

Besluit van het college van B&W gemeente Aalten

Zaakkenmerk/Onderwerp	Z/21/102539/Vaststelling bestemmingsplan Landelijk Gebied, Kleuverspad
Afdeling	Ruimte/team Openbare Ruimte
Zaakkenmerk/Documentkenmerk	Z/21/102539/D-360911
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	T. Kok
Uitvoeringsprog. Raad	
Besloten in de vergadering van	B&W vergadering d.d. 21 dec 2021

Toelichting voorstel

Samenvatting	Ted Kok De gemeente Aalten werkt samen met de provincie Gelderland en ProRail aan de verbetering van de verkeersveiligheid op en rondom het spoor. Binnen de gemeente liggen op meerdere locaties Niet Actief Beveiligde Overwegen, zogenaamde NABO's. Het streven is om de veiligheid van deze NABO's te verbeteren of de NABO's af te sluiten. Voor de locatie aan het Kleuverspad hebben ProRail en de gemeente een gezamenlijk plan ontwikkeld om de NABO op te heffen en daarvoor in de plaats vanaf de beveiligde spoorwegovergang van de Buninkdijk een nieuwe parallelweg te realiseren richting het Kleuverspad. Deze ontwikkeling past niet in het geldende bestemmingsplan. Omdat het initiatief wel passend is op de locatie, wordt medewerking verleend aan een herziening van het bestemmingsplan. Om de afsluiting van de spoorwegovergang, de beoogde compensatie in de vorm van bosaanleg als gevolg van de aanleg van een nieuwe weg juridisch-planologisch mogelijk te maken is voorliggend bestemmingsplan opgesteld en zijn de daarvoor benodigde onderzoeken uitgevoerd. De resultaten daarvan onderbouwen het bestemmingsplan "Landelijk Gebied, Kleuverspad". Het bestemmingsplan heeft als ontwerp van 2 juni 2021 gedurende een periode van 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er 4 zienswijzen binnengekomen. De ingediende zienswijzen leiden niet tot aanpassing van het bestemmingsplan. Ambtshalve zijn er daarentegen wel een aantal wijzigingen doorgevoerd. Deze wijzigingen zijn gericht op de begrenzing van het plangebied. Een en ander leidt tot het voorstel het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.
---------------------	--

Voorgestelde beslispunten

1. De ingediende zienswijzen conform de 'zienswijzennota bestemmingsplan 'Landelijk Gebied, Kleuverspad' ontvankelijk, doch ongegrond te verklaren zoals opgenomen in de 'zienswijzennota bestemmingsplan 'Landelijk Gebied, Kleuverspad'.

2. De raad voor te stellen het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied, Kleuverspad' bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0197.BP00104-VG01 met bijbehorende bestanden en bijlagen gewijzigd vast te stellen;
3. De raad voor te stellen geen exploitatieplan op basis van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening vast te stellen omdat het verhalen van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is;
4. De indieners van een zienswijze op de hoogte te brengen van het besluit tot ongegrondverklaring van de ingediende zienswijzen.

Besluit Akkoord.

Inleiding

Inleiding

Bestaande situatie

Het plangebied ligt in het buitengebied ten oosten van de kern Aalten. Het gebied heeft daardoor een landelijk en groen karakter.

Het Kleuverspad is een deels onverharde buitengebiedweg die in verbinding staat met de Buninkdijk ten noorden en de Haartseweg ten zuiden van het plangebied. De weg is toegankelijk voor bestemmingsverkeer en de weg wordt gebruikt als recreatieve fietsroute. Aan de noordkant van het plangebied ligt de spoorlijn 'Arnhem - Winterswijk'. De NABO Kleuverspad maakt het mogelijk om deze spoorlijn via het Kleuverspad over te steken. Daarmee is het Kleuverspad de enige ontsluitingsweg over de spoorlijn voor het (landbouw)verkeer van de agrarische bedrijven. Het plangebied beslaat de gronden direct grenzend aan de spoorlijn tussen het Kleuverspad en de Buninkdijk. De gronden zijn in gebruik als landbouwgrond en als bosschage. Een deel van deze bosschages behoren tot het Gelders Natuurnetwerk. Het plangebied eindigt aan de oostkant ter hoogte van de beveiligde spoorwegoverweg van de Buninkdijk.

Nieuwe situatie

De gemeente Aalten en ProRail hebben gezamenlijk een plan gemaakt om de verkeersveiligheid ter hoogte van het Kleuverspad te verbeteren. Het plan bestaat uit het afsluiten van de NABO Kleuverspad en het aanleggen van een parallelweg tussen het Kleuverspad en de Buninkdijk. Om een beeld te krijgen van de toekomstige situatie is een inrichtingstekening gemaakt.

Voor het (landbouw)verkeer uit de omgeving is er daardoor een veilig alternatief om het spoor over te steken en blijft de omrijdtijd beperkt. De nieuwe parallelweg loopt door bestaande landbouwgrond en bosschages. Als gevolg van het plan zullen er bomen worden gekapt voor de aanleg van de weg. Deze ingreep wordt gecompenseerd door de aanleg van ca 2.016 m² aan nieuw bos binnen het plangebied. De compensatie is voorzien op bestaande landbouwgrond direct grenzend

aan het bestaande GNN-gebied. Voor de aanleg van het nieuwe bos zijn beplantingsprincipes opgesteld. Bij de inrichting van de beplantingsprincipes zijn de kernkwaliteiten van het Gelders Natuurnetwerk en het Nationale Landschap Winterswijk in ogenschouw genomen. De aanleg en het onderhoud van het nieuwe bos is als een voorwaardelijke verplichting in voorliggend plan opgenomen.

Argumenten

1. Groot openbaar belang

Er is hier sprake van een groot openbaar belang. Bij het niet uitvoeren van dit programma staat de verkeersveiligheid van weggebruikers in het geding.

2. Beperking nadelige gevolgen voor de kernkwaliteiten, oppervlakte of samenhang en compensatie

'Nee, tenzij-toets'

Om de gevolgen van de ontwikkeling voor het GNN binnen het plangebied te kunnen bepalen is een 'Nee, tenzij-toets' opgesteld. De conclusie van het hoofdstuk luidt dat de ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op de meeste kernkwaliteiten, met uitzondering van de kernkwaliteiten:

- a. Intensieve groen-blauwe en recreatieve dooradering;
- b. Cultuurhistorisch en landschappelijke waarden van de beken, etc;
- c. Beschermde soorten volgens f&f-wet of Natuurbeschermingswet (thans genoemd: Wet natuurbescherming).

Compensatie- en beheerplan

Het compensatie- en beheerplan vormt een praktische invulling waarin is aangegeven hoe de negatieve effecten van de ontwikkeling op het GNN worden gecompenseerd. Het gehele compensatie- en beheerplan is te raadplegen in bijlage 3 behorende bij het bestemmingsplan.

Omdat een deel van het bestaande GNN-gebied binnen het plangebied verdwijnt als gevolg van de bestemmingsherziening en de daaropvolgende aanleg van de nieuwe ontsluitingsweg, zal binnen het plangebied ter plaatse van bestaande landbouwgrond nieuw bos worden ontwikkeld dat onderdeel uit gaat maken van het GNN. In totaal gaat het om een nieuwe bosperceel met een oppervlak van ca. 2.016 m². Er dient een kwalitatief bos te worden aangelegd, bestaande uit Dennen-, Eiken-, en Beukenbos.

Om ervoor te zorgen dat het nieuwe GNN-gebied en de nieuwe kernkwaliteiten ook als zodanig in stand blijven en beheerd worden, is het beheerplan opgenomen.

Planologische borging compensatie GNN

De uitkomsten van de *Nee, tenzij-toets* en het compensatie- en beheerplan zijn op verschillende manieren doorvertaald in voorliggend bestemmingsplan. De bestaande agrarische bestemming ter plaatse van het te compenseren perceel wordt herzien naar een bosbestemming. Ook is het compensatie- en beheerplan doorvertaald naar een 'Beplantingsprincipe, dat is toegevoegd als bijlage 1 van de regels. In de regels van de

bosbestemming is een voorwaardelijke verplichting opgenomen waarin is bepaald dat de betreffende gronden binnen 1 jaar na inwerkingtreding van het bestemmingsplan dienen te zijn ingericht volgens het beplantingsprincipe en ook als zodanig in stand moeten worden gehouden.

Geconcludeerd kan worden dat het initiatief past binnen de omgevingsvisie en omgevingsverordening Gelderland.

Ontwikkeling in Nationaal landschap

Het plangebied is gelegen binnen het Nationaal Landschap Winterswijk. In de *Nee, tenzij-toets* is ingegaan op de kenmerken van dit landschap en wordt geconcludeerd dat als gevolg van voorliggende ontwikkeling de kenmerken van het ter plaatse voorkomende landschap niet veranderen. Er is derhalve geen aantasting van de betreffende kernkwaliteit.

Kanttekeningen

Overleg gevoerd met

Programma Ruimte en Landschap van de provincie Gelderland, mw. M. Gjaltema en mw. C. Mijnhout en de gedeputeerde van de provincie Gelderland, de heer P. Kerris.

In de voorprocedure is er intensief contact geweest met de provincie Gelderland. Aanvankelijk leek het erop dat de gemeente nog een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming moest aanvragen voor de soortenbescherming (zie hieronder).

Gebiedsbescherming

Binnen het plangebied zijn houtopstanden aanwezig waarvoor bij kap een melding- en herplantplicht geldt in het kader van de Wet natuurbescherming. Voorafgaand aan de kap zal het bevoegd gezag daarvan op de hoogte worden gebracht. Voor het deelaspect stikstofdepositie is een voortoets stikstofdepositie uitgevoerd, zie bijlage 6 van het bestemmingsplan. De conclusie van het rapport is dat als gevolg van de ontwikkelingen in het plangebied waarvoor de berekeningen zijn uitgevoerd de stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden zowel in de gebruiksfase als in de aanlegfase niet toe neemt. Er is geen sprake van mogelijke negatieve effecten op beschermde Natura 2000-gebieden. Het aanvragen van een Wnb-vergunning is daarom niet nodig.

Soortenbescherming

In de quickscan is de conclusie opgenomen dat aanvullend onderzoek uitgevoerd dient te worden naar boombewonende vleermuizen. Op basis van de quickscan wordt geconcludeerd dat enkel in de aanwezige houtsingel geschikte rust- en verblijfplaatsen zijn waargenomen en dat alleen voor dit deel van het onderzoeksgebied aanvullend onderzoek dient plaats te vinden. Aanvankelijk was het voornemen om deze houtsingel te kappen, waardoor de singel onderdeel uitmaakte van het onderzoeksgebied. Inmiddels maakt de kap van deze singel geen onderdeel meer uit van het plan. De singel blijft behouden en de grond ter plaatse maakt geen deel meer uit van het plangebied. De noodzaak voor het uitvoeren van een aanvullend onderzoek voor de boombewonende vleermuis komt daarmee te vervallen.

Ten aanzien van de rode eekhoorn, zandhagedis en sperwer dienen er fysieke maatregelen genomen te worden om negatieve effecten te voorkomen. De te nemen maatregelen zijn opgenomen in het onderzoeksrapport. Er zijn geen negatieve

effecten op overige beschermde soorten. Door het aanbrengen van de fysieke maatregelen heeft er hiervoor geen ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming te worden aangevraagd. Het bestemmingsplan is hiermee uitvoerbaar zoals bepaald in de Wro.

Veiligstellen provinciale subsidie

In het overleg met de gedeputeerde is het veiligstellen van het verkrijgen van de provinciale subsidie t.b.v. de uitvoering van het afsluiten van deze spoorwegovergang besproken. Gezien de perikelen rondom de grondverwerving en het vormgeven van de compensatie waarbij rekening gehouden moest worden met de natuurbelangen, is de daadwerkelijke uitvoering van dit werk uitgesteld. Om de plausibele redenen van uitstel is door de gedeputeerde de toezegging gedaan dat de provinciale subsidie voor de gemeente Aalten is veiliggesteld.

Vervolgstappen en planning

Na uw besluit tot instemming met dit voorstel gaat het plan naar de gemeenteraad om gewijzigd vastgesteld te worden. Daarna wordt het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage gelegd en bestaat er een mogelijkheid tot het instellen van beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Participatie

Grondeigenaren

Prorail begeleidt het proces tot aankoop van de gronden om het natuurbos aan te kunnen leggen.

Gezien de tijdsdruk die op dit plan rust vanwege financiële overwegingen, dient zo spoedig mogelijk tot gewijzigde vaststelling van dit bestemmingsplan te worden overgegaan.

Communicatie

De indieners van de zienswijzen ontvangen na uw collegebesluit schriftelijk bericht over hoe er met hen zienswijze is omgegaan.