

Raadsvoorstel

Onderwerp	: Actualisatie Algemene plaatselijke verordening gemeente Aalten 2015, zesde wijziging
Portefeuillehouder	: Mr. A.B. Stapelkamp
Thema Raadsprogramma	: 6. Burgerparticipatie, Bestuur en Veiligheid

Global Goals

Aan welke Global Goals wordt bijgedragen:



Beslispunten

- 1. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Aalten 2015 overeenkomstig het bijgevoegde ontwerpbesluit tot zesde wijziging vast te stellen.
- 2. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Aalten 2015 bekend te maken overeenkomstig de daarvoor geldende wettelijke voorschriften en in werking te laten treden de dag na bekendmaking van het besluit.

Waarom dit besluit nemen

- De Algemene plaatselijke verordening gemeente Aalten 2015 (hierna: de Apv) bevat regels op het gebied van onder meer openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid en het woon- en leefklimaat.

De huidige Apv betreft de geconsolideerde versie inclusief vijfde wijziging, die op 28 november 2023 door de gemeenteraad is vastgesteld.

In eerste instantie is afgesproken om de Apv niet meer te actualiseren tot 2027, omdat er in 2027 een grote, algehele herziening van de Apv op de planning staat. Dit, met het oog op het overbrengen van een fors aantal regels van de Apv naar het Omgevingsplan (met betrekking tot de fysieke leefomgeving).

Het landelijke vuurwerkverbod en de nieuwe Europese rechtspraak omtrent het bedelverbod geven toch aanleiding om de Apv in de tussentijd te actualiseren. Met het oog op de noodzakelijke actualisatie is er ook voor gekozen om een aantal andere artikelen te laten vervallen c.q. weer opnieuw op te nemen, omdat de artikelen inmiddels in hogere regelgeving geregeld zijn of meldingen c.q. klachten die binnenkomen bij onze toezichthouders hiertoe aanleiding geven.

Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

Het huidige bestaande kader bestaat uit de Algemene plaatselijke verordening gemeente

- Aalten 2015. Daarnaast wordt voorgesteld om de Apv aan te passen, omdat hogere wet- en regelgeving en nieuwe, Europese jurisprudentie hierom vragen.

Argumenten

- 1.1 *De gemeenteraad wordt voorgesteld om de artikelen met betrekking tot het consumentenvuurwerk te laten vervallen*

De voorgestelde wijziging zorgt ervoor dat de Apv aansluit bij ontwikkelingen in hogere regelgeving. Met de inwerkingtreding van de Wet veilige jaarwisseling en het Besluit veilige jaarwisseling zijn regels gesteld over het afsteken en verkopen van consumentenvuurwerk. De huidige Apv-artikelen sluiten daarom niet langer aan bij de nieuwe wettelijke systematiek. De gemeenteraad wordt voorgesteld de artikelen 2:71, 2:72 en 2:73 te laten vervallen.

De bevoegdheid voor de burgemeester om onder de nieuwe wettelijke regeling ontheffing te verlenen van het vuurwerkverbod volgt uit de Wet veilige jaarwisseling. De gemeenteraad heeft hierdoor niet langer de bevoegdheid om het vuurwerkverbod via de Apv te reguleren.

1.2 De gemeenteraad wordt voorgesteld om het bedelverbod mensenrechtenconform aan te passen

Het huidige bedelverbod bevat een verbod om te bedelen in de door het college aangewezen gebieden.

De gemeenteraad wordt voorgesteld deze plaatsbepaling te vervangen door een algeheel verbod in de gemeente Aalten in te stellen om op een openbare plaats op agressieve of opdringerige wijze te bedelen om geld of andere zaken.

Deze wijziging is ingegeven door Europese jurisprudentie over de verhouding tussen het bedelverbod en mensenrechten. Uit jurisprudentie volgt dat een algemeen of te ruim geformuleerd bedelverbod een beperking kan vormen van mensenrechten en dat voor deze beperking een rechtvaardiging noodzakelijk is.

Een beperking van het recht kan onder omstandigheden gerechtvaardigd zijn wanneer sprake is van agressief of opdringerig bedelen dat leidt tot overlast of aantasting van de rechten van anderen of de openbare orde. Het enkele feit dat iemand bedelt en dat dit als ongewenst wordt ervaren, is onvoldoende om het bedelen te beperken.

De voorgestelde formulering van het verbod sluit beter aan bij de uitgangspunten van Europese jurisprudentie. Bij de toepassing van de bepaling blijft een beoordeling van de concrete omstandigheden van het geval noodzakelijk. Hierbij kan onder meer worden gekeken naar de aard van het bedelen, de mate van overlast, de plaats en de omstandigheden van de betrokkene.

1.3 De gemeenteraad wordt voorgesteld om het lachgasverbod opgenomen in de Apv te laten vervallen

De gemeenteraad wordt voorgesteld om artikel 2:48a te laten vervallen.

Het gebruik van lachgas als roesmiddel valt inmiddels onder de Opiumwet. Daarnaast biedt artikel 2:74a reeds een mogelijkheid om op te treden tegen openlijk drugsgebruik.

Hiermee heeft het lachgasverbod geen zelfstandige juridische meerwaarde meer. Door het artikel te laten vervallen wordt voorkomen dat de Apv een afzonderlijke bepaling bevat die overbodig is.

1.4 De gemeenteraad wordt voorgesteld om het artikel over overlast door (brom)fietsen aan te passen naar de situatie in de praktijk

De gemeenteraad wordt voorgesteld om artikel 5:12 aan te passen zodat het college niet langer vooraf plaatsen hoeft aan te wijzen waar het verboden is fietsen of bromfietsen onbeheerd te laten staan.

In de praktijk ontvangen de toezichthouders van de gemeente Aalten veel meldingen en klachten over diverse vormen van overlast door fietsen en bromfietsen. Het gaat onder meer om fietsen die langdurig bij fietsenstallingen blijven staan, maar ook om wees- en wrakfietsen die op plekken in de gehele gemeente worden achtergelaten (waaronder in het buitengebied).

Met de voorgestelde wijziging geldt artikel 5:12 in de gehele gemeente. Hierdoor ontstaat een eenduidig juridisch kader voor het optreden tegen fietsen en bromfietsen die overlast veroorzaken of langdurig onafgebroken blijven staan.

1.5 De gemeenteraad wordt voorgesteld om de artikelen over venten opnieuw op te nemen
De gemeenteraad wordt voorgesteld om Afdeling 5.3 over venten weer in de Apv op te nemen.

In de artikelen 5:14 tot en met 5:16 is geregeld wat onder venten wordt verstaan, onder welke omstandigheden venten verboden is en hoe wordt omgegaan met venten waarbij sprake is van de vrijheid van meningsuiting.

Het begrip venten ziet op het ambulant aanbieden, verkopen of afleveren van goederen of het aanbieden van diensten vanaf verschillende plekken. Het onderscheid met een standplaats is dat iemand bij venten niet gebonden is aan een vaste plek.

De regeling bevat geen algemeen verbod op venten. Venten blijft in beginsel toegestaan. Het verbod ziet echter op situaties waarin door het venten de openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid of het milieu in gevaar komt. Door dit verbod toe te voegen, is er meer regulering op het gebied van venten. Dit sluit aan bij de bepalingen over standplaatsen, welke ook door de gemeenteraad (middels een bepaling in de Apv) en het college (middels een beleidsregel) gereguleerd zijn.

Daarnaast wordt een tijdsbeperking opgenomen. Op zondagen is venten niet toegestaan. Van maandag tot en met zaterdag geldt een verbod tussen 21.00 uur en 09.00 uur. Hiermee wordt onder meer beoogd overlast voor omwonenden en verstoring van de nachtrust te voorkomen.

Bij venten met gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard, moet rekening worden gehouden met de vrijheid van meningsuiting zoals opgenomen in de Grondwet. Beperkingen hierop mogen daarom alleen betrekking hebben op de plaats, het tijdstip en/of de wijze waarop van dit recht gebruik wordt gemaakt en mogen niet leiden tot voorafgaand inhoudelijk toezicht.

1.6 De gemeenteraad wordt voorgesteld om het artikel voor knalapparaten weer op te nemen en aan te passen

De gemeenteraad wordt voorgesteld het artikel met betrekking tot knalapparaten in het kader van het verjagen van gevogelte weer op te nemen en deels aan te passen naar geluidhinder van knalapparaten.

Het gebruik van knalapparaten, bijvoorbeeld in de fruitteelt voor het verjagen van vogels, kan geluidhinder veroorzaken. Het gebruik van deze apparaten in een boomgaard valt buiten de inrichtingsgrenzen van het bedrijf. Daarmee valt de geluidhinder niet onder de voormalige milieuregels en is regulering in de Apv noodzakelijk.

De voorgestelde bepaling verbiedt het gebruik van knalapparaten in beginsel, tenzij de gebruiker vooraf een melding heeft gedaan of het college een ontheffing heeft verleend. Het college kan nadere regels stellen over de melding en het gebruik van de knalapparatuur.

Een ontheffing biedt de mogelijkheid om maatwerk te leveren, bijvoorbeeld door voorwaarden te verbinden aan de periode waarin het apparaat mag worden gebruikt.

Kanttekeningen

1.1 De wijziging van artikel 5:12 Apv vraagt om een nadere beleidsregel

Door het vervallen van de reikwijdte van de aanwijzingsbevoegdheid voor specifieke plaatsen wordt de reikwijdte van artikel 5:12 vergroot. Dit maakt een beleidsregel over de uitvoering en handhaving van overlast door (brom)fietsen noodzakelijk.

De beleidsregel over de procedure van het verwijderen van fietsen is daarom van belang. In deze beleidsregel komt de werkwijze, de toepassing van bestuursdwang en de wijze waarop wordt vastgesteld dat er sprake is van een wees- of wrakfiets nader uitgewerkt. De

beleidsregel zal door het college worden vastgesteld op het moment dat de gemeenteraad heeft besloten om de voorgestelde aanpassing van artikel 5:12 vast te stellen.

Is er draagvlak voor dit besluit?

- De voorgestelde wijzigingen zijn grotendeels het gevolg van gewijzigde wet- en regelgeving en
- jurisprudentie. Om die reden is voor deze actualisatie van de Apv geen afzonderlijk participatietraject met inwoners noodzakelijk.

Wat zijn de financiële consequenties van dit besluit?

- Er zijn geen financiële consequenties van dit besluit.

Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd over dit besluit?

- Er is gecommuniceerd met een toezichthouder van Team Bestuursondersteuning en
- Veiligheid. Daarnaast is het algemene model van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten gebruikt ter inspiratie.

Wat gaat er gebeuren na dit besluit?

De gemeenteraad wordt voorgesteld om de zesde wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 2015 vast te stellen. De Apv wordt vervolgens gepubliceerd en bekendgemaakt. Het college stelt, op het moment dat de gemeenteraad het voorstel heeft aangenomen, de beleidsregel over de procedure van toezicht op en het verwijderen van fietsen en bromfietsen vast.

Wat gaat er gebeuren?

- Publicatie en bekendmaking Apv
- Vaststellen beleidsregel artikel 5:12 Apv
-

Wie gaat het doen?

College

Wanneer?

Oktober 2026

Bijlagen

1. Was-wordt-lijst actualisatie Apv 2015, zesde wijziging
2. Geconsolideerde versie Algemene plaatselijke verordening gemeente Aalten 2015, na zesde wijziging
3. Raadsbesluit zesde wijziging Algemene plaatselijke verordening gemeente Aalten

Aalten, 15 september 2026

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester