

Raadsvoorstel

Onderwerp	: Concept Kadernota 2027-2030 Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG)
Portefeuillehouder	: Mr. A.B. Stapelkamp
Thema Raadsprogramma	: 6. Burgerparticipatie, Bestuur en Veiligheid

Global Goals

Aan welke Global Goals wordt bijgedragen:



Beslispunten

- De gemeenteraad wordt voorgesteld om:
 1. Een zienswijze in te dienen op de concept Kadernota 2027-2030 Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) en brengt de VNOG hiervan middels bijgevoegde brief op de hoogte.

Waarom dit besluit nemen

- In de GR-regeling VNOG is geregeld dat de raden van de deelnemende gemeenten een zienswijze naar voren kunnen brengen op de concept Kadernota. De Kadernota 2027-2030 van de VNOG bevat financieel-technische uitgangspunten voor de begroting 2027, alsmede een aantal autonome ontwikkelingen. De Kadernota bevat o.a. nieuw beleid en speelt in op de groeiende onzekerheid in de wereld. Dit gaat bijvoorbeeld om (nieuwe) dreigingen, klimaatverandering, fluctuerende energie- en grondstofprijzen, cybercriminaliteit, (geopolitieke) instabiliteit, hybride oorlogvoering, etc. Niemand kan alle effecten op dit moment volledig overzien of voorspellen. Mocht de gemeenteraad een zienswijze willen indienen, dan moet deze uiterlijk 5 februari 2026 kenbaar zijn gemaakt aan de VNOG.

Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd, met als doelstelling het versterken van de democratische legitimatie. Met de wijziging zijn enkele nieuwe instrumenten in de Wgr geïntroduceerd om de gemeenteraden meer in positie te brengen.

- Waaronder dat de regeling (GR-regeling VNOG) bepalingen bevat omtrent de besluiten van het bestuur, waarover de raden van de deelnemende gemeenten een zienswijze naar voren kunnen brengen. Voor de concept Kadernota staat hier een periode van 8 weken voor. Dit is geregeld in artikel 10 lid 3 Wgr. De VNOG heeft dit door vertaald in artikel 10 lid 1 en 5 GR-regeling VNOG.

Argumenten

1.1 Stijgende gemeentelijke bijdragen, nieuw beleid en onzekerheden in het verdeelmodel

- De gemeentelijke bijdrage stijgt vanaf 2027 met €402.600 als gevolg van autonome en onvermijdbare kostenontwikkelingen.

Daarnaast ontvangen alle veiligheidsregio's 10% minder BDuR-middelen van het Rijk, waardoor gemeenten een groter deel van de kosten moeten financieren.

Om deze stijging te dempen heeft de VNOG vanaf 2026 al structurele besparingen doorgevoerd ter hoogte van €1,9 miljoen.

In de kadernota is in totaal €278.800 aan nieuw beleid opgenomen. Dit betreft de volgende uitbreidingen en aanpassingen:

- Uitbreiding contentbeheerder vakbekwaamheid brandweer: 1 fte (€88.700)
- Uitbreiding vakspecialist vakbekwaamheid brandweer: 0,4 fte (€40.000)
- Uitbreiding projectleiders: 2 fte (€225.400)
- Invulling Privacy Officer: 0,2 fte (€19.700)
- Besparing op het brandstofbudget door de overstap naar elektrisch rijden: – €95.000

Daarnaast is afgesproken dat de facilitaire kosten per 2027 in het verdeelmodel zouden worden verwerkt. De VNOG constateert echter dat er meer tijd nodig is om tot een betrouwbare inschatting van de totale kosten te komen. Ook wordt de demarcatiesregeling nog geëvalueerd. Daarom wordt voorgesteld de huidige individuele verrekening voorlopig voort te zetten en de overgang naar het verdeelmodel pas in een volgende kadernota te besluiten.

1.2 Financiële gevolgen voor de gemeente Aalten (2027)

Gemeente	Prognose meerjarenbegroting 2026-2029 (jaarschijf 2027)	Stijging kadernota 2027 (afgerond)	Voorgestelde bijdrage 2027 (afgerond)
Aalten	€ 1.924.501,-	€ 84.750,-	€ 2.009.250,-

Meerjarige ontwikkeling gemeentelijke bijdrage op basis van de Kadernota 2027-2030.

Gemeente	Prognose 2028	Prognose 2029	Prognose 2030
Aalten	€ 2.057.770,-	€ 2.074.170,-	€ 2.074.168,-

1.3 Onzekerheden bij het opstellen van begrotingen

Begrotingen opstellen wordt steeds moeilijker door alle onzekerheden die spelen. Soms zullen bijstellingen van documenten nodig zijn. Het is bijvoorbeeld voorzienbaar dat het nieuwe kabinet in de loop van 2026 toch met nadere eisen voor de veiligheidsregio's rondom weerbaarheid komt, waardoor de concept VNOG begroting 2027, die tegen die tijd al ter zienswijze bij de raden ligt, bijstelling behoeft. Dit vraagt flexibiliteit van VNOG en van de gemeentes. Documenten kunnen achterhaald raken tijdens de besluitvormingsroute. VNOG doet haar best om gemeentes tijdig en volledig te informeren over de voortschrijdende ontwikkelingen, maar vraagt ook om begrip voor latere bijstellingen als gevolg.

1.4 Risico's bij aanbestedingen specialistisch materieel

Voor de WTS 500 (watertransportsysteem specifiek voor de brandweer), Natuurbrandbestrijdings- en Hulpverleningsvoertuigen wordt gekeken welke specificaties en mogelijkheden (in de markt) voor VNOG passend zijn voor de komende jaren. Dit is een uitdaging in een markt waarin het aanbod van specialistische kennis bij potentiële leveranciers gering en duur is en er op bepaalde aanbestedingen geen (passende) aanbiedingen zijn gekomen. Dit kan mogelijk leiden tot hogere benodigde kredieten, waarmee in deze Kadernota nog geen rekening is gehouden.

Op basis van bovenstaande stelt het college de gemeenteraad voor het volgende te reageren aan de VNOG:

“Wij onderschrijven dat de VNOG haar bedrijfsvoering (ook op de langere termijn) op orde en up-to-date moet houden. De VNOG dient daarbij voldoende oog te houden voor de financieel moeilijke jaren voor de gemeente. Dit wordt al gedaan, waarvoor dank, maar blijft aandacht verdienen. Een robuuste basis is nodig voor zowel de VNOG als voor de gemeentes gezien de huidige situatie waarin we leven en de dreigingen die hierbij horen. Wij hebben daarom verder geen opmerkingen op de Kadernota 2027-2030 en stemmen in.”

Kanttekeningen

1.1 U kunt besluiten een andere of geen zienswijze in te dienen

- U kunt besluiten om een andere zienswijze in te dienen dan voorgesteld, of om geen zienswijze in te dienen. In beide gevallen zullen wij de VNOG hierover informeren.

Is er draagvlak voor dit besluit?

- N.v.t.

Wat zijn de financiële consequenties van dit besluit?

De Kadernota vormt de basis voor de komende begroting 2027-2030 en bevat daarvoor de, beschrijving van ontwikkelingen, nieuw beleid, autonome ontwikkelingen en financieel technische uitgangspunten.

De gemeentelijke bijdrage stijgt als gevolg van de toegepaste loon- en prijsindexatie, nieuw beleid en autonome ontwikkelingen. De bijdragen worden bij de gemeenten in rekening gebracht conform de percentages van het verdeelmodel en via individuele afspraken. De gemeentelijke bijdrage volgens de Kadernota 2027-2030 bedraagt voor Aalten:

Gemeente	Prognose meerjarenbegroting 2026-2029 (jaarschijf 2027)	Stijging kadernota 2027 (afgerond)	Voorgestelde bijdrage 2027 (afgerond)
Aalten	€ 1.924.501,-	€ 84.750,-	€ 2.009.250,-

- De ontwikkelingen, nieuw beleid, autonome ontwikkelingen en financieel technische uitgangspunten die vermeld staan in de Kadernota zorgen in 2027 voor een stijging van € 84.750 ten opzichte van onze vastgestelde begroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029.

Meerjarige ontwikkeling gemeentelijke bijdrage op basis van de Kadernota 2027-2030.

Gemeente	Prognose 2028	Prognose 2029	Prognose 2030
Aalten	€ 2.057.770,-	€ 2.074.170,-	€ 2.074.168,-

In deze prognose zijn nog niet de exacte voorschotbedragen voor 2027 voor de facilitaire kosten (demarcatiekosten) meegenomen. De bedragen voor 2027 worden komende tijd berekend en zullen voorliggen in de ontwerpbegroting 2027.

De kadernota 2027-2030 heeft op dit moment nog geen financiële consequenties. Indien het AB de Ontwerpbegroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 heeft vastgesteld worden de financiële consequenties meegenomen in de gemeentelijke begroting 2027-2030.

Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd over dit besluit?

- Het raadsbesluit wordt gecommuniceerd naar de VNOG (uiterlijk 5 februari 2026).

Wat gaat er gebeuren na dit besluit?

Het dagelijks bestuur van de VNOG verzameld alle zienswijzen van de 22 deelnemende gemeenten. Voorafgaande aan het nemen van het besluit over de kadernota door het algemeen bestuur, stelt het dagelijks bestuur de raden van de deelnemende gemeenten schriftelijk en gemotiveerd in kennis van het oordeel over de zienswijze, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt (artikel 10 lid 6 Wgr). Het algemeen bestuur neemt, alles overwegende, in maart 2026 een definitief besluit op de kadernota.

Wat gaat er gebeuren?

De reactie van de gemeenteraad dient voor 6 februari 2026 bij de VNOG ingediend te zijn;

Vaststelling kadernota 2027-2030

Wie gaat het doen?

Gemeenteraad

AB VNOG

Wanneer?

Uiterlijk 5 februari 2026

Maart 2026

Bijlagen

- Aanbiedingsbrief VNOG;
- (Concept) Kadernota 2027-2030;
- Visual proces Kadernota.

Aalten, 27 januari 2026

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester