Postbus 234
7300 AE Apeldoorn
088 310 4000
info@vnog.nl
www.vnog.nl

Aan de raden van de deelnemende gemeenten van de
Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland
In afschrift aan de colleges van de deelnemende gemeenten van de
Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Datum	:	10 september 2026	Uw brief van	:	
Ons kenmerk	:	26-77264/26-109173/AM	Uw kenmerk	:	
Behandeld door	:	F. Starke	Bijlage(n)	:	Ontwerpbesluit oprichting stichting KCR2
Onderwerp	:	Oprichting van en deelname aan stichting KCR2			

Geachte leden van de gemeenteraad,

De afgelopen jaren hebben laten zien dat crises zich steeds minder aan regiogrenzen houden. Denk aan de vele natuurbranden gelijktijdig met de grote brand bij 't Harde in april en mei dit jaar, de overstromingen in Limburg in 2021, de opvang van ontheemden en de coronapandemie. In al deze situaties was snelle uitwisseling van informatie en afstemming tussen veiligheidsregio's en het Rijk cruciaal.

Om dit structureel beter te organiseren, werken de veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid sinds 2021 samen aan het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2). Op 22 juni jl. heeft het Veiligheidsberaad het voornemen uitgesproken om hiervoor een eigen organisatie op te richten in de vorm van een stichting. Om hiertoe te kunnen overgaan moeten de algemeen besturen (AB) van de veiligheidsregio's besluiten om deel te gaan nemen. Op 10 september jl. heeft het AB VNOG het voornemen uitgesproken om dit te doen.

Met deze brief stellen wij u in de gelegenheid om eventuele wensen en bedenkingen over dit voorgenomen besluit aan ons kenbaar te maken.

Waarom is KCR2 nodig?
Bij grote of meerdere gelijktijdige incidenten is het belangrijk dat snel duidelijk is:
- wat er speelt in andere veiligheidsregio's,
- waar capaciteit nodig is, en
- hoe het Rijk en veiligheidsregio's elkaar kunnen ondersteunen.

In de praktijk kost dit nu nog veel tijd of is informatie versnipperd. KCR2 zorgt ervoor dat deze informatie en afstemming centraal en eenduidig beschikbaar is. Concreet betekent dit:
- sneller zicht op beschikbare inzet (bijvoorbeeld brandweer of opvangcapaciteit).
- betere afstemming tussen regio's bij grote incidenten.
- minder improvisatie en meer voorbereiding.
- snellere en eenduidige informatievoorziening richting bestuurders.

Wat is KCR2 (en wat niet)?
KCR2 is een ondersteunende organisatie voor de veiligheidsregio's en het Rijk. KCR2 ondersteunt bij informatievoorziening en coördinatie, helpt bij het verdelen van capaciteit, en faciliteert samenwerking bij nationale en internationale incidenten.

KCR2 neemt geen besluiten en krijgt geen eigen bevoegdheden in de crisisaanpak. De verantwoordelijkheden blijven waar ze nu liggen: bij de veiligheidsregio's en hun besturen, of bij de ministeries.

Wat betekent dit voor gemeenten?
Voor gemeenten verandert er in de aansturing niets. Wel verbetert de ondersteuning bij crises:
- onze crisisorganisatie, operationeel en bestuurlijk, krijgt sneller een compleet en actueel beeld van de situatie,
- ondersteuning tussen regio's wordt sneller en transparanter geregeld,
- landelijke en regionale partijen werken beter samen.

Hiermee wordt de gezamenlijke slagkracht van veiligheidsregio's versterkt, wat bijdraagt aan de veiligheid van onze inwoners.

Waarom is een stichting nodig?
KCR2 bestaat feitelijk al in de praktijk, maar heeft nog geen eigen juridische basis. Met een stichting:
- kunnen medewerkers en middelen structureel worden ondergebracht,
- is de continuïteit geborgd,
- kunnen veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid gezamenlijk sturen en toezicht houden.

Er is gekozen voor een rechtspersoon met een wettelijke taak, zodat de samenwerking zowel stevig verankerd als flexibel georganiseerd is.

Meer informatie
Op de website van het Veiligheidsberaad zijn twee filmpjes gepubliceerd over de werking van KCR2 en inrichting van de stichting KCR2. Deze kunt u vinden via de volgende link: Over KCR2 - Veiligheidsberaad

Data en transparantie
De gegevens van de veiligheidsregio's die gebruikt worden binnen KCR2 blijven eigendom van de veiligheidsregio's. KCR2 gebruikt deze gegevens uitsluitend voor gezamenlijke crisiscoördinatie.

De wijze waarop wordt omgegaan met transparantie en openbaarmaking (WOO) wordt momenteel nader uitgewerkt en zal worden geborgd in de verdere inrichting van de organisatie. Daarbij geldt het principe dat de WOO ook geldt voor organisaties die werken onder verantwoordelijkheid van de overheid.

Financiën
De activiteiten van KCR2 worden bekostigd uit bestaande middelen van de veiligheidsregio's. Er is geen sprake van aanvullende financiële bijdragen vanuit gemeenten.

Vervolgproces
Het algemeen bestuur VNOG neemt op 26 november a.s. een besluit over de oprichting van de gezamenlijke stichting. Wilt u voor de behandeling van dit definitieve besluit uw eventuele wensen en/of bedenkingen aan ons kenbaar maken? Wij ontvangen die graag uiterlijk op 5 november 2026.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,





dr. G. Bouwmeester
secretaris

A.J.M. Heerts
voorzitter

Bijlage 2: Ontwerpbesluit oprichting stichting KCR2

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

Bijeen in de vergadering d.d. 26 november 2026;

Gelet op Artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Overwegende dat:

- De veiligheidsregio's gezamenlijk werken aan de versterking van de bovenregionale en interregionale samenwerking in de crisisbeheersing;
- Recente crises laten zien dat vraagstukken rondom informatievoorziening, bijstand, internationale afstemming en operationele samenwerking het niveau van één veiligheidsregio overstijgen;
- De veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid daarom gezamenlijk werken aan de inrichting van KCR2 (het Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk);
- KCR2 voorziet in een aantal samenhangende functies, waaronder informatievoorziening, ondersteuning van afstemming tussen veiligheidsregio's, ondersteuning bij internationale verzoeken en versterking van de voorbereiding op bovenregionale crises;
- KCR2 een ondersteunende voorziening betreft en niet treedt in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van individuele veiligheidsregio's;
- Voor de inrichting van KCR2 is gekozen voor een rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT), waarmee de gezamenlijke aansturing door de veiligheidsregio's en het Rijk kan worden georganiseerd;
- De wettelijke taak van KCR2 ziet op de uitvoering van de functies zoals deze door het Veiligheidsberaad en de minister van Justitie en Veiligheid zijn vastgesteld op 6 oktober 2025;
- Alternatieve inrichtingsvormen zijn verkend, maar niet passend zijn gebleken, onder meer omdat deze geen gezamenlijke aansturing door veiligheidsregio's en het Rijk mogelijk maken;
- De oprichting van een RWT voor KCR2 vindt plaats binnen de bestaande middelen van de veiligheidsregio's en leidt niet tot aanvullende financiële bijdragen van gemeenten;
- Het Veiligheidsberaad op 22 juni 2026 het principebesluit heeft genomen tot oprichting van de stichting KCR2;
- De raden van de inliggende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname aan de stichting kenbaar te maken;

Besluit:

1. Deel te nemen aan en over te gaan tot de oprichting van de stichting KCR2;
2. De voorzitter te mandateren voor het verrichten van de benodigde rechtshandelingen ten behoeve van de oprichting van de stichting;

De secretaris	De voorzitter
dr. G. Bouwmeester	A.J.M. Heerts

Twello, 26 november 2026