

Raadsvoorstel

Onderwerp	: “Definitief” bindend positief raadsadvies voor de bouw/aanleg van een energie-opslag-systeem (EOS) aan de Kempinkweg 2 te Aalten
Portefeuillehouder	: H.J. Groters
Thema Raadsprogramma	: 4. Ondernemen en Economie

Global Goals

Aan welke Global Goals wordt bijgedragen:



Beslispunten

1. Kennis te nemen van de zienswijzennota “Omgevingsvergunning voor een energieopslagsysteem aan de Kempinkweg 2-4 te Aalten”;
2. Een positief advies te geven voor de aanvraag omgevingsvergunning met nummer Z2024-00000631: het realiseren van een energieopslagsysteem en de bijbehorende werken en werkzaamheden.

Waarom dit besluit nemen

De gronden, waarop deze aanvraag betrekking heeft, zijn in gebruik voor agrarische doeleinden. Het is de bedoeling een kleinschalig energieopslagsysteem te realiseren. Een energieopslagsysteem is een installatie dat elektrische energie tijdelijk opslaat zodat deze op een later moment weer gebruikt kan worden. Dit energieopslagsysteem heeft een capaciteit van ca. 2230 Kwh.

De aanvraag heeft ter inzage gelegen. Omtrent deze aanvraag zijn door omwonenden zienswijzen ingebracht. In de zienswijzennota wordt daarop verder ingegaan. Uw raad dient kennis te nemen van de zienswijzennota “Omgevingsvergunning voor een energieopslagsysteem aan de Kempinkweg 2-4 te Aalten” en te beoordelen of een ‘definitief’ bindend positief advies wordt gegeven.

Een energieopslagsysteem speelt een belangrijke rol in het balanceren van energievraag en -aanbod, vooral in combinatie met duurzame energiebronnen zoals zon en wind. Hiervoor zijn verschillende systemen ontwikkeld, in dit geval gaat het om een batterijsysteem.

Op basis van het omgevingsplan is op deze locatie deze bouw niet toegestaan. De gronden hebben een agrarische bestemming en zijn bedoeld als agrarisch productiegebied. Om de ontwikkeling alsnog mogelijk te maken is het college van burgemeester en wethouders voornemens een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) te verlenen.

Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

Onder de Omgevingswet is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om omgevingsvergunningen te verlenen voor activiteiten die niet passen binnen het omgevingsplan: de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA).

Op 28 november 2023 heeft de gemeenteraad besloten op alle BOPA's adviesrecht van de gemeenteraad van toepassing te verklaren, met uitzondering van een lijst activiteiten die onder de voormalige zogenaamde 'kruimelgevallen' vielen of waarvoor een algemene verklaring van geen bedenkingen was afgegeven.

Voorliggende aanvraag valt niet onder één van deze categorieën. Dat betekent dat een advies van de gemeenteraad is vereist. Uw advies is bindend voor het college. Dit adviesrecht van de gemeenteraad is een zogenaamd (verzwaard) bindend advies. Ons college mag daar niet van afwijken.

Uw raad heeft op 30 september 2025 een (voorlopig) positief advies gegeven over deze aanvraag.

In het kader van de wettelijke procedure is er een zienswijze (ondertekend door diverse personen) ingebracht. Om die reden worden al de stukken andermaal aan u ter beoordeling voorgelegd.

U dient te beoordelen of u voor dit project een 'definitief' positief advies wilt geven, ondanks dat er een zienswijze is ingediend.

Argumenten

2.1 *Een energieopslagsysteem is onder meer van belang voor intermitterende (niet continue) en weersafhankelijke hernieuwbare bronnen zoals zonne- en windenergie.*

Dit systeem slaat overtollige energie op tijdens hoge productie en geeft deze weer vrij wanneer dat nodig is, waardoor een stabiele elektriciteitsvoorziening wordt gegarandeerd. Dit systeem zorgt voor een constante en stabiele energievoorziening. Uiteraard is het in dit geval een kleinschalige voorziening en daarmee is die bijdrage navenant.

Een intermitterende stroomaanpassing verwijst naar het aanpassen of beheren van de elektriciteitsvoorziening die niet constant beschikbaar is, maar juist wisselend of onderbroken – oftewel intermitterend.

Het is een maatregel of techniek om om te gaan met de onregelmatige aanvoer van stroom uit intermitterende bronnen, zodat:

- het net stabiel blijft,
- verbruikers constante energie ontvangen en
- overbelasting of tekorten worden voorkomen.

De functies van een energieopslagsysteem zijn:

- Energie opslaan uit zonnepanelen, windmolens of andere duurzame energiebronnen met een variabele opbrengst.
- Balanceren van het elektriciteitsnet
- Netverzwaring vermijden (bij bedrijven of laadpleinen)

Het energieopslagsysteem wordt ingericht/geprogrammeerd om het energienet te ontlasten. Dit systeem wordt aangestuurd door een algoritme. Een algoritme heeft als doel om het economisch rendabel te maken voor de investeerder. In theorie kan het systeem het energiecongestieprobleem ook vergroten. Economisch gezien geeft dit echter een negatief rendement. Dus om die reden zal de installatie niet op een dusdanige manier ingezet worden.

2.2 *Het energieopslagsysteem wordt goed ingepast, waarbij aangesloten wordt bij de structuren van het omringende kampenlandschap.*

Op de huidige agrarische gronden is deze voorziening een vreemd element. Om die reden is gevraagd om een goede landschappelijke inpassing, onder meer met een grondwal met beplanting, aangepaste erfontsluitingsweg en agro-forestry in het omliggende agrarisch gebied. Dit plan zorgt ervoor dat het terrein een groene inrichting krijgt en een kleinschalig karakter krijgt. Ten behoeve van de klimaatadaptieve inrichting van het gebied worden de oppervlakteverhardingen geminimaliseerd.

2.3 Het initiatief is niet in strijd met het belang van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Om te bepalen of sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locatie zijn diverse aspecten afgewogen en onderzocht. In de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing is per beleidsveld (water, bodem, geluid, externe veiligheid etc.) aangegeven dat er vanuit ruimtelijk oogpunt geen belemmeringen aanwezig zijn om medewerking te verlenen aan het verzoek. Ook is ingegaan op de instructieregels uit de omgevingsverordening van de provincie.

2.4 Het plan is economisch uitvoerbaar.

Bij de medewerking aan een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is er een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer afgesloten.

Het plan wordt voor rekening en risico van de aanvrager uitgevoerd. In deze overeenkomst zijn bepalingen over het kostenverhaal (de financiële risico's rondom nadeelcompensatie e.d.) opgenomen.

2.5 Het energieopslagsysteem kan worden aangesloten op het elektriciteitsnetwerk.

Initiatiefnemer beschikt over een toestemming van Liander dat de aansluiting van dit project op het elektriciteitsnetwerk mogelijk maakt. De inpassing op het netwerk is gegarandeerd. Met Liander is vanaf het begin van het initiatief afstemming geweest en bij alle aspecten van het project betrokken.

Kanttekeningen

2.1 Er bestaat een kleine kans op een (ernstig) incident.

In overleg met de Veiligheidsregio Noord- en Oost Nederland (VNOG) wordt een blusvoorziening gerealiseerd van voldoende capaciteit. Daarnaast worden (op grond van de zgn. PGS37-1 richtlijn) er standaard maatregelen getroffen, zoals voldoende afstand, noodplan en bliksembeveiliging.

Is er draagvlak voor dit besluit?

In het kader van de voorbereiding van dit project heeft er, volgens de ruimtelijke onderbouwing, afstemming plaatsgevonden met de directe omgeving. Het participatietraject heeft volgens de ruimtelijke onderbouwing geen bijzondere gezichtspunten opgeleverd. Tijdens de beeldvormende raadsvergadering is er niet ingesproken.

Gedurende de formele termijn van de terinzagelegging is er wel een zienswijze, ondertekend door verschillende omwonenden, ingediend. Voor ons is dit reden in gesprek te gaan met aanvrager en omwonenden.

Vervolgens hebben wij de belangen zorgvuldig gewogen. In de zienswijzennota vindt u onze afwegingen.

Wat zijn de financiële consequenties van dit besluit?

De realisatie van het plan is voor rekening en risico van de initiatiefnemer. Wij hebben afspraken vastgelegd in een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer.

Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd over dit besluit?

Na het verlenen ligt de omgevingsvergunning voor een periode van zes weken ter inzage. Belanghebbenden kunnen in deze periode in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland te Arnhem.

Wat gaat er gebeuren na dit besluit?

Nadat de gemeenteraad een 'definitief' positief advies heeft gegeven, is ons college bevoegd te beslissen op de aanvraag om omgevingsvergunning. Wij zullen de aanvraag vervolgens verlenen en op de gebruikelijke wijze bekend maken aan de aanvrager en de indieners van de zienswijze. Tegen dat besluit staat vervolgens beroep open bij de Rechtbank Gelderland te Arnhem.

Bijlagen

1. Aanvraag omgevingsvergunning BOPA met bijlagen;
2. Ruimtelijke onderbouwing BOPA;
3. Situatietekening;
4. Tekening opstelling van het energieopslagsysteem
- 5.. Landschappelijk inrichtingsplan.
6. Informatie over het energieopslagsysteem.
7. Quick scan flora en fauna;
8. Stikstofparagraaf.
9. Check wateradvies.
10. Toepassing richtlijn PGS37-1.
11. De zienswijze.
12. De zienswijzennota;
12. Het ontwerp van het raadbesluit.

Aalten, 19 mei 2026

urgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

rs. A.J.M. Gildhuis
ecretaris/algemeen directeur

ur. A.B. Stapelkamp
urgemeester