

Raadsvoorstel

Onderwerp : Raadsadvies voor de aanleg van een koetunnel
Portefeuillehouder : T.M.M. Kok
Thema Raadsprogramma : 1. Leefomgeving en Wonen

Global Goals

Aan welke Global Goals wordt bijgedragen:



Beslispunten

Een positief advies te geven voor de aanvraag omgevingsvergunning met kenmerk Z2025-00000661 voor het realiseren van een koetunnel met bijbehorende werken en werkzaamheden nabij De Heurnseweg 1 te Aalten.

Waarom dit besluit nemen

De gronden, waarop deze aanvraag betrekking heeft, zijn toegewezen voor de volgende functies 'Water', 'Verkeer' en 'Agrarisch'. Het is de bedoeling een koetunnel te realiseren voor een optimale benutting van gronden en opstallen behorend bij dit agrarisch bedrijf. Daarnaast ziet de koetunnel ter plaatse toe op een verkeersveiliger situatie in een tijd dat het wegverkeer alsmaar intensiever wordt.

Op basis van het omgevingsplan is dit kunstwerk niet (in zijn geheel) toegestaan op de als zodanig aangeduide gronden. In de ruimtelijke rapportage is dit verder uitgewerkt. Om de ontwikkeling alsnog mogelijk te maken is het college van burgemeester en wethouders voornemens een omgevingsvergunning voor een BOPA te verlenen.

Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

Onder de Omgevingswet is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om omgevingsvergunningen te verlenen voor activiteiten die niet passen binnen het omgevingsplan: de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA).

Op 28 november 2023 heeft de gemeenteraad besloten op alle BOPA's adviesrecht van de gemeenteraad van toepassing te verklaren, met uitzondering van een lijst activiteiten die onder de voormalige zogenaamde 'kruimelgevallen' vielen of waarvoor een algemene verklaring van geen bedenkingen was afgegeven.

Voorliggende aanvraag valt niet onder één van deze categorieën. Dat betekent dat een advies van de gemeenteraad is vereist. Uw advies is bindend voor het college. Dit adviesrecht van de gemeenteraad is een zogenaamd (verzwaard) bindend advies. Ons college mag daar niet van afwijken.

Argumenten

1.1 Een koetunnel zorgt voor een verkeersveilige situatie ter plaatse.

Ook op De Heurnseweg is de intensiteit van het wegverkeer de afgelopen jaren toegekomen. Gelet op het aantal stuks rundvee behorend tot dit bedrijf is deze belangrijke weg tussen Varsseveld en De Heurne/Dinxperlo slecht in een korte tijd oversteekbaar. Een koetunnel draagt bij aan een verkeersveilige oversteek van het vee en vertraagt de verkeersafwikkeling van het verkeer niet.

1.2 Een koetunnel draagt bij tot een goede benutting van gronden en opstallen behorend tot dit agrarisch bedrijf.

De koetunnel draagt bij aan een verantwoord/economisch gebruik van gronden en opstallen van dit agrarisch bedrijf, waarvan de agrarische cultuurgronden aan weerszijden van de Heurnseweg zijn gelegen. Onder meer de weidegang van het melkrundvee wordt door deze voorziening bevorderd.

1.3 Het initiatief is niet in strijd met het belang van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Om te bepalen of sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locatie zijn diverse aspecten afgewogen en onderzocht. In de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing is per beleidsveld (water, bodem, geluid, externe veiligheid etc.) aangegeven dat er vanuit ruimtelijk oogpunt geen belemmeringen aanwezig zijn om medewerking te verlenen aan het verzoek. Ook is ingegaan op de instructieregels uit de omgevingsverordening van de Provincie.

1.4 Het plan is economisch uitvoerbaar.

Bij de medewerking aan een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is er een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer afgesloten. Het plan wordt voor rekening en risico van de aanvrager uitgevoerd. In deze overeenkomst zijn bepalingen over het kostenverhaal (de financiële risico's rondom nadeelcompensatie e.d.) opgenomen.

Kanttekeningen

1.1 Met de gemeente wordt een overeenkomst tot het vestigen van een zakelijk recht gesloten.

De tunnel komt deels op gronden van de gemeente te liggen. In verband hiermee wordt een overeenkomst tot de vestiging van een zakelijk recht met de initiatiefnemer gesloten. In de overeenkomst worden rechten en verplichtingen over en weer vastgelegd.

1.2 Er is een watervergunning van het Waterschap Rijn en IJssel nodig.

De tunnel doonijdt ook een watergang die in beheer en onderhoud is van het Waterschap Rijn en IJssel. Over de realisatie van dit project heeft al overleg met het waterschap plaats gevonden. De waterloop blijft intact met behulp van een duiker, die onder de koetunnel wordt gelegd. Het waterschap zal voor dit werk een watervergunning dienen te verlenen. Ook het Waterschap zal de vestiging van een zakelijk recht verlangen.

1.3 Het plan is economisch uitvoerbaar.

Bij de medewerking aan een buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt er een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer afgesloten. Het plan wordt voor rekening en risico van de aanvrager uitgevoerd. In deze overeenkomst zijn bepalingen over het kostenverhaal (de financiële risico's rondom nadeelcompensatie e.d.) opgenomen

Is er draagvlak voor dit besluit?

In het kader van de voorbereiding van dit project heeft er, volgens de rapportage, afstemming plaatsgevonden met de directe omgeving. Het participatie traject is positief verlopen, alle direct omwonenden zijn op de hoogte gesteld en er zijn ons geen negatieve reacties bekend. Dat is ook verwoord in de ruimtelijke motivering/ toelichting.

Wat zijn de financiële consequenties van dit besluit?

De realisatie van het plan is voor rekening en risico van de initiatiefnemer. Wij hebben afspraken vastgelegd in een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer.

Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd over dit besluit?

Het ontwerpbesluit ligt -na een positief besluit van uw raad- voor een periode van zes weken ter inzage. Een ieder kan in deze periode zienswijzen indienen.

Wat gaat er gebeuren na dit besluit?

Na afloop van de termijn van terinzagelegging (indien er geen zienswijzen worden ingediend) wordt de omgevingsvergunning verleend, waarna gestart kan worden met de uitvoering van het bouwplan. Eventuele zienswijzen worden op de gebruikelijke wijze beoordeeld en behandeld.

Bijlagen

1. Aanvraag omgevingsvergunning BOPA;
2. Ruimtelijke onderbouwing BOPA, inclusief alle bijlagen;
3. Visualisatie van de koetunnel.

Aalten, 2 september 2025

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester