten van de Gelderse streek Achterhoek.

In het Functioneel kader wegennet Gelderland beschrijft de provincie hoe ze met haar wegennet om wil gaan. In het Functioneel kader wegennet Gelderland is het regionale hoofdwegennet beschreven en getekend op kaarten. Dat zijn voornamelijk provinciale wegen, maar ook de rijkswegen en een aantal gemeentelijke wegen vervullen een belangrijke economische functie voor de provincie. Uitgangspunt is dat Provincie Gelderland vooral investeert in die wegen die een belangrijke rol vervullen voor de economische bereikbaarheid. Behalve om woon-werkverkeer, gaat het ook om verkeer voor het leveren van diensten en goederen.



gebiedsontsluitingswegen deze functie kunnen vervullen, dienen zij een vlotte en veilige verkeersafwikkeling te kunnen faciliteren.

Aan de N318 is de functie van GOW Voorkeur toegekend¹. Binnen de functie GOW hanteert de provincie twee subtypes, 'Voorkeur' en 'Basis', waarbij 'Voorkeur' de belangrijkste categorie is. Dit teneinde - waar nodig - onderling prioritering aan te kunnen brengen in de programmering van werken. Voor een GOW bij bewoond gebied geldt dat deze functioneel bij voorkeur buiten de bebouwde kom ligt, vanwege de lagere maximumsnelheid die binnen de bebouwde kom geldt. Deze lagere maximumsnelheid, en het bijbehorende reistijdverlies, doen afbreuk aan de bereikbaarheid van de herkomsten en bestemmingen die door de GOW met elkaar verbonden worden. Voor een GOW buiten de bebouwde kom geldt in principe een maximumsnelheid van 80 km/u, binnen de bebouwde kom 50.

Toetsing

De N318 Varsseveld - Aalten heeft de status van gebiedsontsluitingsweg, waar een vlotte en veilige verkeersafwikkeling van belang is. Met de aanleg van landbouwpasserhavens worden de verkeersveiligheid en de doorstroming van de weg verbeterd.

3.2.3 Visie voor een bereikbaar Gelderland (2020)

In deze visie beschrijft de Provincie Gelderland de ontwikkelingen en bereikbaarheidsopgaven voor Gelderland richting 2030, hun strategie en een afwegingskader op basis waarvan activiteiten en projecten worden geselecteerd die bijdragen aan het realiseren van de visie. De visie voor een bereikbaar Gelderland is een uitwerking van de ambitie bereikbaarheid in de Omgevingsvisie en is vastgesteld op 8 juli 2020 door Provinciale Staten van Gelderland. De provincie richt zich vooral op de belangrijkste opgaven, hiermee komt de focus te liggen op de stedelijke netwerken. Daarnaast werkt de provincie aan een balans tussen investeren in infrastructuur en inzet op slim gebruik. Ze stellen de reiziger centraal en verleiden de reiziger de slimste en schoonste keuzes te maken om door het netwerk te reizen, daarvoor werken ze verbinden, veranderen en vergroenen. De provincie is zich in de samenwerking bewust van haar rol en ons instrumentarium. De provincie werkt daarbij aan 5 bouwstenen, waarbij hubs centraal staan:

- 1 Realiseren kwalitatief hoogwaardige hubs op de juiste locaties
- 2 Inzetten op fietsen op korte afstanden
- 3 Optimaliseren capaciteit op de langere afstanden
- 4 Verder versterken van ons goederenvervoer
- 5 Het bevorderen van de verkeersveiligheid

Toetsing

De aanpassing van de N318 draagt bij aan diverse grote bereikbaarheidsopgaven in de provincie waaronder het verbeteren van de verkeersveiligheid (zowel voor landbouwverkeer, automobilisten als fietsers).

¹ In de Netwerkkarta Trajectvisies (zie bovenstaande afbeelding) heeft de N318 de functie 'GOW Basis' gekregen, maar gezien het belang van het wegvak voor de regionale bereikbaarheid is deze opgewaardeerd naar 'GOW Voorkeur' aan het begin van het voorbereidingsproces van het groot onderhoud.

3.2.4 Conclusie

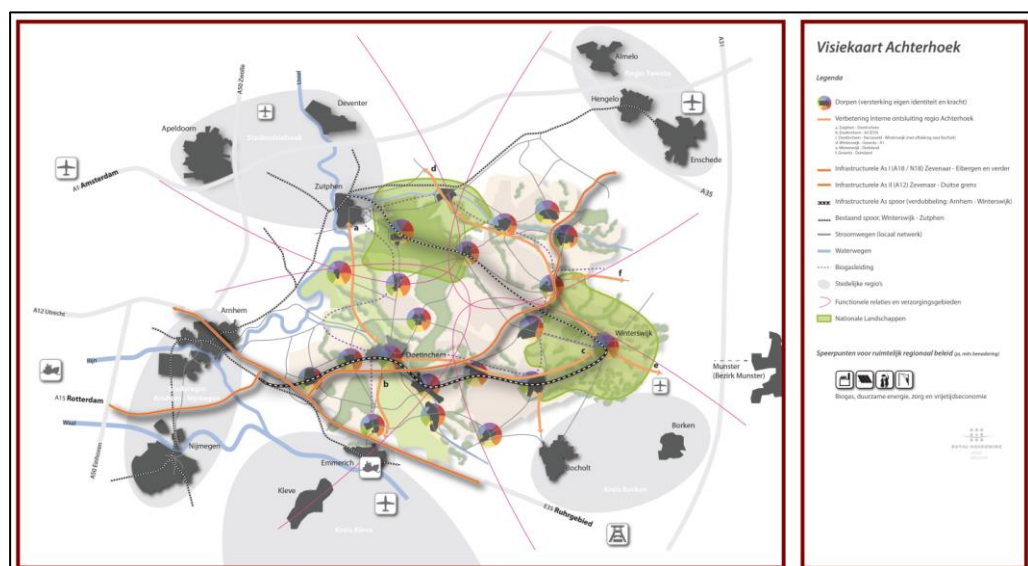
Het voorgenoemen plan sluit aan op het provinciale beleid.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Regionale structuurvisie Achterhoek 2012

De regionale structuurvisie Achterhoek is op 22 mei 2012 vastgesteld en is een actualisatie van de regionale structuurvisie uit 2004. Deze gezamenlijke visie voorziet in een behoefte aan één regionaal geluid richting externe partners en is opgesteld door een samenwerking tussen 8 gemeentes, waaronder gemeente Aalten en Oude-IJsselstreek. Als basis voor ruimtelijk beleid zijn er een aantal speerpunten voor de regio benoemd. Dat zijn:

- omgaan met de krimp;
- externe relaties;
- veranderingen in het landelijk gebied;
- overstap naar duurzame energie.



Visiekaart regionale structuurvisie Achterhoek 2012 (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Met betrekking tot het autoverkeer streven de Achterhoekse gemeentes naar het behoud van de bereikbaarheid, maar ook naar het terugdringen van de verkeershinder en -onveiligheid. In de visie wordt ook het verbeteren van de doorstroming en verkeersveiligheid van de N318 benoemd.

Toetsing

De aanleg van de landbouwpasseerhavens ter plaatse van de N318 heeft als doel de verkeersveiligheid en doorstroming van de N318 te verbeteren en is daarmee in lijn met het gegeven in de regionale structuurvisie Achterhoek.

3.4 Gemeentelijk beleid Oude IJsselstreek

3.4.1 Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025

De gemeenteraad van Oude IJsselstreek heeft op 12 mei 2011 de Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025 vastgesteld. De Structuurvisie geeft richting aan het ruimtelijke, economische en maatschappelijke beleid van de gemeente en laat in grote lijnen zien hoe Oude IJsselstreek zich tot het jaar 2025 zal gaan ontwikkelen. De visie focust op de verschillende deelgebieden binnen de Oude IJsselstreek, het stedelijk gebied, het buitengebied en de kernen. De gemeente Oude IJsselstreek wil zich graag verder ontwikkelen als een dynamische gemeente. Ten aanzien van verkeer en vervoer heeft de gemeente Oude IJsselstreek de volgende visie: De gemeente wil een toegankelijk vervoerssysteem voor iedereen waarborgen. Het toepassen van innovatieve openbaarvervoer concepten, zoals lightrailverbindingen en het optimaliseren van (buurt)buslijnen tussen de diverse kernen in de gemeente en in het grensgebied kan een oplossing zijn om de doelen te verwezenlijken. De verkeersveiligheid in de gemeente is een blijvend aandachtspunt.

Toetsing

In de visie wordt de verkeersveiligheid benoemd als blijvend aandachtspunt. Het onderhavig plan heeft als doel om de verkeersveiligheid ter plaatse van de N318 te verbeteren door de aanleg van landbouwpasseerhavens. Het plan is in lijn met de doelen van de structuurvisie Oude IJsselstreek.

3.4.2 Toekomstvisie Oude IJsselstreek

De toekomstvisie Oude IJsselstreek is in 2021 vastgesteld door de gemeenteraad van Oude IJsselstreek. In de toekomstvisie schetst de gemeente het strategisch perspectief voor de gemeente Oude IJsselstreek. De toekomstvisie gaat op 1 januari 2024 werken als omgevingsvisie. Binnen de visie worden 7 opgaven beschreven:

- Benut de stroom van de Oude IJssel
- Florerende Smart Industry
- Vitaal Platteland
- De allernieuwste energie
- Groen parels
- Gezond oud worden én gezond jong
- Het witte vel

Ten aanzien van verkeer rondom Varsselveld, wordt het volgende gezegd in de visie: De N18, A18 en A12 verbinden de gemeente met stedelijke regio's als Enschede en Arnhem-Nijmegen. We werken aan duurzame, robuuste en slimme mobiliteit, zoals deelconcepten en het versterken van weg-, fiets- en OV-verbindingen. Goede bereikbaarheid draagt bij aan het leefklimaat. In 2022 is er een nieuw beleidsplan Verkeer & Vervoer om de toekomstvisie en andere visies te faciliteren.

Toetsing

Het onderhavig plan draagt bij aan het verbeteren van de verkeersveiligheid van de N318. Indirect heeft dit ook positieve gevolgen voor de bereikbaarheid. Het plan is hiermee in lijn met de toekomstvisie Oude IJsselstreek.

3.4.3 Gemeentelijk Verkeer en Vervoer Plan (GVVP) Oude IJsselstreek 2010 - 2020

Op 7 november 2011 is het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan door de gemeenteraad van Oude IJsselstreek vastgesteld. In dit plan wordt aangegeven hoe het verkeersbeleid er de komende jaren uit ziet voor de gemeente Oude IJsselstreek. Daarbij speelt de gemeente in op nieuwe ontwikkelingen en ambities van de gemeente. Het plan is opgedeeld in de analyse, de visie, het beleid en de uitvoering. Een aantal van de onderwerpen die aan bod komen zijn verkeersveiligheid, parkeren en verkeersnetwerken. Binnen het plan wordt ook het vergroten van de verkeersveiligheid van de N318 als aandachtspunt benoemd.

Toetsing

Het onderhavig inpassingsplan betreft een verbetering van de verkeersveiligheid ter plaatse van de N318 door de realisatie van landbouwpasseerhavens. Het plan is hiermee in lijn met het gestelde in het GVVP Oude IJsselstreek.

3.4.4 Conclusie

Voorliggend project is in lijn met het gestelde in het gemeentelijk beleid Oude IJsselstreek.

3.5 Gemeentelijk beleid Aalten

3.5.1 Gemeentelijk verkeers- en vervoersplan (GVVP) Aalten 2010 – 2020

Het gemeentelijk verkeers- en vervoersplan Aalten is vastgesteld op 10 juni 2010. De vijf thema's parkeren, ontsluiting, verkeersveiligheid, openbaar vervoer en communicatie (betrekken burgers bij totstandkoming GVVP) maken belangrijk onderdeel uit van het GVVP. Daarnaast biedt het GVVP een duidelijk kader richting de omliggende gemeenten, de regio en de provincie. Hierdoor kan tijdig ingespeeld worden op provinciale en regionale ontwikkelingen en plannen die van invloed kunnen zijn en/of nieuwe kansen bieden voor de verkeersstructuur in de gemeente Aalten.

Voor het thema verkeersveiligheid is de hoofddoelstelling: Verkeersveiligheid blijft een belangrijk thema, waarbij de nadruk ligt op de inrichting van een Duurzaam Veilige infrastructuur. Daarnaast zal extra aandacht worden besteed aan de schoolzones. Uiteraard wordt bij dit thema aansluiting gezocht bij de nationale verkeersveiligheidsdoelstelling.

Daarnaast wordt uit het GVVP duidelijk dat de N318 een belangrijke gebiedsontsluitingsweg vormt in en rondom de kern van Aalten, maar dat de verkeersveiligheid al voor langere tijd een knelpunt vormt op de N318. De wens is daarom reconstructie van N318 door provincie ter verbetering van de verkeerssituatie (verkeersveiligheid en doorstroming).

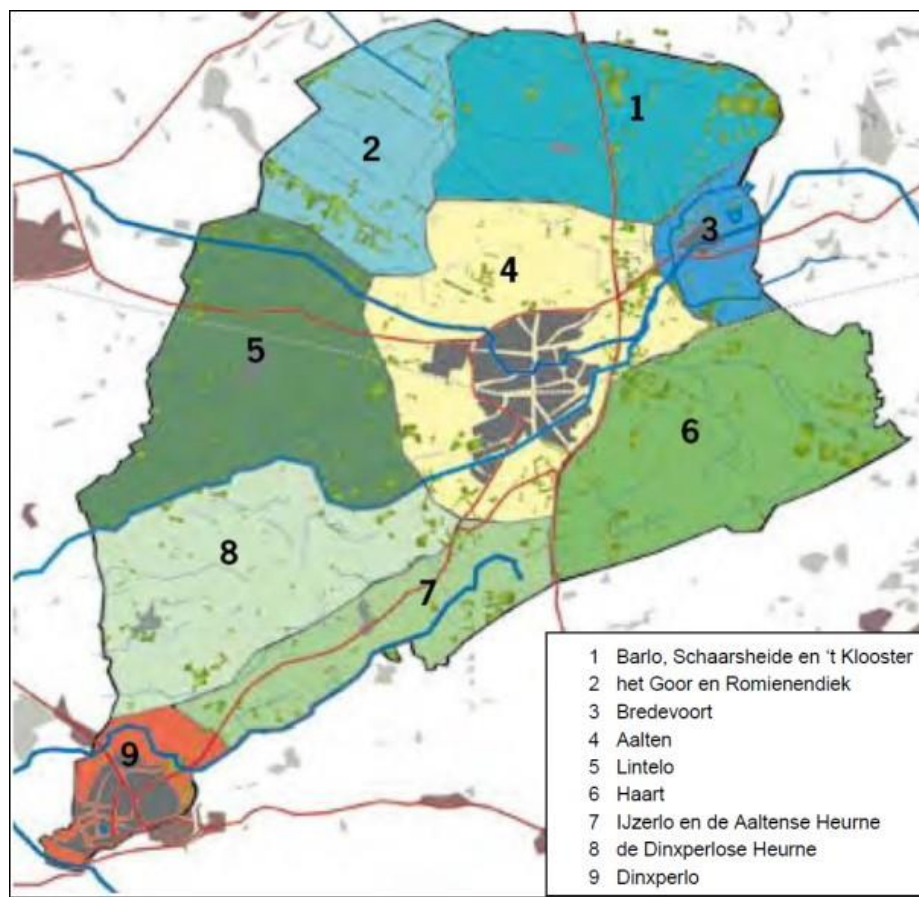
Toetsing

Het doel van de aanleg van de landbouwpasseerhavens is het verbeteren van de verkeersveiligheid ter plaatse van de N318. Dit is volledig in lijn met het GVVP van de gemeente Aalten.

3.5.2 Landschapsonwikkelingsplan Nieuwe Noabers, vernieuwend landschap

Het Landschapsonwikkelingsplan (LOP) 'Nieuwe noabers, vernieuwend landschap' voor de gemeente Aalten is door de gemeenteraad vastgesteld op 20 november 2007. Het LOP moet gezien worden als een ideeën- en inspiratieboek voor de ontwikkeling en beheer van het landschap. Kenmerkend voor de gemeente is het agrarisch cultuurlandschap. Nieuwe plannen en initiatieven dienen zodanig vorm te worden gegeven dat deze bijdragen aan het in stand houden, herstel en verbeteren van dit agrarisch cultuurlandschap. Het LOP dient te worden benut voor financiering en uitvoering van projecten welke relatie hebben met landschappelijke functies, zoals waterbeheer, natuur en kenmerkende identiteit maar ook recreatie, toerisme en verbetering van economische mogelijkheden ter instandhouding van het cultuurlandschap.

In het LOP worden negen landschapsensembles onderscheiden. Voor elk landschapsensemble is een apart werkboek opgesteld. De onderstaande afbeelding geeft een overzicht van de verschillende landschapsensembles.



Het plangebied van deellocaties 3 en 4 is gelegen binnen 'Lintelo'. Dit landschapsensemble kenmerkt zich als een kleinschalig licht glooiend cultuurlandschap met veelal verspreid staande hoeves. Sommige daarvan liggen aan kleine bolle akkers op dekzandruggetjes en -kopjes. Deze eenmansessen worden afgewisseld met lager liggende, qua grootte variërende, weilanden in mozaïekverkaveling met sloten, in de beekdalen haaks op de Keizersbeek en de Slinge. Hiertussen loopt een ogenschijnlijke wirwar van kronkelige wegen, loofbosjes en houtwallekes, en is relatief weinig

bebouwing. Behalve bij een kruising van wegen, daar is vaak wat meer bebouwing. De buurtschap Lintelo heeft een molen.

Toetsing

De aanleg van de landbouwpasseerhavens zal geen invloed hebben op de kleinschaligheid, de hoogteverschillen en de beslotenheid van het landschap. Het agrarisch cultuurlandschap zal niet worden aangetast. Het voorliggende plan past hiermee binnen het beleid van het LOP.

3.5.3 Conclusie

Voorliggend project is in lijn met het gestelde in het gemeentelijk beleid Aalten.

4 Planbeschrijving

Provincie Gelderland werkt aan een goed en veilig wegennet. Hierbij hanteert de Provincie Gelderland een trajectaanpak voor de provinciale wegen, waaruit blijkt dat er aanpassingen moeten geschieden op het huidige wegennet. Dit geldt ook voor de N318. De Provincie Gelderland heeft hiervoor een verkenning laten uitvoeren. De verkenning had tot doel om naast het noodzakelijk onderhoud aan de weg ook te onderzoeken of er in het kader van verkeersveiligheid, doorstroming en ontwikkelingen in de omgeving van de weg aanpassingen noodzakelijk waren. Naar aanleiding van de verkenning is het rapport 'Verkenningsrapportage: N318 traject 137' opgesteld².

Tijdens de verkenningsfase is veel aandacht geweest voor de aangedragen opmerkingen van Cumela en LTO over de situatie op het wegvak tussen Varsseveld en Aalten. Samen met de provincie hebben zij gekeken naar hoe ze de veiligheid en het veiligheidsgevoel van bestuurders van landbouwvoertuigen kunnen verbeteren. De bestuurders geven aan dat zij zich onveilig voelen vanwege gevaarlijke inhaalbewegingen door het verkeer en zien te vaak bijna-ongelukken.

Daarom worden de volgende maatregelen voorzien op dit traject:

- 1 de aanleg van verplichte landbouwpasseerhavens op vier locaties;
- 2 het instellen van een algeheel inhaalverbod op de N318 tussen Varsseveld en Aalten;
- 3 het aanpassen van de aansluiting van zijwegen zodat landbouwverkeer en melkwagens beter de weg (N318) op kunnen rijden;
- 4 het afsluiten van 3 zandwegen op de Varsseveldsestraatweg voor gemotoriseerd verkeer, namelijk de;
 - a Weversborgdijk;
 - b Barnekampsdijk;
 - c Heuvelweg (km 6,5 – dit betreft de westelijk gelegen aansluiting);
- 5 het verwijderen van 7 parkeerhavens op de Varsseveldstraatweg.

Het onderhavig inpassingsplan betreft alleen de aanleg van de vier landbouwpasseerhavens, welke niet gerealiseerd kunnen worden op basis van de geldende bestemmingsplannen. De overige maatregelen kunnen worden gerealiseerd op basis van andere besluiten. Dit valt niet onder de scope van dit provinciaal inpassingsplan.

Knelpunt landbouwverkeer

Over het algemeen is het niet gewenst dat landbouwverkeer zich op de hoofdrijbaan bevindt, maar dat dit wordt afgewikkeld via parallelwegen of parallelle routes. Tussen de N18 en de Tolhuisweg liggen langs de N318 echter geen parallelwegen voor het langzame verkeer. Daarom is gekeken naar verschillende maatregelen om de verkeersveiligheid ter plaatse van de N318 te verbeteren. Deze zijn weergegeven in de onderstaande tabel.

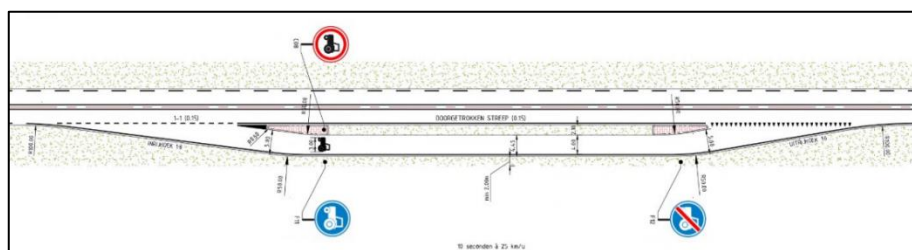
² Provincie Gelderland. Projectplan Verkenning N318 traject 137 Varsseveld(N18) – Winterswijk (N319) [van km. 0,026 – 18,393]. 2016-012703, 13 mei 2019.

Criteria/mogelijke aanvullingen	Mogelijke maatregelen
Afwikkeling / bereikbaarheid	gesloten verklaring voor landbouwverkeer op bepaalde tijden passeerstrook inhaalverbod op bepaalde tijden gescheiden rijbaan realiseren parallelweg
Wegverharding ZOAB	geen directe perceelssluiting
doorstroming openbaar vervoer	passeerstrook realiseren parallelweg

Uit de verkenningrapportage is gebleken dat het toepassen van landbouwpasseerstroken het meest voor de hand ligt. De afweging is nader toegelicht in de 'Verkenningrapportage: N318 traject 137' welke is toegevoegd in de bijlagen.

Om deze havens daadwerkelijk effectief te maken dienen ze qua locatie, inrichting en regels aan bepaalde spelregels te voldoen:

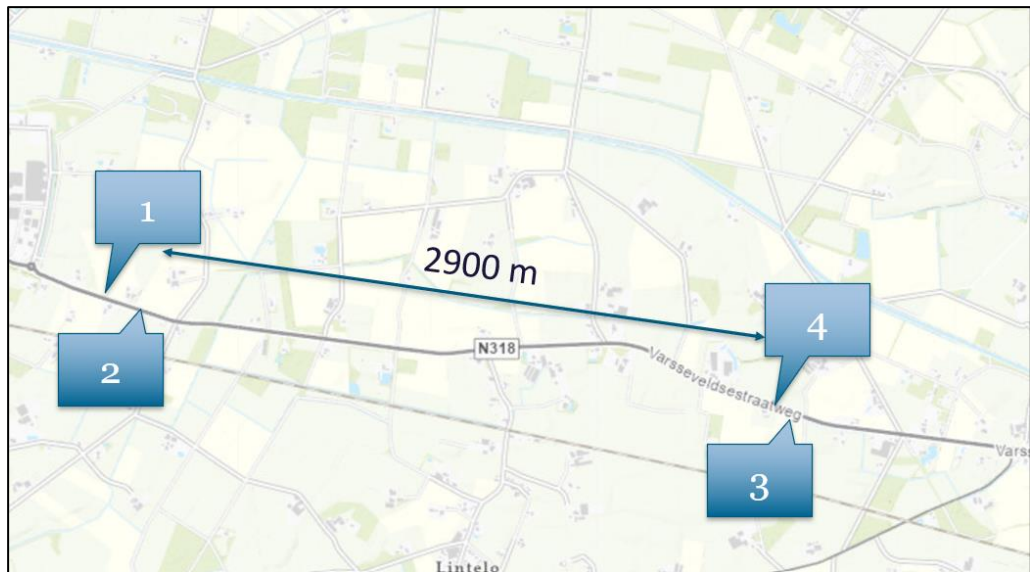
- 1 Alleen verplichte landbouwpasseerhavens conform de nieuwe Gelderse standaard, zoals op de onderstaande afbeelding is weergegeven.



Gelderlandse standaard landbouwpasseerhavens (bron: Provincie Gelderland)

- 2 De vormgeving en locatie dienen zo te zijn dat de weerstand van landbouwbestuurders om ervan gebruik te maken zo laag mogelijk is.
- 3 Bij voorkeur niet te dicht bij rotondes; daar zouden landbouwbestuurders een rondje extra kunnen rijden om autoverkeer door te laten (mits LTO en Cumela bereid zijn om deze oproep aan hun leden door te geven).
- 4 Gemiddeld iedere 2 kilometer een landbouwpasseerhaven.
- 5 Op locaties die niet té druk zijn, anders komt het landbouwverkeer niet meer in-gevoegd.
- 6 Op locaties die zelf overzichtelijk zijn, maar bij voorkeur vlak vóór een onoverzichtelijke / risicovolle locatie (i.i.g. niet net erin of er net na).
- 7 Invoegende landbouwers moeten goed zicht achteruit én vooruit hebben.
- 8 Indien dit realistisch, geloofwaardig en handhaafbaar wordt geacht kan het gehele wegvak waar de landbouwpasseerhavens komen te liggen voorzien worden van een algeheel inhaalverbod.

Naar aanleiding van het bovenstaande is gekozen voor de locaties weergegeven op de onderstaande afbeelding. De gekozen locaties en vormgeving voldoen aan alle hierboven beschreven regels.



Deellocaties landbouwpasseerhavens N318 Varsseveld – Oude IJsselsteek (bron: Provincie Gelderland)

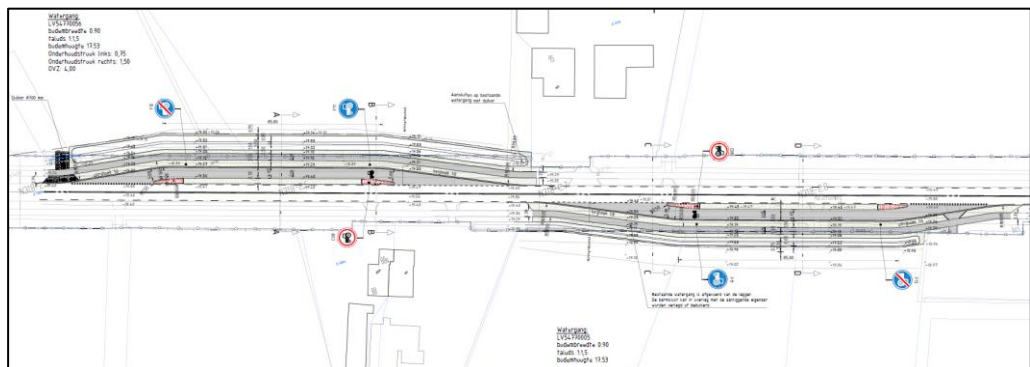
Landbouwpasseerhavens

De passeerhavens worden aangelegd naast de bestaande weg en zijn alleen toegankelijk voor landbouwverkeer. De lengte van de landbouwpasseerhavens is circa 85 meter afhankelijk van de inpasbaarheid. Hiermee kan een landbouwvoertuig 10 seconden met een snelheid van de 25 km/uur door de passeerhaven rijden. In deze 10 seconden kan het achterliggende verkeer het landbouwvoertuig passeren. Naar verwachting kan het landbouwvoertuig na circa 10 seconden weer de rijbaan op rijden met minimale hinder. De verplichte landbouwpasseerhavens worden fysiek gescheiden door middel van een tussenberm van 2,10 meter en de rijloper krijgt een breedte van 4,45 meter inclusief kantstreep.

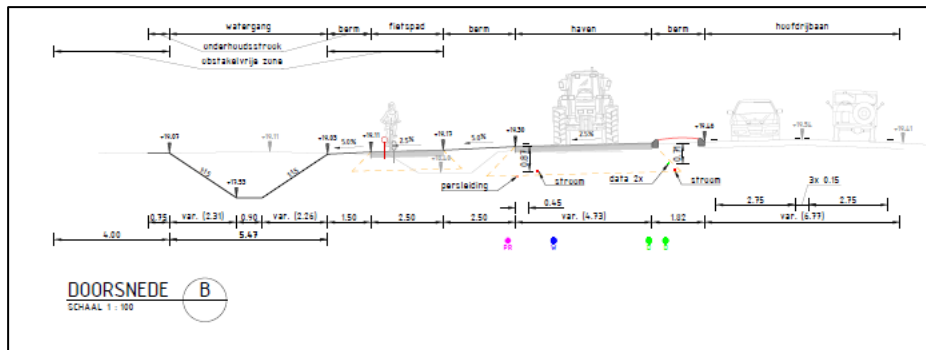
Maatregelen per deellocatie

Bij **deellocatie 1 & 2** (gemeente Oude IJsselstreek) gaat het om de volgende fysieke maatregelen (zoals weergegeven op de onderstaande afbeeldingen):

- verbreding door verplichte landbouwpasseerhavens;
- vergraven en verlegging van de sloten;
- verlegging van de fietspaden.



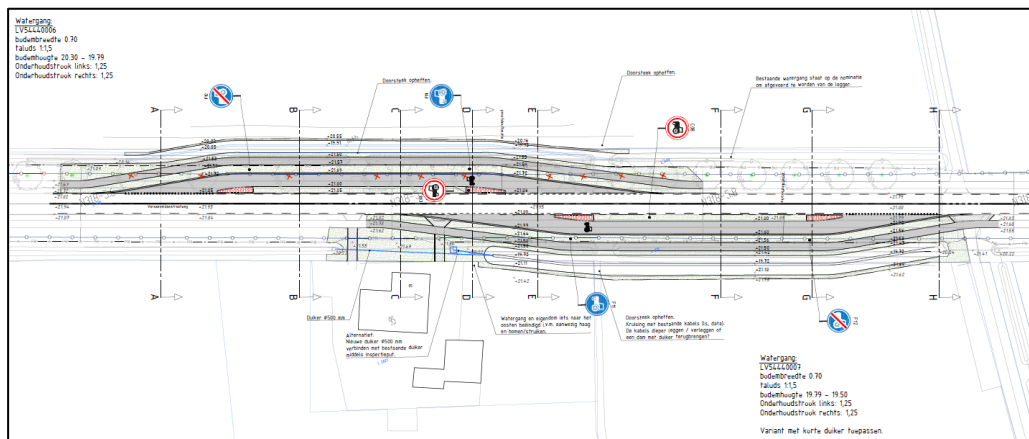
Weergave situatietekening deelloccatie 1 & 2 (bron: Provincie Gelderland)



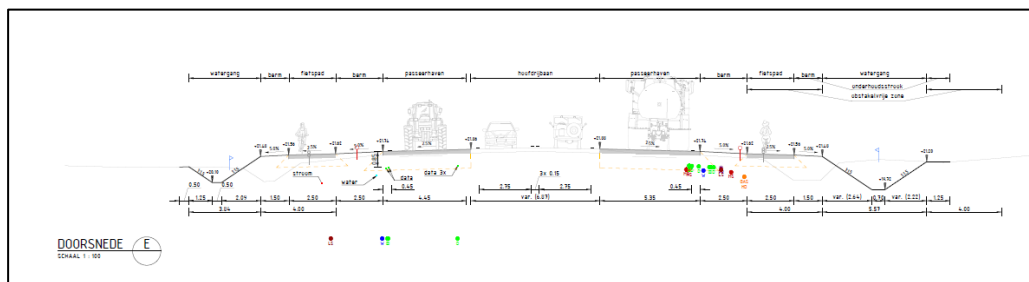
Doorsnede deellocatie 1 vanaf zichtlijn B (bron: Provincie Gelderland)

Bij **deellocatie 3 & 4** (gemeente Aalten) gaat het om de volgende fysieke maatregelen (zoals weergegeven op de onderstaande afbeeldingen):

- verbreding door verplichte landbouwpasseerhavens;
- vergraven en verlegging van de sloten;
- de kap van 10 bomen op locatie drie, deze zullen worden herplant;
- verlegging van de fietspaden.



Weergave situatietekening deelloccatie 3 & 4 (bron: Provincie Gelderland)



Doorsnede deelloccatie 3 & 4 vanaf zichtlijn E (bron: Provincie Gelderland)

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Milieueffectrapportage

Algemeen

Voor plannen en activiteiten, die mogelijk belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, kan het noodzakelijk zijn dat een milieueffectrapport wordt opgesteld. In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage is dit geregeld. Er is een m.e.r.-plicht voor plannen (planMER) en een m.e.r.-plicht voor besluiten. Een plan is plan-m.e.r.-plichtig als het plan kaders stelt voor m.e.r.-plichtige activiteiten.

Toetsing

Voor de vraag of een m.e.r.-plicht geldt, moet allereerst worden beoordeeld of sprake is van een activiteit die wordt genoemd in onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Voor auto(snel)wegen en de m.e.r.-plicht zijn de categorieën C 1.2, C 1.3 en D 1.1 en 1.2 mogelijk relevant:

- C 1.2: "De aanleg van een autosnelweg of autoweg"; *er is geen sprake van de aanleg van een nieuwe autosnelweg of autoweg. Een autoweg is een weg met een snelheidsregime van 100 km/u. Hiervan is geen sprake, aangezien het snelheidsregime op de weg 80 km/u bedraagt.*
- C 1.3: "De aanleg, wijziging of uitbreiding van een weg bestaande uit vier of meer rijstroken, of verlegging of verbreding van bestaande wegen van twee rijstroken of minder tot wegen met vier of meer rijstroken niet zijnde een autosnelweg of autoweg. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een weg met een tracélengte van 10 kilometer of meer." *Hiervan is geen sprake, de N318 heeft 2 rijstroken;*
- D 1.1, "De wijziging of uitbreiding van een autosnelweg of autoweg." *Hiervan is geen sprake, de weg is geen autosnelweg of autoweg;*
- D 1.2, "De wijziging of uitbreiding van een weg bestaande uit vier of meer rijstroken, of verlegging of verbreding van bestaande wegen van twee rijstroken of minder tot wegen met vier of meer rijstroken niet zijnde een, autosnelweg of autoweg. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een weg met een tracélengte van 5 kilometer of meer." *Hiervan is geen sprake, de N318 heeft 2 rijstroken.*

De aanleg van de landbouwpasseerhavens kan hiermee niet worden geschaard onder de categorieën van activiteiten uit onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit Milieueffectrapportage. Dit betekent dat er voor het voorliggende plan geen sprake is van een m.e.r.- (beoordelings)plicht.

Wanneer significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstelling van een Natura 2000-gebied niet zijn uit te sluiten, kan voor een plan alsnog de m.e.r.-plicht gelden. De realisatie van de landbouwparkerhavens is echter beoogd ten behoeve van de verkeersveiligheid, het zal een zeer beperkte invloed hebben op de verkeersgeneratie. Er zijn geen negatieve effecten te verwachten als gevolg van de herinrichting voor Natura 2000-gebieden in de omgeving van het plangebied, dit wordt nader toegelicht in paragraaf 5.8.

Conclusie

Voor het voorliggende plan is geen sprake van een m.e.r.- (beoordelings)plicht.

5.2 Bodem

Algemeen

In het kader van de bestemmingsplanprocedure moet zijn aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Hiertoe is het uitvoeren van een verkennend milieukundig bodem- en grondwateronderzoek noodzakelijk.

Toetsing

Het onderhavig project betreft de aanleg van 4 landbouwpasseerhavens langs de N318. Er wordt daarom geen gevoelige functie gerealiseerd in het kader van de bodemkwaliteit. Een verkennend bodemonderzoek is daarom in het kader van het inpassingsplan niet benodigd. Bodemonderzoek zal wel uitgevoerd moeten worden in het kader van het stand-still beginsel, waarbij de bodemkwaliteit niet mag verslechteren door grondverzet (bijvoorbeeld graafwerkzaamheden), wat in het onderhavig plan aan de hand zal zijn. Dit bodemonderzoek zal echter plaatsvinden voor aanvang van de realisatie.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van de werkzaamheden.

5.3 Geluid

Algemeen

De mate waarin het geluid onder andere gevoelige functies mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals woningen, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Wegen met een maximale snelheid van 30 km/uur zijn formeel uitgesloten van akoestisch onderzoek.

Toetsing

Bij de aanleg van een landbouwpasseerhaven wordt een strook asfalt aangelegd om landbouwverkeer in staat te stellen ander verkeer te laten passeren. Deze strook is exclusief bestemd voor landbouwvoertuigen en zal niet door andere voertuigen worden gebruikt. Er wordt geen extra rijstrook gecreëerd waar andere voertuigen gebruik van kunnen maken, waardoor er geen aanzienlijke toename van geluidsoverlast wordt verwacht voor nabijgelegen woningen.

Er zullen echter wel verbindingen met de weg worden gecreëerd in de vorm van oprit-ten en afritten voor landbouwverkeer. Dit kan worden beschouwd als een 'fysieke wijziging' aan de weg. Volgens de Wet geluidhinder worden veranderingen aan een weg behandeld als een 'wegreconstructie' wanneer de maximaal toegestane

geluidbelasting met 2 dB of meer wordt verhoogd. De landbouwpasseerhavens zullen op enige afstand van geluidsgevoelige objecten, in dit geval woningen, worden geplaatst. Het is niet te verwachten dat het aantal auto's of tractoren op de N318 significant zal toenemen als gevolg van de aanleg van de landbouwpasseerhavens. Er zijn geen redenen om aan te nemen dat de geplande wijzigingen in het toekomstige referentiejaar zullen leiden tot een aanzienlijke toename van de geluidsbelasting op de woningen (een toename van 2 dB).

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van de werkzaamheden.

5.4 Luchtkwaliteit

Algemeen

Eisen met betrekking tot luchtkwaliteit zijn verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2 en vormen een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De derogatiebeschikking van de EU is in 2015 verlopen. De NSL is na 2015 twee maal verlengd en betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in een gebiedsgericht programma van het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Doordat de derogatiebeschikking van de EU na 2015 niet is verlengd, dient Nederland overigens op dit moment te voldoen aan de Europese luchtkwaliteitsnormen.

Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het plan 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootsteldingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgthuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Toetsing

De beoogde aanleg van de landbouwpasseerhavens is voornamelijk gericht op het verbeteren van de verkeersveiligheid van de N318. De ontwikkeling zal niet zorgen voor een toename in de verkeersintensiteit en zal daarom Niet In Betekende Mate bijdragen aan luchtverontreiniging.

Met behulp van de Grootchalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN) is beoordeeld of er ter hoogte van het plan sprake is van een (dreigende) overschrijding van luchtverontreinigende stoffen. In de volgende tabel zijn voor de jaren 2022 en 2030 voor de relevante stoffen de concentraties en de grenswaarden weergegeven.

Stoffen	Grenswaarde	2022	2030
NO ₂ concentratie	40 µg/m ³	10 – 15 µg/m ³	< 10 µg/m ³
PM ₁₀ concentratie	40 µg/m ³	16 – 18 µg/m ³	< 14 µg/m ³
PM _{2,5} concentratie	25 µg/m ³	8 – 10 µg/m ³	6 – 8 µg/m ³

Uit de resultaten blijkt dat er geen sprake is van een (dreigende) normoverschrijding. Voor de concentraties verontreinigende stoffen ter plekke van de te realiseren passeerhavens wordt ruim voldaan aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Omdat met de beoogde aanpassingen die mogelijk worden gemaakt met voorliggende inpassingsplan de verkeersintensiteiten niet toenemen, kan worden gesteld dat nog steeds wordt voldaan aan de luchtkwaliteitseisen.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van de werkzaamheden.

5.5 Externe veiligheid

Algemeen

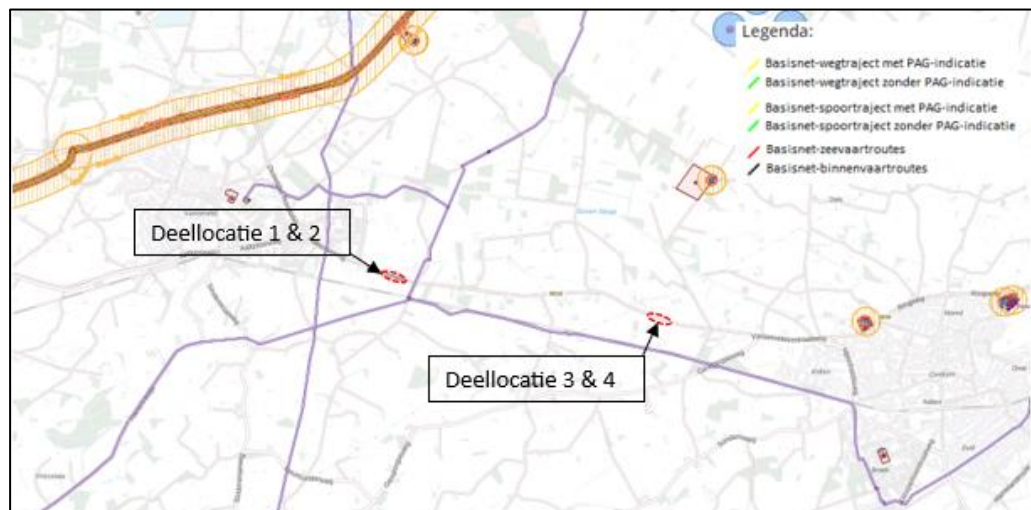
Externe veiligheid heeft betrekking op locaties waar een ongeval met gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden, waardoor personen die geen directe relatie hebben tot de risicovolle activiteit zouden kunnen komen te overlijden. Bij een ruimtelijk besluit voor het

toelaten van (beperkt) kwetsbare objecten moet worden getoetst aan risiconormen en veiligheidsafstanden. Dit is met name relevant op korte afstand van risicobronnen. Indien een (beperkt) kwetsbaar object wordt toegelaten binnen het invloedsgebied van een belangrijke risicobron, moet ook het groepsrisico worden verantwoord. Bovendien is het van belang om af te wegen in hoeverre nieuwe risicobronnen binnen een plangebied worden toegestaan.

Voor de beoordeling van een ruimtelijk plan moet voor externe veiligheid worden vastgesteld of het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van specifieke risicovolle inrichtingen, relevante transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen of relevante buisleidingen. Toetsingskaders zijn het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi), het 'Besluit externe veiligheid transportroutes' (Bevt) en het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' (Bevb). Daarnaast zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit milieubeheer veiligheidsafstanden genoemd die rond stationaire risicobronnen, niet zijnde een Bevi-inrichting, moeten worden aangehouden.

5.5.1 Toetsing

Onderstaande afbeelding geeft een uitsnede van de risicokaart van de Atlas Leefomgeving ter hoogte van de N318. Voorliggend provinciaal inpassingsplan is opgesteld ten behoeve van aanpassingen aan de provinciale weg N318 Varsselveld-Aalten. Het transport van gevaarlijke stoffen over de N318 is toegestaan. Echter, de weg is geen onderdeel van het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen, waardoor het geen risicoplaatfond heeft. Daarnaast zijn uit de telgegevens van diverse basisnet wegvakken geen gegevens over het vervoer van gevaarlijke stoffen over deze weg bekend. Daarom kan geconcludeerd worden dat het zeer onwaarschijnlijk is dat grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen worden vervoerd over deze weg. Daarmee zijn de risico's dan ook beperkt.



Uitsnede risicokaart (bron: Atlas Leefomgeving)

Daarnaast heeft het voorliggende plan geen invloed op het aantal verkeersbewegingen over de weg en het aantal personen dat op deze weg aanwezig is. Gelet op wet- en regelgeving is het daarom niet noodzakelijk de hoogte van het groepsrisico kwantitatief vast te stellen.

5.5.2 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van de werkzaamheden.

5.6 Water

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt een watertoets in ruimtelijke plannen verplicht. In deze waterparagraaf worden de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling afgewogen.

Beleid

Rijksbeleid - Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027

Het Nationaal Waterplan 2022-2027 is op 18 maart 2022 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2022-2027, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

In het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 wordt allereerst de nationale belangen opgesomd:

- waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit);
- waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater;
- waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem;
- in stand houden en ontwikkelen van de hoofdinfrastructuur voor mobiliteit;
- realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening die in 2050 CO₂arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur;
- Verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit;
- Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.

Deze nationale belangen worden aangevuld met drie hoofdambities:

- 1 Een veilige en klimaatbestendige delta: Naast bescherming tegen overstromingen is de ambitie dat Nederland in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust ingericht is. In het Deltaprogramma is afgesproken dat overheden stresstesten uitvoeren om de risico's in kaart te brengen en een adaptatiestrategie met een uitvoeringsprogramma opstellen
- 2 Een concurrerende, duurzame en circulaire delta: een goede zoetwatervoorziening is van groot belang voor de economie. Nederland moet in 2050 weerbaar zijn tegen zoetwatertekorten. Daarom werkt het Rijk in de planperiode van het NWP samen met de zoetwaterregio's en de gebruikers aan maatregelen om ervoor te zorgen dat Nederland ook in droge perioden over voldoende zoetwater beschikt voor bijvoorbeeld landbouw, natuur, historisch groen, industrie en scheepvaart.
- 3 Een schone en gezonde delta met hoogwaardige natuur: Het Rijk werkt aan schoon en ecologisch gezond (grond)water voor duurzaam gebruik en een leefomgeving van hoge kwaliteit. In de planperiode van het NWP wordt gewerkt

aan structurele vermindering van lozingen en verspreiding van opkomende stoffen, onder andere via het Actieprogramma PFAS in water. Het beleid voor grondwaterkwaliteit is erop gericht verontreiniging van bodem en grondwater zo veel mogelijk te voorkomen.

De wateropgaven staan niet op zichzelf; een integrale aanpak met andere opgaven in de fysieke leefomgeving, zoals de energietransitie, de woningbouw, herstel natuur en de landbouwtransitie is noodzakelijk.

Daarnaast hebben de vijf volgende thema's een centrale rol in dit waterprogramma:

- 1 Klimaatadaptatie;
- 2 Waterveiligheid;
- 3 Zoetwater;
- 4 Grondwater;
- 5 Scheepvaart.

Een integrale aanpak van samenhangende nationale en regionale opgaven vereist een gebiedsgerichte aanpak. Daarom zijn voor de rijkswateren in dit Nationaal Waterprogramma gebiedsgerichte uitwerkingen opgenomen. Het gaat om de Noordzee, de Zuidwestelijke Delta, de RijnMaasmonding, de grote rivieren, het IJsselmeergebied, de Waddenzee en Eems-Dollard en de Kanalen in het beheer van het Rijk. Deze zijn verbonden met de diverse gebiedsgerichte programma's en uitwerkingen onder het Nationaal Waterprogramma, zoals de Gebiedsagenda's Grote Wateren. Voor de overige wateren van Nederland wordt in andere programma's de gebiedsgerichte uitwerking van het waterbeleid meegenomen. In de eerste plaats in de Omgevingsagenda's onder de Nationale Omgevingsvisie (NOVI).

In het coalitieakkoord van eind 2021 is aangegeven dat de komende jaren structureel meer budget wordt uitgetrokken voor instandhouding van wegen, spoor, hoofdwatersysteem en vaarwegen. Het structureel extra budget loopt op via een geleidelijk ingroeimodel. De budgettaire kaders voor instandhouding zijn daarmee verruimd. Voor het Hoofdwatersysteem en het Hoofdvaarwegennet zal het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat binnen deze budgettaire kaders nog aanvullende keuzes moeten maken om de instandhoudingsopgaven op termijn beheersbaar te houden.

Regionaal Waterprogramma Gelderland 2021-2027

Het Regionaal Waterprogramma (RWP) 2021-2027 van de Provincie Gelderland is op 15 december 2021 vastgesteld. In het Regionaal Waterprogramma 2021-2027 zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Gelderland. Het Waterplan is onderverdeeld in drie deelprogramma's:

- 1 Waterveiligheid: het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit het primaire en het regionale watersysteem.
- 2 Waterkwaliteit: Dit programma draait om het tegengaan van verontreinigingen en kwaliteit van zowel oppervlaktewater als grondwater. De drinkwatervoorzieningen worden ook beschermd.
- 3 Klimaatadaptatie: de verspilling moet worden aangepakt. De provincie wil een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het

waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).

In het plan zijn deze programma's verder uitgewerkt in maatregelen, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit heeft geleid tot een integrale visie op de ontwikkeling van de provincie Gelderland.

In de Omgevingsverordening is onder andere regelgeving opgenomen voor de regionale en primaire waterkeringen. Voor bestemmingsplannen c.q. wijzigingsplannen zijn randvoorwaarden opgenomen die een onbelemmerde werking, instandhouding en het onderhoud van de primaire en regionale waterkeringen mogelijk maken. Dit geldt voor de beschermingszone en de kernzone die hoort bij de waterkeringen zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterschappen.

Waterschapsbeleid - Waterbeheerprogramma 2022-2027 Waterschap Rijn en IJssel
Op 21 december 2021 is het waterbeheerprogramma (WBP) van waterschap Rijn en IJssel vastgesteld en vervangt het Waterbeheerplan 2016-2021. In dit waterbeheerprogramma beschrijft het waterschap Rijn en IJssel voor de periode 2022-2027 op welke wijze gezorgd wordt voor: een goede bescherming tegen hoog water, een goed functionerend regionaal watersysteem en het zuiveren van afvalwater

Het waterbeheerprogramma zoekt verbinding met het werk van de provincies, gemeenten, Rijkswaterstaat en het Rijk. Het waterbeheer schept vaak randvoorwaarden voor gebruikers van het water, maar biedt ook mogelijkheden en meerwaarde voor maatschappelijke gebruikers, zoals burgers, agrariërs en terreinbeheerders, ondernemers en (drinkwater)bedrijven, recreanten en de naburige Duitse waterbeheerders.

Vanuit de omgevingsverkenning is het beleid voor de planperiode 2022-2027 beschreven voor de primaire taakgebieden van het waterschap:

- Naar een betere balans tussen nat en droog en gebiedsgerichte aanpak: klimaat robuust gebied;
- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water;
- Afstemming van functies op de draagkracht van het systeem en een gezond watersysteem: gezonde leefomgeving;
- Afvalvermindering, wendbare keten: Circulaire economie en energietransitie.

Het programma is, naast in deze thema's, ook in verschillende deelgebieden uitgewerkt. De kenmerken, de ontwikkelingen en de opgaven die gebiedsspecifiek zijn worden achter elkaar weergegeven.

Het beleid is verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap, zoals de verordening, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Toetsing

Om de waterhuishoudkundige gevolgen van onderhavig plan in beeld te brengen is gebruik gemaakt van de watertoets. Voor de watertoets is de Standaard Waterparagraaf van het Waterschap Rijn en IJssel aangewend. Deze waterparagraaf is

onderdeel van, en hangt samen met, een set van standaarden zoals die door het waterschap gehanteerd wordt. In deze waterparagraaf worden de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling per waterthema afgewogen. Als op één of meer vragen per waterthema 'ja' wordt geantwoord dan is het waterthema relevant. Die waterthema's en een deel van overige thema's worden nader toegelicht.

Thema	Toetsvraag	Relevant
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering?	Nee
	2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)?	Nee
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak?	Ja
	2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee
	3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee
	2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel?	Nee
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee
	4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Ja
Oppervlaktewaterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd?	Nee
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee
	3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel?	Nee
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee

Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Ja Nee
AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Bestaande situatie

In de huidige situatie is het plangebied gedeeltelijk verhard ter plaatse van de bestaande weg en het fietspad. De rest van het plangebied is onverhard en betreft grotendeels (intensief beheerd) grasland en oppervlaktewater. De maaiveldhoogte op deellocatie 1 en 2 bedraagt circa NAP + 18,5 – 19,5 meter. Op deellocatie 3 en 4 bedraagt de maaiveldhoogte circa NAP + 20,5 – 22,0 meter. De gemiddeld hoogste grondwaterstand bevindt zich hoger dan 0,2 meter beneden het maaiveld op deellocatie 1 en 2 en tussen 1,0 en 1,5 meter beneden het maaiveld op deellocatie 3 en 4. De bodem bestaat uit zwak tot sterk humeus, leemarm en (zwak) lemig fijn zand.

Waterveiligheid

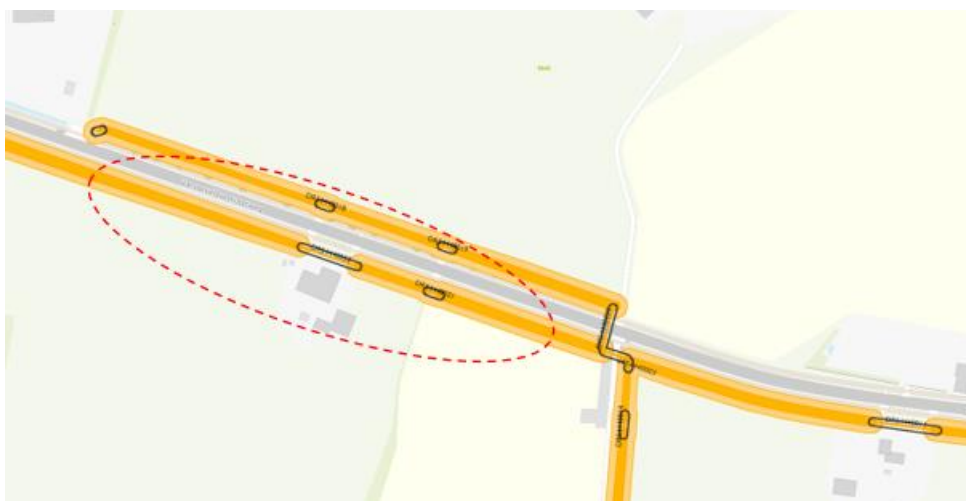
In of in de directe nabijheid van het plangebied zijn geen primaire of regionale waterkeringen aanwezig. Als gevolg van de klimaatverandering nemen de overstromingsrisico's toe. Op basis van de risicokaart blijkt echter dat de kans op overstroming zeer gering is en dat het plangebied zelfs bij een dijkdoorbraak niet zou overstromen.

Oppervlaktewater

Op zowel deellocatie 1 en 2 als deellocatie 3 en 4 zijn watergangen in het plangebied aanwezig. Rondom de watergangen ligt een beschermingszone, zoals is te zien op de onderstaande afbeeldingen uit de legger van het Waterschap Rijn en IJssel. Voor de aanleg van de landbouwpasseerhavens zullen de watergangen moeten worden verlegd. Voor deze werkzaamheden is een watervergunning nodig.



Uitsnede legger oppervlaktewateren en waterkeringen Waterschap Rijn en IJssel deellocatie 1 & 2 (bron: Waterschap Rijn en IJssel)



Uitsnede legger oppervlaktewateren en waterkeringen Waterschap Rijn en IJssel deellocatie 1 & 2 (bron: Waterschap Rijn en IJssel)

Wateroverlast

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen neemt het oppervlakte verhard in veel gevallen toe. Toch zal het toekomstige gebied moeten voldoen aan het watersysteem zoals dat tegenwoordig wordt voorgesteld waarin rekening is gehouden met klimaatverandering.

Een belangrijk principe is dat een deel van het afstromend hemelwater binnen het plangebied wordt vastgehouden en/of geborgen en dus niet direct afgevoerd wordt naar de riolering of het oppervlaktewater. Hiermee wordt bereikt dat de waterzuiveringsinstallatie beter functioneert, verdroging wordt tegen gegaan en piekafvoeren in het oppervlaktewater (met eventueel wateroverlast in benedenstrooms gelegen gebieden) wordt voorkomen. Bij lozing op oppervlaktewater zal hiervan een melding gedaan moeten worden bij het waterschap.

Binnen het voorliggende plangebied is sprake van een toename aan verhard oppervlak ten opzichte van de huidige situatie. In totaal bedraagt de toename aan verhard oppervlak ... m². Daarnaast zullen aanwezige watergangen in het plangebied verlegd

worden. Het plangebied ligt in het buitengebied van Aalten en Varsseveld en daarmee is er in de directe omgeving van het plangebied ruimschoots voldoende onverhard terrein over voor het hemelwater om te infiltreren.

P.m. resultaten overleg waterschap mbt verleggen watergangen en eventuele compensatie verhard oppervlak

Grondwateroverlast

Om grondwateroverlast te voorkomen adviseert het waterschap om boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) te ontwerpen. De landbouwpasseerhavens zullen worden gerealiseerd ter hoogte van het maaiveld, over het algemeen ligt de N318 zelfs iets hoger in het landschap. De landbouwpasseerhavens komen op dezelfde hoogte als weg te liggen. Hiermee wordt voldaan aan het bovenstaande advies.

Inrichting en beheer

Het Waterschap is de beheerder van het totale watersysteem en van de waterkeringen. Het onderhoud van de waterkeringen en hoofdwatergangen is tevens de verantwoordelijkheid van het Waterschap. Een deel van de watergangen binnen het plangebied is in beheer van het Waterschap Rijn en IJssel.

Conclusie

Het aspect water vormt in principe geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. De mogelijkheden voor waterberging worden de komende tijd verder uitgedetailleerd. p.m. overleg waterschap

5.7 Natuur

Algemeen

De bescherming van plant- en diersoorten alsmede de bescherming van bepaalde natuurgebieden (Natura 2000-gebieden) is geregeld in de Wet natuurbescherming (Wnb). Daarnaast is de gebiedsbescherming vastgelegd in provinciale verordeningen, waaronder de bescherming van Natuurnetwerk Nederland, weidevogelgebieden en ganzenrustgebieden. Bij elke ruimtelijke ontwikkeling moet worden nagegaan of als gevolg van de ontwikkeling sprake is van overtreding van de geldende natuurwet- en regelgeving. Hierbij moet worden aangetoond dat van een significante gevolgen voor beschermde natuurgebieden en -soorten geen sprake is of dat daarvoor een vergunning of ontheffing kan worden verkregen.

Toetsing

Ter plaatse van het plangebied is een quick scan Wet Natuurbescherming³ uitgevoerd. Hieronder zijn de conclusies uit dit onderzoek opgenomen.

Beschermde soorten

De ontwikkeling zal naar verwachting leiden tot een beperkt verlies van leefgebied van een aantal beschermde soorten waarvoor een provinciale vrijstelling geldt. Het betreft soorten als merel en roodborst. De ingreep heeft geen invloed op de gunstige staat

³ Eelerwoude. Quickscan Wet Natuurbescherming realisatie landbouwpasseerhavens N318. 205033, 1 september 2023 (concept).

van instandhouding van deze soorten omdat er sprake is van een tijdelijke, en plaatselijke verstoring, voldoende leefgebied aanwezig blijft en het relatief algemene soorten betreft.

Met de volgende soorten en/of soortgroepen dient rekening te worden gehouden:

1. Vleermuizen

- Werkzaamheden uitsluitend overdag uitvoeren (m.n. in actieve periode van vleermuizen- april t/m november)
- Geen (extra) verlichting aanbrengen.

Indien niet aan deze voorwaarden voldaan kan worden is nader onderzoek en mogelijk een ontheffing voor vleermuizen noodzakelijk.

2. Broedvogels

Voor alle beschermde inheemse (ook algemeen voorkomende) vogelsoorten geldt een verbod op handelingen die opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren vernielen of beschadigen, als ook op het wegnemen van nesten van vogels. Daarnaast is het verboden vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. Bij de werkzaamheden dient rekening gehouden te worden met (in gebruik zijnde) nesten van vogels en het kappen van de zomereiken dient plaats te vinden buiten het broedseizoen (1 maart- 15 juli).

In de Wet natuurbescherming is in artikel 1.11 een omschrijving opgenomen over de algemene zorgplicht. Deze zorgplicht houdt in dat iedereen 'voldoende zorg' in acht neemt voor alle in het wild levende dieren en planten, dus ook niet-beschermde soorten, en hun directe leefomgeving. Dit is een algemene verantwoordelijkheid die voor iedereen geldt. Het betekent bijvoorbeeld dat er niet onnodig dieren en planten worden gedood, wanneer redelijkerwijs een andere oplossing voor is, bijvoorbeeld de dieren te verplaatsen naar een ander gebied.

Bescherming gebieden

Op ongeveer 5 km afstand ligt het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Korenburgerveen. De aard van de voorgenomen werkzaamheden en ontwikkeling maken dat de effecten uitsluitend tot het plangebied of in de zeer directe zone eromheen beperkt blijven. Gezien de afstand tot de Natura 2000-gebieden, de invulling van de tussenliggende gebieden en de voorgenomen werkzaamheden is er geen sprake van mogelijk negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied, zij het door een rechtstreekse invloed, cumulatieve invloed of externe werking. Een toetsing op grond van de Wet natuurbescherming van niet stikstof-gerelateerde effecten wordt daarom niet noodzakelijk geacht. Op 2 november 2022 heeft de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State geoordeeld dat de tot dan toe geldende bouwvrijstelling stikstof niet voldoet aan het Europese natuurbeschermingsrecht. In dat kader is voor zowel de bouw-/aanlegfase als voor de gebruiksfase van ruimtelijke ontwikkelingen daarom weer een stikstofdepositieberekening benodigd.

Bescherming houtopstanden

Er worden binnen het plangebied op locatie drie 10 bomen gekapt. Hoewel er slechts enkele bomen gekapt worden vallen de zomereiken binnen een rijbeplanting van meer dan 20 exemplaren. De bomen zullen worden herplant, hiervoor wordt een melding ingediend bij het bevoegd gezag de Gedeputeerde Staten en er wordt een ontheffing aangevraagd om de bomen op de een andere plaats te herplanten.

Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied en de directe omgeving maakt geen onderdeel uit van het GNN of GO. Met de voorgenumen werkzaamheden worden geen negatieve effecten verwacht op de wezenlijke waarden en kenmerken van het GNN. Van afname van areaal is geen sprake, tevens worden geen effecten verwacht die de wezenlijke waarden en kenmerken van het GNN significant aantasten. Een toetsing aan het GNN-beleid wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Uitvoerbaarheid van de plannen

Vanuit de eisen van het natuurbeleid NNN is het plan uitvoerbaar. Ook vanuit de Wet natuurbescherming is het plan uitvoerbaar met betrekking tot het onderdeel gebiedsbescherming. Voor het onderdeel houtopstanden is een kapmelding en herplantplicht aan de orde. Indien de zomereiken gekapt worden buiten het broedseizoen, er overdag gewerkt wordt en er geen extra verlichting wordt aangebracht is het plan ook uitvoerbaar voor het onderdeel soortenbescherming.

Conclusie

Bij de uitvoering van de werkzaamheden zullen de genoemde voorwaarden met betrekking tot vleermuizen en broedvogels en de algemene zorgplicht in acht worden genomen. Het aspect natuur vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

5.8 Stikstof

Algemeen

Op grond van de Wet natuurbescherming worden soorten en habitattypen in Natura 2000-gebieden beschermd waarvoor instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd. Hieruit volgt dat een project of plan niet mag leiden tot negatieve effecten op de instandhoudings-doelstellingen. In veel Natura 2000-gebieden is door een overbelasting van stikstof (stikstofoxiden en ammoniak) een knelpunt aanwezig bij de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen. Nieuwe ontwikkelingen, die een toename van de stikstofdepositie tot gevolg hebben, kunnen hierdoor "significante negatieve effecten" hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen. Effecten van een plan of een project op de stikstofdepositie kunnen ontstaan tijdens de realisatie - en/of de gebruiksfase. Met het rekenmodel AERIUS-Calculator kan de stikstofdepositie (mol N/ha/jaar) op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden ten gevolge van de ontwikkeling worden berekend. Voor het berekenen van de stikstofdepositie worden in het rekenmodel de emissies van stikstof in de verschillende bronnen ingevoerd. Het rekenmodel berekent vervolgens de verspreiding van deze stikstofemissies en de stikstofdepositie binnen de Natura 2000-gebieden op stikstofgevoelige habitattypen en stikstofgevoelige leefgebieden van soorten.

Toetsing

In het kader van voorliggend plan is de stikstofonderzoek uitgevoerd⁴. Hierin is de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden ten gevolge van de realisatie

⁴ Prommenz. Stikstofdepositieonderzoek N318 Passeerhavens nabij Aalten. P221211. 1 juni 2023 (concept)

van de passeerhavens berekend. De berekening is uitgevoerd met de meest recente AERIUS-Calculator. Ten tijde van het rapport: AERIUS 2022-1.

Berekend is het maatgevend jaar (jaar met de hoogste emissie), het jaar (2023) waarin de aanlegfase en de beoogde situatie plaatsvindt. De aanlegfase levert voor de aanleg van beide passeerhavens geen depositie op, de referentiefase en de gebruiksfase zijn gelijk aan elkaar en het effect is daarmee 0,00 mol/ha/jaar.

De berekening in de AERIUS-Calculator heeft geen depositieresultaten opgeleverd boven de 0,00 mol/ha/jr. De voorgenomen nieuwe ontwikkeling is daarmee niet vergunningplichtig in het kader van de Wet natuurbescherming, aangezien op voorhand mogelijke significante negatieve effecten kunnen worden uitgesloten.

Conclusie

Het aspect stikstof vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

5.9 Ontplobbare oorlogsresten

Tijdens de Tweede Wereldoorlog hebben er oorlogshandelingen plaatsgevonden in en rondom Aalten en Varsseveld. Gezien het voorgaande is de kans aanwezig dat er zich binnen het plangebied nog niet-gesprongen explosieven bevinden. Bij de aanlegwerkzaamheden c.q. grondroerende activiteiten is er een risico dat op resten van explosieven wordt gestuit. Dit aspect verdient om die reden nadere aandacht.

Toetsing

Ter plaatse van het plangebied is een vooronderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van explosieven/ onontplofte Oorlogsresten (OO)⁶. Geconcludeerd wordt dat grondroerende werkzaamheden binnen het onderzoeksgebied op reguliere wijze kunnen worden uitgevoerd.

Indien tijdens de geplande werkzaamheden onverhoopt toch explosieven worden aangetroffen, dan betreft dit een contra indicatie, waardoor de uitgangspunten mogelijk lokaal dienen te worden bijgesteld.

Conclusie

Het aspect ontplobbare oorlogsresten vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

5.10 Archeologie

Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Valletta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de

⁶ T&A Survey. Vooronderzoek Ontplobbare Oorlogsresten, landbouwpasseerhavens langs de N318 tussen Varsseveld en Aalten. GPR10587. 3 augustus 2023

Erfgoedwet is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Toetsing

Het archeologisch bureau- en booronderzoek wordt in oktober 2023 afgerond. De resultaten zullen worden opgenomen in deze paragraaf.

Conclusie

P.m.

5.11 Cultuurhistorie

Algemeen

Op grond van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Toetsing

De Varsseveldsestraatweg tussen Varsseveld en Aalten is al van oudsher een belangrijk verbinding tussen de twee dorpen en is al vele jaren een kenmerkende lijn in het landschap. Ook de omliggende landschappen laten de karakteristieke karakter van de Achterhoek goed zien met het aanwezige kampen- en heideontginningenlandschap. De aanleg van de landbouwpasseerhavens heeft echter geen invloed op de openheid en schaal van het omliggende landschap. Ook de lijn van de weg blijft hetzelfde. Er liggen geen rijks- of gemeentelijke monumenten langs de N318.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoering van de werkzaamheden.

5.12 Verkeer en parkeren

Algemeen

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kan sprake zijn van een afweging van verkeersbelangen in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Dit kan zijn ingegeven door bijvoorbeeld een wijziging van de verkeersaantrekkende werking of ontsluiting van een plangebied. Daarnaast kan het parkeren relevant zijn in het kader van een goede ruimtelijke ordening van functies, omdat de ruimtelijke ontwikkeling bijvoorbeeld gevolgen kan hebben voor de ruimtebehoefte ten behoeve van het parkeren in en/of in de omgeving van het plangebied.

Toetsing

Dit inpassingsplan maakt een verbetering van de provinciale weg N318 mogelijk. Het is het gevolg van het verkenningsrapportage, waarin geconcludeerd wordt dat de

vekeersveiligheid op de N318 Varsseveld - Aalten verbeterd kon worden. Naar aanleiding hiervan worden diverse verbeteringen aangebracht. Zo worden er 4 verplichte landbouwpasseerhavens aangelegd, wordt een algeheel inhaalverbod ingesteld op de N318 tussen Varsseveld en Aalten, wordt de aansluiting van een aantal zijwegen aangepast zodat landbouwverkeer en melkwagens beter de weg (N318) op kunnen rijden, worden er 7 parkeerhavens verwijderd en worden er 3 zandwegen afgesloten op de Varsseveldsestraatweg voor gemotoriseerd verkeer.

Dit inpassingsplan betreft de aanleg van de 4 landbouwpasseerhavens. De passeerhavens worden aangelegd naast de bestaande weg en zijn alleen toegankelijk voor landbouwverkeer. De lengte van de landbouwpasseerhavens is circa 85 meter afhankelijk van de inpasbaarheid, waar een landbouwvoertuig met een snelheid van de 25 km/uur gemiddeld 10 seconden over doet. Het overige verkeer kan in deze tijd veilig passeren.

Naar aanleiding van vragen over hoe de landbouwpasseerhavens werken, heeft Provincie Gelderland een microsimulatie laten uitvoeren. Voor deze microsimulatie zijn de verkeersgegevens gebruikt van het verkeer op de N318 in 2019; het drukste jaar tot nu toe. De resultaten van de microsimulatie waren positief:

- De microsimulatie laat zien dat het gewenste effect voor automobilisten daadwerkelijk optreedt: De maximale vertraging voor automobilisten op het traject Varsseveld - Aalten daalt van 190 naar 90 seconden. Dit betekent dat automobilisten veel minder snel in de verleiding zullen komen om gevaarlijke inhaalpogingen te doen. Gemiddeld gezien halveert de verliestijd voor personen- en vrachtauto's op het wegvak tussen Varsseveld en Aalten.

De wachttijd voor landbouwvoertuigen op de passeerhavens is acceptabel: de gemiddelde vertraging gedurende de spits (07.00 – 09.00 uur) is ongeveer 40 seconden per passeerhaven. Dit is inclusief afremmen en optrekken. Aan de randen van de spits is de vertraging minder. Op het hoogtepunt van de spits is de wachttijd langer, maar ook dan blijft de gemiddelde vertraging per passeerhaven onder de minuut. Buiten de spits hoeven de meeste landbouwvoertuigen niet of nauwelijks stil te staan en kunnen ze vrijwel meteen de N318 weer oprijden. De gemiddelde vertraging is dan ongeveer 10 seconden per passeerhaven. Dat is inclusief afremmen en weer optrekken.

De inpassing van de landbouwpasseerhavens is nader toegelicht in hoofdstuk 4.

Gezien het bovenstaande, heeft dit inpassingsplan een sterk positief effect op de verkeersveiligheid. De verbeteringen zorgen in principe niet voor een toename in de verkeersgeneratie en zijn slechts gericht op de verkeersveiligheid. Binnen het plangebied zijn er geen parkeervoorzieningen aanwezig. Deze worden ook niet gerealiseerd in de toekomstige situatie. De verbetering van de weg leidt niet tot een parkeerbehoefte.

Conclusie

Voorliggend plan resulteert in een verbeterde verkeerssituatie ter plaatse.

5.13 Kabels en leidingen

Algemeen

Bij vaststelling van een inpassingsplan moet rekening worden gehouden met de bescherming van ruimtelijk relevante kabels en leidingen.

Toetsing

In het plangebied zijn geen ruimtelijk relevante kabels en leidingen aanwezig waarvoor een dubbelbestemming is opgenomen. Dit betekent niet dat er geen kabels en leidingen in het plangebied aanwezig zijn. Deze liggen veelal in de bermstroken van de weg en deze zijn, zoals gebruikelijk, bij de uitwerking van de plannen al in beeld gebracht. Sommige van de leidingtracés moeten worden verplaatst vanwege de beoogde aanpassingen aan en langs de weg. In nog te beleggen combi-overleggen zal nog worden besproken welke kabels/leidingen moeten worden verlegd en hoe precies.

Conclusie

Door het verleggen van de kabels en leidingen en het opnemen van een dubbelbestemming voor de relevante kabels en leidingen zijn deze beschermd en leidt de uitvoering van het plan niet tot problemen.

6 Juridische planopzet

6.1 Inleiding

Voorliggend inpassingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het provinciale inpassingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. Een afgeleide voor deze gebruiksregels zijn de regels voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan en de interpretatie van de planregels. De toelichting van dit inpassingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het inpassingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het inpassingsplan.

Voor de wijze van bestemmen is waar mogelijk aangesloten bij de huidige bestemmingsplannen van de gemeenten waar het plangebied binnen ligt en uiteraard is de wijze van bestemmen eveneens gebaseerd op de “Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012”. De verbeelding is IMRO-gecodeerd volgens IMRO2012.

6.2 Bevoegd gezag omgevingsvergunningen en wijzigingsplannen

In artikel 2.4, lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is beschreven wie beslissen op een aanvraag om omgevingsvergunning. Burgemeester en wethouders van de gemeente waar het betrokken project in hoofdzaak wordt of zal worden uitgevoerd zijn bevoegd gezag voor het beslissen op een aanvraag om omgevingsvergunning. Uitzondering op deze regel is dat Gedeputeerde Staten in de plaats treden van Burgemeester en Wethouders voor de beslissing op een aanvraag als bedoeld in art. 2.1, lid 1, onder a, b, c Wabo als dit in een provinciaal inpassingsplan zo is vastgelegd. Deze uitzondering volgt uit artikel 3.1, onder a van het Besluit omgevingsrecht en artikel 3.26 Wet ruimtelijke ordening. In ditzelfde artikel is ook geregeld dat Gedeputeerde Staten de bevoegdheden en verplichtingen, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid van die wet uitoefenen. In dit artikel is onder meer de mogelijkheid opgenomen om in een ruimtelijk plan een wijzigingsbevoegdheid op te nemen. Voor de in dit inpassingsplan opgenomen afwijkings- en wijzigingsmogelijkheden zijn Burgemeester en wethouders van de desbetreffende gemeente het bevoegd gezag tenzij expliciet is aangegeven dat Gedeputeerde Staten dat zijn.

6.3 Opbouw van verbeelding en regels

6.3.1 Verbeelding

Binnen een bestemming, zoals aangegeven op de verbeelding, kunnen nadere aanduidingen zijn opgenomen. Deze aanduidingen hebben alleen een juridische betekenis als in de regels aan de betreffende aanduiding een gevolg wordt verbonden. Een aantal aanduidingen heeft juridisch gezien geen betekenis en is uitsluitend opgenomen ten behoeve van de leesbaarheid van de verbeelding (bijvoorbeeld topografische gegevens). Deze zijn daarom opgenomen bij de 'verklaringen'.

Verder zijn de gronden voorzien van een dubbelbestemming. In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling op of ter beperking van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen. In het artikel 'overige regels' van hoofdstuk 3 is de voorrangregeling tussen de verschillende dubbelbestemmingen opgenomen.

6.3.2 Regels

De regels van het inpassingsplan zijn ondergebracht in vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels beogen een eenduidige interpretatie en toepassing van de overige, meer inhoudelijke regels en van de verbeelding te waarborgen.
- Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingsregels. Per op de verbeelding aangegeven bestemming bevat dit hoofdstuk regels die specifiek voor die bestemming gelden. Ook de dubbelbestemmingen zijn in dit hoofdstuk opgenomen.
- Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels, waaronder een anti-dubbeltelregel en algemene afwijkingsregels.
- Hoofdstuk 4 bevat het overgangsrecht en de slotregel.

Regels in verband met de bestemmingen

De bestemmingsregels kennen alle eenzelfde opbouw met de volgende leden:

- bestemmingsomschrijving
- bouwregels
- nadere eisen-bevoegdheid (*indien aanwezig*)
- afwijken van de bouwregels (*indien aanwezig*)
- specifieke gebruiksregels (*indien aanwezig*)
- afwijken van de gebruiksregels (*indien aanwezig*)
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (*indien aanwezig*)
- wijzigingsbevoegdheid (*indien aanwezig*)

De bestemmingsomschrijving is de centrale bepaling van elke bestemming. In de bestemmingsomschrijving worden de binnen een bestemming toegestane functies genoemd. De bouwregels zijn gerelateerd aan deze omschrijving. Ook het gebruik van grond en bebouwing is gekoppeld aan de bestemmingsomschrijving.

Inleidende, algemene en overgangs- en slotregels

De inleidende (hoofdstuk 1), algemene (hoofdstuk 3) en overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4) zijn de gebruikelijke bestemmingsregels en worden hier verder niet

toegelicht. Waar relevant, wordt bij de beschrijving van de bestemmingen verwezen naar de algemene regels van hoofdstuk 3.

6.4 Bestemmingen

In het voorliggende plan zijn de enkelbestemmingen 'Verkeer - 1', 'Verkeer - 2' en 'Water' opgenomen en de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie lage verwachting' en 'Waarde - Archeologie hoge verwachting'. Bij de opzet van de regels is aangesloten op de regelingen in de geldende bestemmingsplannen in de gemeente Aalten en Varsseveld. Dit heeft geresulteerd in twee verschillende bestemmingen voor 'Verkeer'.

6.4.1 Enkelbestemmingen

Verkeer - 1

De voor 'Verkeer - 1' aangewezen gronden zijn bestemd voor verkeersdoeleinden, en de daarbij behorende wegen, voet- en fietspaden en op- en afritten, met bermen, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, voorzieningen voor de waterhuishouding, buis- en kabelverbindingen voor riolering, nutsbedrijven overeenkomstige doeleinden, en beeldende kunstwerken. Daarnaast zijn ook de bijbehorende bouwwerken en voorzieningen toegestaan. Er mogen uitsluitendabri's met een maximale bouwhoogte van 3 m worden gebouwd, zitbanken, beeldhouwwerken en daarmee gelijk te stellen kunstzinnige elementen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van de geleiding, beveiliging en regeling van het verkeer, weg- en waterbouwkundige kunstwerken, informatiepanelen (niet zijnde reclame-uitingen), met dien verstande dat de bouwhoogte van een informatiepaneel ten hoogste 2,5 m mag bedragen en overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd. Hieraan zijn verscheidene bouwregels verbonden.

Verkeer - 2

De voor 'Verkeer - 2' aangewezen gronden zijn bestemd voor wegen en straten, wandel en fietspaden, geluidwerende voorzieningen, parkeer-, groen- en speelvoorzieningen, straatmeubilair, openbaar vervoersvoorzieningen, nutsvoorzieningen en water en voorzieningen voor de waterhuishouding. Daarnaast zijn ook de daarbij behorende gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan. Er mogen geen gebouwen worden gebouwd, tenzij deze voor openbaar vervoersvoorzieningen en nutsvoorzieningen worden gebruikt, met een bouwhoogte van maximaal 3 m. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt een maximale bouwhoogte van 12 m voor kunstwerken, kunstobjecten en bouwwerken voor verlichting, geleiding, beveiliging en regeling van het verkeer en een maximale bouwhoogte van 3 m voor de overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Water

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor watergangen, waterpartijen, oevers, taluds, onderhoudspaden en kaden, de waterhuishouding en waterberging, instandhouding en ontwikkeling van de ter plaatse voorkomende dan wel daaraan eigen landschaps- en natuurwaarden en voorzieningen ten behoeve van de extensief recreatief gebruik, zoals fiets-, voet- en ruiterspaden en picknickplaatsen met bijbehorende bouwwerken en voorzieningen. Op deze gronden mogen uitsluitend overkluizingen ter

verbinding van de aangewezen gronden en overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van de bestemming worden gebouwd met een maximale bouwhoogte van 2 m. Daarnaast kunnen Burgemeester en wethouders nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing en kunnen een aantal activiteiten niet plaatsvinden zonder een omgevingsvergunning.

6.4.2 Dubbelbestemmingen

Waarde – Archeologie lage verwachting

De voor 'Waarde - Archeologie lage verwachting' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische waarden in de bodem. Indien een bouwwerk wordt gebouwd, of een werk, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden worden uitgevoerd binnen verschillende archeologische dubbelbestemmingen op een bouwperceel, gelden de meest vergaande regels voor de uitvoering van het project. Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 5.000 m² voor gronden met een lage archeologisch verwachting, dient de aanvrager een rapport te overleggen, waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft in voldoende mate is vastgesteld.

Waarde – Archeologie hoge verwachting

De voor 'Waarde - Archeologie hoge verwachting' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische waarden in de bodem. Indien een bouwwerk wordt gebouwd, of een werk, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden worden uitgevoerd binnen verschillende archeologische dubbelbestemmingen op een bouwperceel, gelden de meest vergaande regels voor de uitvoering van het project. Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 500 m² voor gronden met een hoge archeologisch verwachting, dient de aanvrager een rapport te overleggen, waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft in voldoende mate is vastgesteld.

7 Economische uitvoerbaarheid

7.1 Inleiding

Bij de voorbereiding van een inpassingsplan dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) onderzoek plaats te vinden naar de financiële uitvoerbaarheid van het plan. Hierbij is de vraag relevant op welke manier de te maken kosten voor het project gedekt zijn, waarbij eventuele planschade onderdeel uitmaakt van de kosten.

7.2 Beoordeling plan

De benodigde financiële middelen voor de maatregelen die met dit inpassingsplan mogelijk worden gemaakt zijn opgenomen in de door Provinciale Staten vastgestelde begroting. Bij de begroting is niet alleen rekening gehouden met de realisatie van de aanpassingen maar ook met het (ver)leggen van kabels en leidingen, grondverwerving, planten van bomen en overige maatregelen en de eventuele financiële consequenties van planschade. Gelet op het bovenstaande is het inpassingsplan economisch uitvoerbaar.

7.3 Grondverwerving

Een deel van de benodigde gronden voor de landbouwpasseerhavens is in eigendom van particulieren. Voor zover deze gronden niet in eigendom zijn is de provincie met de grondeigenaren in overleg over aankoop van de grond dan wel minnelijke medewerking aan de uitvoering van de maatregelen.

Wanneer minnelijk geen overeenstemming wordt bereikt, biedt het inpassingsplan zo nodig een titel voor onteigening.

7.4 Conclusie

De economische uitvoerbaarheid van de aanpassingen van de weg en de bomencompensatie is voldoende aangetoond.

8 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

8.1 Participatie

Vanaf het begin van het project is sterk ingestoken op participatie, in lijn met de Gelderse participatieaanpak. De bewoners in de omgeving van het gebied tussen Varsseveld en Aalten hebben op 22 september 2022 een brief ontvangen. Op donderdag 13 oktober 2022 is een inloopbijeenkomst georganiseerd in het Kulturhus in Lintelo. De bewonersavond is zeer goed bezocht. Er waren zo'n 135 bewoners aanwezig. Op de avond werden de onderhoudswerkzaamheden en plannen voor aanpassingen op de N318 tussen Varsseveld en Aalten, plus een voorbeeld van een verplichte landbouwpasseerhaven getoond. Vertegenwoordigers van provincie, gemeente Aalten, gemeente Oude IJsselstreek en LTO waren aanwezig om de bezoekers informatie te geven en vragen te beantwoorden.

De bewoners konden tot en met 29 oktober 2022 een reactie geven op de voorgenomen plannen of knelpunten aandragen die niet opgenomen waren in het werkpakket. Dit kon op de projectwebsite www.gelderland.nl/n318 via het digitale formulier. In totaal zijn 39 reacties ingediend via het digitale formulier en 4 reacties via e-mail (sommige opgestuurd naar Provincie Gelderland of gemeente Aalten). De reacties zijn samengevoegd in een reactienota⁷, welke is toegevoegd aan de bijlagen.

8.2 Inspraak

Met de inwerkingtreding van de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure is de verplichte inspraak, alvorens een ontwerp inpassingsplan ter inzage te leggen, komen te vervallen. Ook de Wet ruimtelijke ordening verplicht gemeenten/provincies niet meer tot het bieden van de mogelijkheid tot inspraak. Het Besluit ruimtelijke ordening doet dat evenmin. Een formele inspraakprocedure op basis van een voorontwerp van dit provinciaal inpassingsplan heeft om die reden niet plaatsgevonden. Echter, zoals in paragraaf 8.1 beschreven heeft de provincie wel inspraak georganiseerd.

8.3 Wettelijk vooroverleg

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen Gedeputeerde Staten bij de voorbereiding van een inpassingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Op grond van artikel 3.26 Wro is er een wettelijke verplichting tot het horen van de gemeenteraad in het kader van een provinciaal inpassingsplan. Tijdens het vooroverleg, zoals in de vorige alinea beschreven, wordt ook aan deze wettelijke verplichting nader inhoud gegeven.

⁷ Provincie Gelderland. Reactienota over de voorgenomen aanpassingen op N318 tussen Varsseveld (N18) en de rotonde Aladnaweg in Aalten. 2016-012703, 9 februari 2023.

De colleges van de gemeenten Aalten en Varsseveld zijn akkoord met het inpassingsplan. De gemeenteraad van beide gemeenten moet nog worden gehoord.

8.4 Procedure na terinzagelegging van dit ontwerp inpassingsplan

Dit provinciaal inpassingsplan wordt voor (ten minste) zes weken ter visie gelegd. Eenieder wordt in de gelegenheid gesteld om zienswijzen te geven. De binnengekomen zienswijzen worden in het vast te stellen inpassingsplan besproken en beantwoord.